

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «НЭК» в составе:

Председатель Комиссии:

Волков Д.В. - заместитель руководителя управления.

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. - начальник отдела контроля органов власти;

Адолина А.О. - главный специалист-эксперт отдела контроля
органов власти

в присутствии представителей:

Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга, Управления (агентства) недвижимого имущества Калининского» (далее – КУГИ) – Краевского А.А., по доверенности,

ООО «НЭК» - Алиева В.Т., по доверенности,

ООО «12 вольт» - Зуева Н.С., генеральный директор,

в соответствии с ч. 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «НЭК» (вх. № 14790 от 09.06.2012) на действия Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга (Управление (агентство) недвижимого имущества Калининского района) (далее – КУГИ) и аукционной комиссии Управления (агентства) недвижимого имущества Калининского района» (далее – аукционная комиссия КУГИ) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, относящегося к землям населенных пунктов, площадью 200,00 кв.м., расположенного по адресу Санкт-Петербург, Калининский район, ул. Обручевых, участок 4 (западнее дома 3, лит. Б по ул. Обручевых), кадастровый номер <...> :10:5210Б:1006, для размещения объектов транспорта (под предприятие автосервиса) на 3 года, документы и сведения по аукциону, представленные КУГИ, заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч.12 ст.18.1 Закона о защите конкуренции «организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения».

Во исполнении указанной нормы, КУГИ направил лицам, подавшим заявки для участия в аукционе, уведомления о рассмотрении Санкт-Петербургским УФАС России жалобы ООО «НЭК» на действия КУГИ и аукционной комиссии КУГИ.

Поскольку, в соответствии с ч.13 ст.18.1 Закона о защите конкуренции «организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей, на рассмотрении жалобы ООО «НЭК» присутствовал генеральный директор ООО «12 вольт», подавшего заявку для участия в аукционе.

Согласно извещению о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, не связанных со строительством,

срок публикации извещения (14 дней): до 17.09.2012;

дата окончания срока поступления задатка на счет организатора аукциона (не позднее одного рабочего дня с даты окончания приема заявок): 24.09.2012.

дата, время и место приема заявок в письменной форме с прилагаемыми к ним документами по форме и перечню согласно настоящему извещению: с 03.09.2012 по 23.09.2012 в приемные дни и часы в помещении 2.6 по адресу 195009, г.Санкт-Петербург, Арсенальная набережная, д. 13/1, литера Г;

дата, время и место рассмотрения заявок на участие в аукционе, оформления протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и определения участников аукциона (в течение недели с даты окончания приема заявок): 27.09.2012 в 11:00 в помещении 2.3 по адресу 195009, г.Санкт-Петербург, Арсенальная набережная, д. 13/1, литера Г.

В жалобе обжалуются действия аукционной комиссии КУГИ, отказавшей в присвоении ООО «НЭК» статуса участника аукциона в нарушение правил (порядка) проведения аукциона, и уведомление КУГИ от 28.09.2012 № 4124-04/12. По мнению заявителя, заявка была подана в полном соответствии с условиями проведения аукциона, изложенными в извещении. В момент принятия заявки представитель КУГИ проверил её полноту, а также полномочия лица, подавшего заявку, и факт регистрации заявки, свидетельствует, что пакет документов был полным.

Представитель ООО «12 вольт» пояснил, что ООО «12 вольт» было отказано в присвоении статуса участника аукциона, несмотря на представление полного пакета документов, а также внесение задатка.

Представитель КУГИ с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, пояснив, что заявки ООО «НЭК» и ООО «12 вольт» были отклонены по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 27.09.2012 года, которые

соответствуют основаниям, предусмотренным правилами (порядком) проведения аукциона.

Аукцион проводился в соответствии с:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков»,

- постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2010 № 1830 «О Порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством», изданным в соответствии с [Законом](#) Санкт-Петербурга от 30.06.2010 № 447-113 «О порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством»,

- распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 17.11.2009 № 150-р «О порядке принятия решений о предоставлении в аренду земельных участков под цели, не связанные с возведением объектов недвижимости» (далее – распоряжение № 150-р), которым утверждены [Положение](#) о порядке принятия решений о проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков для целей, не связанных со строительством, о подготовке документации, необходимой для проведения аукционов, и о заключении договоров аренды земельных участков по результатам проведения аукционов (далее – Положение) (приложение 6 к распоряжению № 150-р), перечень документов, необходимых для проведения аукционов на право заключения договора аренды земельного участка (приложение 7 к Положению), извещение о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка для целей, не связанных со строительством (приложение 8 к Положению), [Положение](#) об аукционной комиссии (приложение 7 к распоряжению № 150-р).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № А006 от 27.09.2012 заявки подали 6 организаций: ООО «НЭК» (не допущен), ООО «Норман» (допущен), ООО «Интерра» (не допущен), ООО «12 вольт» (не допущен), ООО «Интэкс» (допущен, заявка отозвана), ООО «СМ-Авто» (допущен).

Согласно п. 9 Приложения 8 к Положению претендент не допускается к участию в торгах по следующим основаниям:

«9.1. Представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в извещении, или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

9.2. Заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий.

9.3. Не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет (счета), указанный в извещении о проведении аукциона».

Основания отказа в участии в аукционе ООО «НЭК» и ООО «12 вольт»:

№	Наименование претендента	Основание отказа в соответствии с протоколом аукционной комиссии	Основание отказа с соответствии с уведомлением КУГИ
1	ООО «НЭК»	1. «Заявка подписана лицом не уполномоченным на осуществление юридических действий от юридического лица». Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России отмечает, что указанное основание не соответствует основаниям, изложенным в пункте 9.1 Приложения 8 к Положению Таким образом, основания отказа в участии в аукционе ООО «НЭК», указанные аукционной комиссией и КУГИ различны	«заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий». Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России отмечает, что указанное основание соответствует пункту 9.2 Приложения 8 к Положению
2	ООО «12 вольт»	1. Отсутствует оригинал платежного поручения. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России отмечает, что указанное основание соответствует пункт 9.1 Приложения 8 к Положению. 2. В копии платежного поручения ошибка в дате проведения аукциона (такое основание для отказа отсутствует в пункте 9 Приложения 8 к Положению)	«предоставлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в извещении о проведении торгов». Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России отмечает, что указанное основание соответствует пункт 9.1 Приложения 8 к Положению.

Представитель ООО «НЭК» утверждает, что подал полный комплект документов в соответствии с перечнем, указанным в извещении о проведении торгов, о чем св

Согласно п. 10 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или

Требование к оформлению заявки, в т.ч. о наличии описи документов, распоряжением 150-р не установлено, что не соответствует положениям Правил организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 2 ст. 11. Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 21.07.2011) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» «в федеральных органах исполнительной власти документирование информации

осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Правила делопроизводства и документооборота, установленные иными государственными органами, органами местного самоуправления в пределах их компетенции, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в части делопроизводства и документооборота для федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с ч. 14 и 15 Постановления Правительства РФ от 15.06.2009 № 477 (ред. от 07.09.2011) «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти»:

«14. Документы, поступающие в федеральный орган исполнительной власти, проходят в службе делопроизводства первичную обработку, регистрацию, предварительное рассмотрение, передачу руководству на рассмотрение, передаются исполнителям и после исполнения помещаются в дела.

15. Первичная обработка поступивших документов включает проверку правильности доставки документов и наличия документов и приложений к ним, а также распределение документов на регистрируемые и не подлежащие регистрации».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС отмечает наличие такого требования в Положении о порядке принятия решений о предоставлении в аренду земельных участков на срок до трех лет включительно под цели, не связанные с возведением объектов недвижимости (приложение 2 к распоряжению № 150-р):

Так. В соответствии с п.3. « УНИ (управление (агентство) недвижимого имущества района Санкт-Петербурга):

3.1. В приемные дни принимает заявление, проверяет комплектность прилагающихся к нему документов и регистрирует заявление в день его подачи с присвоением каждому заявлению регистрационного номера и указанием даты поступления заявления. Один экземпляр заявления с отметкой УНИ о дате принятия заявления и с указанием регистрационного номера заявления возвращается заявителю либо его представителю в день регистрации заявления.

3.2. В случае неполноты документов, а также в случае, если заявление подано неуполномоченным лицом, заявление не регистрируется и возвращается вместе с документами УНИ заявителю либо его представителю в день подачи заявлений».

Таким образом, проверять соответствие количества листов приложения к заявке обязанность организатора аукциона (КУГИ).

Согласно п.4. Приложения 8 к Положению, «заявка с прилагаемыми к ней документами регистрируется организатором аукциона с присвоением каждой заявке номера и с указанием даты и времени подачи документов. На каждом экземпляре заявки организатором аукциона делается отметка о принятии заявки с указанием номера, даты и времени подачи документов. Один экземпляр возвращается претенденту на руки».

Отсутствие единообразных требований к процедуре приема-подачи заявок (заявлений), установленных распоряжением № 150-р, а также не установление требования к наличию описи документов, приложенных к заявке на участие в аукционе, с указанием наименования документа, его реквизитов и количества листов в документе, не позволяет КУГИ доказать отсутствие полноты документов по количеству листов.

Пункт 3 приложения к заявке ООО «НЭК» свидетельствует о наличии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В соответствии с п. 2.6 Приложения 8 к Положению, для участия в аукционе претендент (заявитель) представляет организатору аукциона (лично или через своего представителя) оригинал платежного документа с отметкой банка, подтверждающего внесение задатка.

Отсутствие единообразных требований к процедуре приема-подачи заявок (заявлений), установленных распоряжением № 150-р, а также не установление требования к наличию описи документов, приложенных к заявке на участие в аукционе, с указанием наименования документа, его реквизитов и количества листов в документе, не позволяет КУГИ доказать отсутствие полноты документов по количеству листов.

Пункт.4 приложения к заявке ООО «12 вольт» свидетельствует о наличии оригинала платежного поручения.

В соответствии п. 9.3 Приложения 8 к Положению основанием отказа допуска к участию в торгах является не подтверждение поступления в установленный срок задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет организатора аукциона, является выписка с счета организатора аукциона (п. 2.6 Приложение 8 к Положению). Соответствие претендентов данному пункту аукционная комиссия не проводила, о чем свидетельствует отсутствие соответствующих записей в протоколе рассмотрения заявок от 27.09.2012 № А006 и протоколе о результатах аукциона от 05.10.2012.

На основании изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила нарушения порядка проведения аукциона, установленного распоряжением № 150-р.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургское УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НЭК» обоснованной.

2. Выдать КУГИ и аукционной комиссии КУГИ предписание:

2.1. Отменить протокол рассмотрения заявок от 27.09.2012 № А006 и протокол о результатах аукциона от 05.10.2012.

2.2. Допустить ООО «НЭК» и ООО «12 вольт» к участию в аукционе с учетом требований п.2.6 и п. 9.3. приложения № 8 к Положению 150-р.

2.3. Завершить процедуру торгов.

3. Рекомендовать КУГИ включить в распоряжение 150-р требование к оформлению заявки и прилагаемых к ней документов, в том числе к оформлению описи прилагаемых к заявке документов.

Председатель Комиссии

Д.В. Волков

Члены Комиссии

Е.И. Асташенкова

А.О. Адодина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie.doc](#)