

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 162-07-1/2018**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая лифтовая компания»  
на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных  
организаций**

03 апреля 2018 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры предварительного отбора подрядных организаций (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии, заместителя руководителя управления, членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля органов власти, , специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков, , специалиста 1 разряда отдела контроля товарных и финансовых рынков, при участии представителя Министерства строительного комплекса Рязанской области (по доверенности от 21.12.2017 № ВМ/7-4191), в отсутствие представителя ООО «Первая лифтовая компания» (далее – Заявитель, Общество), рассмотрев жалобу ООО «Первая лифтовая компания» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительного комплекса Рязанской области (далее - Министерство, Организатор предварительного отбора) при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (номер процедуры РТС162Г180004, опубликовано на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

28 марта 2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба ООО «Первая лифтовая компания» на действия Министерства строительного комплекса Рязанской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций, перенаправленная из ФАС России (вх. № 1336).

По мнению Заявителя, Организатором предварительного отбора неправомерно отказано во включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям.

1. Заявитель считает, что документы, поданные им в составе заявки для участия в предварительном отборе № РТС162Г180004, полностью соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и пункта 12 раздела 5 Документации о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (далее - документация).

В частности, Общество считает, что представленные им документы (копии договоров субподряда на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации на замену лифтов в многоквартирных домах и актов приемки выполненных работ) являются достаточными для подтверждения наличия у участника необходимого опыта выполнения работ за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

В составе заявки на участие в предварительном отборе Общество представило документы, в числе которых:

- договор субподряда на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации на замену лифтов в многоквартирных домах от 17.05.2017 № 01П/17, заключенный с ООО «РусьЛифт», акт приемки выполненных работ от 14.06.2017;
- договор субподряда на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации на замену лифтов в многоквартирных домах от 17.05.2017 № 02П/17, заключенный с ООО «РусьЛифт», акт приемки выполненных работ от 14.06.2017;
- договор субподряда на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации на замену лифтов в многоквартирных домах от 17.05.2017 № 03П/17, заключенный с ООО «РусьЛифт», акт приемки выполненных работ от 14.06.2017.

ООО «Первая лифтовая компания» является членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и имеет предельный размер обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации 50 млн. рублей.

Как отмечает Заявитель, стоимость оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным договорам составляет 15 405 000.00 рублей, что значительно превышает 10 процентов предельного размера обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

На основании вышеизложенного Заявитель считает отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций неправомерным, поскольку Общество представило в своей заявке все документы, подтверждающие наличие у него необходимого опыта выполнения работ в полном объеме.

Организатор предварительного отбора в письменном правовом обосновании по существу жалобы (вх. от 02.04.2018 № 1415) считает отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Первая лифтовая компания» правомерным, а жалобу необоснованной.

Представитель Министерства, присутствующий на заседании Комиссии, поддержал позицию Организатора предварительного отбора, приведя в обоснование следующие доводы.

1. Требование к участникам предварительного отбора по наличию у них

необходимого опыта оказания услуг (выполнения работ) установлено подпунктом «п» пункта 23 Положения «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Аналогичное требование к участникам предварительного отбора содержится в пункте 12 раздела 5 документации.

Договоры, представленные ООО «Первая лифтовая компания» в составе заявки на участие в предварительном отборе, заключены и исполнены в течение 2017 года.

Договоров, подтверждающих наличие у ООО «Первая лифтовая компания» опыта работ, аналогичного предмету предварительного отбора в 2015 и 2016 годах, в составе заявки на участие в предварительном отборе представлено не было. В связи с этим, Обществом подтверждено наличие опыта работ только за 2017 год, но не за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

Таким образом, ООО «Первая лифтовая компания» не представило в необходимом объеме документы, подтверждающие наличие у него необходимого опыта выполнения работ.

Учитывая данные обстоятельства, Министерство считает, что решение комиссии по предварительному отбору об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Первая лифтовая компания» правомерно и обосновано.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия установила следующее.

Процедура предварительного отбора подрядных организаций проводилась в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

- о проведении предварительного отбора подрядных организаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте электронной торговой площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) 30.01.2018 (номер предварительного отбора РТС162Г180004).

Предмет предварительного отбора – оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования.

Дата и время начала срока подачи заявок: 31.01.2018 в 08.00 по мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 22.02.2018 в 08.00 по мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: не позднее 07.03.2018.

ООО «Первая лифтовая компания» подало заявку 16.02.2018 в 07.20 по мск.

- протокола по проведению предварительного отбора от 06.03.2018 № РТС162Г180004 (дата публикации на электронной площадке – 07.03.2017) следует, что на участие в предварительном отборе подано тринадцать заявок, в том числе заявка ООО «Первая лифтовая компания».

Согласно данному протоколу решение о включении в реестр квалифицированных подрядных организаций принято в отношении трех участников предварительного отбора, отказано во включении в реестр десяти участникам, в том числе Заявителю.

В качестве обоснования решения об отказе во включение ООО «Первая лифтовая компания» в реестр квалифицированных подрядных организаций указано следующее: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615: Не выполнено требование о наличии у участника опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок».

По факту отклонения заявки ООО «Первая лифтовая компания» как несоответствующей требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно не выполнено требование о наличии у участника опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, Комиссия установила следующее.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения для участия в предварительном отборе участнику необходимо предоставить копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения в качестве требования к участникам предварительного отбора, выступает наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением.

Исходя из буквального толкования вышеуказанной нормы, а также анализа сложившейся судебной и антимонопольной практики, Комиссия считает, что участник предварительного отбора в качестве документов, подтверждающих наличие необходимого опыта оказания услуг (выполнения работ), вправе по своему усмотрению представить копии договоров, заключенных и исполненных в любой временной период трехлетнего срока, предшествующего дате окончания срока подачи заявок.

В данном случае (учитывая срок окончания подачи заявок) это могут быть договоры, заключенные и исполненные участником в любой период с 22.02.2015 по 22.02.2017.

Требование к участникам Организатора предварительного отбора предоставить в составе заявки копии договоров, заключенных и исполненных в каждом из трех предшествующих дате окончания срока подачи заявок лет, а именно – в 2015, в 2016 и в 2017 годах, является незаконным.

Комиссия установила, что копии договоров, представленных Обществом в качестве подтверждения опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, заключены и исполнены в трехлетний период, предшествующий дате окончания срока подачи заявок, как того требует подпункт «п» пункта 23 Положения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Рязанского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» обоснованной, Организатора предварительного отбора – Министерство строительного комплекса Рязанской области нарушившим подпункт «п» пункта 23, подпункт «б» пункта 38, пункты 39, 53 Положения «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

2. Предписание комиссии по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и

проведения предварительного отбора подрядных организаций не выдавать в связи с выданным ранее предписанием по данной процедуре предварительного отбора.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: