

А К Т № 6 0 п р о в е р к и П М У П « П О Л

27 июля 2018 года

г. Пермь

В целях реализации плана контрольных мероприятий Пермского УФАС России на 2018 год, согласованного с Прокуратурой и размещенного на сайте Генеральной прокуратуры в сети Интернет <https://plan.genproc.gov.ru/plan2018>, по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 23 и статей 24, 25, 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании приказа руководителя Пермского УФАС России № 183 п от 22.06.2018 организована плановая выездная проверка в отношении Пермского муниципального унитарного предприятия «ПОЛИГОН» (ОГРН 1085904001160, ИНН 5904180356, адрес: 614000, Пермский край, г. Пермь, ул. Газеты Звезда, дом 79; далее также – ПМУП «Полигон», Предприятие), по результатам которой составлен настоящий акт.

Продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Акт составлен: **Шиловым Д.А.**, заместителем начальника отдела контроля естественных монополий.

Лица, проводившие проверку:

Лебедева А.В., начальник отдела контроля на товарных рынках и экономической концентрации – руководитель инспекции;

Шилов Д.А., заместитель начальника отдела контроля естественных монополий – член инспекции;

Бородич Ю.М., главный специалист-эксперт отдела контроля на товарных рынках и экономической концентрации – член инспекции.

Основные данные о проверяемом хозяйствующем субъекте:

Пермское муниципальное унитарное предприятие «ПОЛИГОН»;

ИНН 5904180356, КПП 590401001;

ОГРН 1085904001160 с датой присвоения 28.01.2008;

Единоличным исполнительным органом Предприятия является директор. Полномочия директора Предприятия в период проведения проверки были возложены на Быкова Василия Витальевича (актуальная запись в ЕГРЮЛ за ГРН 2185958115429 от 08.02.2018 г.), который на основании Приказов № 58-к от

09.06.2015 и № 8-к от 01.02.2018 начальника департамента ЖКХ администрации города Перми также исполнял обязанности директора ПМУП «Полигон» в период 2016-2017 годов.

Единственным учредителем Предприятия с уставным капиталом в 5637469,25 рублей и собственником имущества является муниципальное образование город Пермь в лице Администрации города Перми. Отдельные функции и полномочия учредителя и собственника имущества Предприятия в соответствии с порядком, установленным администрацией города Перми, осуществляет департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми.

По состоянию на 31.12.2017г. балансовая стоимость активов Предприятия составила 215933 тыс.руб., увеличившись на 6,98% по сравнению с балансом на 31.12.2016 и на 12,48% по сравнению с балансом на 31.12.2015.

Выручка ПМУП «Полигон» от продажи товаров, продукции, работ, услуг за 2017 год составила 166979 тыс. рублей (строка 2110 «Отчета о финансовых результатах за 2017 год»), что на 31,81% больше выручки, полученной Предприятием в 2016 году.

Таким образом, ПМУП «Полигон» не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с критериями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства не зарегистрировано).

Предметом проводимой проверки является соблюдение проверяемым лицом требований антимонопольного законодательства.

Период, за который проведена проверка: **2016-2017 годы.**

Срок проведения проверки установлен приказом руководителя Пермского УФАС России № 183-п от 22.06.2018 – с 02 июля 2018 года по 27 июля 2018 года.

Проверка начата 02 июля 2017 года окончена 27 июля 2017 года без выезда на Предприятие.

В ходе проведения проверки были запрошены и проанализированы следующие документы и следующая информация о Предприятии (запрошены Приказом № 183-п от 22.06.2018 и Требованием за № 08092-18 от 19.07.2018):

- 1) учредительные документы (устав);
- 2) лицензии, свидетельства и иные разрешительные документы,

необходимые проверяемому лицу для осуществления деятельности;

3) свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

4) свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

5) Приказы о назначении директоров ПМУП «ПОЛИГОН», действовавших в период с 2016 года по настоящее время;

6) бухгалтерские балансы и форма №2 по ОКУД «Отчет о прибылях и убытках», утвержденная приказом Министерства финансов РФ от 22.07.2003 г. №67н за 2016 и 2017 годы;

7) группа лиц ПМУП «ПОЛИГОН», подготовленная в соответствии с Formой представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной Приказом ФАС РФ от 20.11.2006 № 293 (ред. от 03.04.2014) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.12.2006 № 8552) согласно приложению 1;

8) актуальная номенклатура оказываемых услуг в соответствии с действующими экономическими классификаторами (перечень в свободной форме);

9) сведения об основных показателях хозяйственной деятельности за 2016 и 2017 годы согласно приложению 2;

10) сведения об основных потребителях услуг за 2016 и 2017 годы согласно приложению 3;

11) типовые редакции договоров ПМУП «ПОЛИГОН» на оказание услуг;

12) реестр договоров с покупателями, на которых приходилось более 5% выручки ПМУП «ПОЛИГОН» отдельно за 2016 и 2017 годы;

13) прейскуранты ПМУП «ПОЛИГОН» на оказываемые услуги за период с 2016 года по настоящее время с приложением утверждающих документов и соответствующих Постановлений РСТ Пермского края;

14) основные характеристики полигонов ПМУП «ПОЛИГОН», включая лимиты на размещение ТБО, с приложением утверждающих документов территориального органа Росприроднадзора;

15) договоры на оказание ПМУП «ПОЛИГОН» услуг по размещению отходов с ООО «ВМ-Сервис» (№ 34 от 01.12.2015), с ООО «ВМ-Транс» (№ 56 от 01.12.2015), с ООО «Чистый город-БК» (№ 3 от 01.12.2015), с ООО «ТД «ЭКОБЭСТ» (№ 81 от 01.12.2015), с ООО «ЭКОЛ» (№ 78 от 01.12.2015 и № 265 от 03.05.2017), с ООО «ЭкоГрад» (№ 24 от 01.12.2015);

16) договоры на оказание ПМУП «ПОЛИГОН» услуг по приёму и складированию снега и снежно-ледяных образований с ООО «Большой Урал» (№ 142 от 19.12.2014 и № 37 от 01.11.2016) и с ООО «БОР» (№ 47 от

12.12.2013 и № 39 от 03.11.2016);

17) двусторонние договоры аренды объектов муниципального недвижимого имущества с ООО ВМ-Сервис» (№ 85А от 01.05.2013 и № 23А от 30.05.2017), с ИП Попадинцем И.Б. (№ 80А от 01.05.2013, № 9А от 17.02.2017 и № 28А от 09.10.2017);

18) Свидетельство о регистрации права от 07.05.2009 на полигон в д.Сафроны (условный номер <...> -59-14/053/2009-377) серия <...> ББ номер <...>
;

19) расчёт (калькуляция с выделением основных статей и величины затрат) ПМУП «ПОЛИГОН» себестоимости услуги по приёму и размещению отходов и услуги по приёму и складированию снега и снежно-ледяных образований в 2017 году.

Проверкой установлено следующее.

ПМУП «Полигон» создано в соответствии с Постановлением администрации города Перми № 453 от 26.10.2007г. «О создании Пермского муниципального унитарного предприятия «Полигон».

В пунктах 1.4 и 3.1 действующей редакции Устава ПМУП «Полигон» (утверждена распоряжением начальника департамента ЖКХ администрации города Перми 20.04.2015г. № СЭД-04-01-03-8) закреплено, что Предприятие является коммерческой организацией, не наделённой правом собственности на имущество, закреплённое за ней собственником. Имущество Предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного управления и является неделимым.

В соответствии с пунктами 3.4 и 4.1 Устава, к основным целям деятельности Предприятия относится получение прибыли, часть которой (остающаяся в распоряжении Предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей) перечисляется ежегодно в бюджет города Перми в порядке, размере и в сроки, которые определяются Главой города Перми.

Пунктом 4.3 Устава предусмотрено, что ПМУП «ПОЛИГОН» вправе осуществлять любые виды деятельности по профилю Предприятия, не запрещённые действующим законодательством, в том числе:

- эксплуатацию построенных, реконструированных зданий, строений, сооружений, в том числе, предназначенных для сбора, приема, утилизации, сортировки, переработки, обезвреживания, захоронения отходов производства и потребления, снега, уличного смета и мусора, а также оборудованных мест сбора и (или) накопления отходов, сбор отходов

производства и потребления с учетом соблюдения природоохранных мероприятий в целях исключения негативного воздействия на окружающую среду;

- обеспечение сбора, приема, учета, утилизации, сортировки, переработки, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;
- сдача муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении Предприятия, в аренду, концессию, заключение иных договоров, в том числе соглашения государственного частного партнерства;
- эксплуатация, содержание, текущий ремонт, капитальный ремонт, реконструкция сетей ливневой канализации, очистных сооружений, ливневых коллекторов и других объектов ливневой канализации различных форм собственности (в том числе бесхозных);
- строительство сетей ливневой канализации, очистных сооружений, ливневых стоков и других объектов ливневой канализации, с учетом соблюдения природоохранных мероприятий в целях исключения негативного воздействия на окружающую среду;
- обеспечение приема, транспортировки, очистки сточных вод в системе ливневой канализации Предприятия, поступающих от юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В целях осуществления деятельности, предусмотренной Уставом, ПМУП «ПОЛИГОН» получены Лицензии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 059 00052 от 11.08.2011г. на сбор, использование, обезвреживание, транспортировку, размещение отходов 1-4 классов опасности (переоформлена на бессрочное действие лицензией № (59)-1104-СТР от 15.08.2016).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ПМУП «ПОЛИГОН» является сбор отходов (код по ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 – 38.1), а дополнительными - забор, очистка и распределение воды (код 36.00), сбор и обработка сточных вод (код 37.00), обработка и утилизация отходов (код 38.2) и множество других видов деятельности, однако представленная в ходе проверки актуальная номенклатура оказываемых услуг включает всего четыре наименования - сдача имущества в аренду, прием и складирование снега и снежно-ледяных образований (СЛО), прием и размещение отходов, а также разработка котлована (помечено как «прочая деятельность»).

Услуги по размещению отходов и приему и складированию снега и СЛО ПМУП «ПОЛИГОН» оказывает на полигоне ТБО в деревне Сафроны Двуреченского сельского поселения Пермского района Пермского края,

введённом в эксплуатацию в 1978 году. ПМУП «ПОЛИГОН» владеет указанным полигоном (назначение: нежилое; площадь застройки: 375 588 кв.м., инв. № 17522, лит. Д., условный номер <...> -59-14/053/2009-377) на праве хозяйственного ведения на основании Свидетельства о государственной регистрации права от 07.05.2009 серия <...> ББ номер <...> .

Вместимость полигона – 13 786 322,1 кубометра или 9 236 835,81 тонн отходов, из которых по состоянию на январь 2017 года (актуальная инвентаризация) было размещено 7 875 922 кубометров или 5 276 868 тонн отходов, что составляет 57,13% от вместимости полигона.

Управлением Росприроднадзора по Пермскому краю утверждены также лимиты на образование и размещение отходов сроком на 5 лет при условии ежегодного подтверждения неизменности производственного процесса и используемого сырья (документы № 03-03-0049 от 20.04.2015 и № 03-03-0088 от 09.06.2017).

(<....> - изъято – коммерческая тайна).

Тариф на размещение отходов ПМУП «ПОЛИГОН» с 01.12.2015 по 31.12.2017 вырос с 338,98 до 406,77 рублей за тонну без НДС (с 400 до 480 рублей за тонну с учётом НДС 18% - рост на 20% за два года). При этом средняя рентабельность размещения отходов ПМУП «ПОЛИГОН» в 2016 году составила <....> (средняя отпускная цена <....>рублей за тонну при полной себестоимости в <....>рублей за тонну), а в 2017 году – <....> (средняя отпускная цена <....>рублей за тонну при полной себестоимости в <....> рублей за тонну).

Таким образом, не смотря на опережающий рост тарифов на размещение отходов по сравнению с индексом потребительских цен на товары и услуги (индекс-мультипликатор инфляции за 2016-2017 годы составил 1,080 в целом по России и 1,069 по Пермскому краю), тарифы ПМУП «ПОЛИГОН» на размещение отходов не могут быть признаны монопольно высокими по причине снижения рентабельности, обусловленной ростом себестоимости оказываемых услуг.

Также необходимо отметить, что Постановлением РСТ Пермского края № 128 о от 21.10.2015 максимальные предельные тарифы в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов для ПМУП «ПОЛИГОН» на период с 21.11.2015 по 31.12.2017 были утверждены на уровне от 444,31 до 472,16 рубля за тонну без НДС, что значительно выше фактически установленного Предприятием тарифа.

(<....> - изъято – коммерческая тайна).

Согласно представленным приказам, тарифы на **прием и складирование снега и СЛО** с осенне-зимнего периода 2015/2016 годов до осенне-зимнего периода 2017/2018 годов выросли

для организаций, работающих по муниципальным контрактам - с 25 до 32 рублей за 1 кубометр с НДС 18% (рост на 28,00%)

для прочих организаций – с 30 до 40 рублей за 1 кубометр с НДС 18% (рост на 33,33%).

Реализация услуги производится Предприятием посредством продажи талонов установленного образца различного номинала.

Средняя рентабельность приема и складирования снега и СЛО ПМУП «ПОЛИГОН» в 2016 году составила <....> (средняя отпускная цена <....> без НДС рубля за кубометр при полной себестоимости в <....> рублей за кубометр), а в 2017 году – <....> (средняя отпускная цена <....> рубля за кубометр без НДС при полной себестоимости в <....> рубля за кубометр).

Таким образом, не смотря на опережающий рост тарифов по сравнению с индексом потребительских цен на товары и услуги, тарифы ПМУП «ПОЛИГОН» на прием и складирование снега и СЛО не могут быть признаны монопольно высокими по причине снижения рентабельности, обусловленной ростом себестоимости оказываемых услуг.

Основная статья расходов при оказании услуг по приему и складированию снега и СЛО – эксплуатационные расходы (<....> от себестоимости).

<....>

Крупнейшими потребителями услуг Предприятия по размещению отходов в 2016-2017 годах являлись предприятия Пермского края (<....>), которым соответствующие услуги в исследованный период времени оказывались по типовым условиям, по единому прейскуранту и практически по одинаковой средней цене. Услуги по размещению отходов потребителям из других регионов не оказывались.

Крупнейшими потребителями услуг Предприятия по приему и складированию снега и СЛО в 2016-2017 годах также являлись предприятия только Пермского края (<....>), которым соответствующие услуги в

исследованный период времени оказывались по типовым условиям, по единому прейскуранту практически по одинаковой средней цене.

Также на основании двусторонних договоров ПМУП «ПОЛИГОН» сдаёт в аренду объекты муниципального недвижимого имущества – нежилые офисные и производственные помещения по адресу г.Пермь, ул. Ижевская, 30 – по ценам, рассчитанном в оценочных отчётах или установленных в результате проведения конкурсных закупок.

Выводы инспекции:

Нарушений антимонопольного законодательства в действиях Пермского муниципального унитарного предприятия «ПОЛИГОН» (ОГРН 1085904001160, ИНН 5904180356, адрес: 614000, Пермский край, г. Пермь, ул. Газеты Звезда, дом 79) в период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства (**2016 и 2017 годы**), не выявлено.