

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-57-2015

о назначении административного наказания

20 октября 2015 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 02-13-57-2015 от 06 октября 2015 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - Акционерного общества «Региональные электрические сети» (ИНН 5406291470, адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. С. Шамшиных, 80) (далее – АО «РЭС», до преименования ОАО «РЭС»),

в присутствии «...», действующей по доверенности от 30.04.2015 № 270/15,

### УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 03 марта 2015 года по результатам рассмотрения дела № 02-01-62-10-14 ОАО «РЭС» признано:

1. Занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах расположения объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЭС», в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем непринятия достаточных мер для урегулирования отношений с иными лицами при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям, в результате чего не выполнено надлежащее фактическое присоединение объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям в соответствии с договорами №63365/5311457 от 13.09.2011 и №83385/5316927 от 26.02.2013 об осуществлении технологического присоединения.

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России установлено следующее.

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ОАО «РЭС» от 19.09.2014 (вход. № 10214 от 19.09.2014) в отношении действий ЖСК «Ключевой» по препятствованию перетоку электрической энергии к объектам ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна».

Кроме того, в Новосибирское УФАС России по вопросу технологического присоединения объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям поступили также заявления:

ДНТ «Солнечная поляна» вход. № 10834 от 06.10.2014 в отношении действий ЖСК «Ключевой» по отключению от электроснабжения;

ДНТ «Таис» вход. № 12281 от 13.11.2014 в отношении бездействия ОАО «РЭС» по

фактическому присоединению энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» к электрическим сетям;

ЖСК «Ключевой» вход. № 11120 от 13.12.2014 в отношении действий ОАО «РЭС» по оказанию давления на ЖСК «Ключевой» с целью подключения построенных линий к сетям ЖСК «Ключевой»;

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» вход. №11213 от 15.10.2014 в отношении действий ЖСК «Ключевой» и ОАО «РЭС» по подключению объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ДНТ «Солнечная поляна» 29.07.2014 заключен Договор электроснабжения №О-182.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ДНТ «Таис» 15.08.2014 заключен Договор электроснабжения №О-198.

При этом технологическое присоединение энергопринимающих устройств ДНТ «Солнечная поляна» произведено от объектов электросетевого хозяйства, построенных для ДНТ «Таис», а технологическое присоединение энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» произведено, в свою очередь, от объектов электросетевого хозяйства ЖСК «Ключевой».

19.09.2014 была произведена подача электроэнергии на подстанцию ДНТ «Солнечная поляна».

24.09.2014 электроэнергия была отключена, вследствие действий ЖСК «Ключевой» по обрезанию проводов на ВЛ-кВТ.

Между ОАО «РЭС» и ДНТ «Таис» заключен договор №63365/5311457 от 13.09.2011 об осуществлении технологического присоединения коттеджного поселка и строймеханизмов, мощностью 341,16 кВт (далее – Договор №63365/5311457).

В соответствии с техническими условиями от 28.07.2011 №РЭС-04-24/63365 технологическое присоединение объектов ДНТ «Таис» осуществляется от ВЛ2-10 кВ РП-1 (яч.6) ЖСК «Ключевой» (ф.11-353, ПС 220кВ Отрадная); сетевая организация осуществляет строительство до границ земельного участка ДНТ «Таис» ЛЭП-10кВ от ВЛ2-10 кВ РП-1 (яч.6) ЖСК «Ключевой»; пропуск мощности через электрические сети ЖСК «Ключевой» (ВЛ2-10 кВ, РП-1) и присоединение к ВЛ2-10 кВ согласованы письмом №40 от 05.04.2011.

В письме от 05.04.2011 №40 ЖСК «Ключевой» сообщает в адрес ОАО «РЭС», что для электроснабжения ДНТ «Таис» не возражает пропустить мощность 341,16 кВт (электроприемники III категории по надежности электроснабжения), по своим сетям от ПС «Отрадная» Ф11-353 через РП-1, яч.6; ВЛ2-10 кВ.

Между ОАО «РЭС» и ДНТ «Солнечная поляна» заключен договор №83385/5316927 от 26.02.2013 об осуществлении технологического присоединения жилых домов, здания правления, магазинов №1 и №2, наружного освежения, мощностью 326,92 кВт (далее – Договор №83385/5316927).

В соответствии с техническими условиями от 15.02.2013 №19-11-24/83385 технологическое присоединение объектов ДНТ «Солнечная поляна» осуществляется от вновь построенной отпайки ВЛ-10 от отпайки ЛЭП-10кВ в сторону ДНТ «Таис» от ВЛ2-10 кВ РП-1 ЖСК «Ключевой», проектируемой в соответствии с техническими условиями от 28.07.2011 №РЭС-04-24/63365.

ОАО «РЭС» письмом от 12.05.2014 №54-05-1168 в рамках исполнения Договора №63365/5311457 обратилось в ЖСК «Ключевой» об обеспечении отключения линии ВЛ2-10 кВ РП-1 (яч. 6) ЖСК «Ключевой» для выполнения технологического присоединения построенной отпайки к существующей ВЛ.

ЖСК «Ключевой» письмом от 20.05.2014 отказалось производить отключение в связи с отсутствием в ЖСК «Ключевой» пакета разрешительных документов на осуществление технологического присоединения.

Письмом от 28.05.2014 №54-05-1367 ОАО «РЭС» сообщило в адрес ЖСК «Ключевой» о том, что ОАО «РЭС» приняла построенную ВЛ-10 кВ и КЛ-10 кВ и реклоузер, граница балансовой принадлежности определена на опоре №83 ВЛ2-10 кВ РП-1 ЖСК «Ключевой»; так как ДНТ «Таис» не построило свои объекты, которые необходимо подключить к вновь построенной ОАО «РЭС» ВЛ-10кВ и КЛ-10 кВ, ОАО «РЭС» необходимо поставить линию под напряжение в целях предотвращения хищений; после того как ДНТ «Таис» завершит строительство своих объектов, ОАО «РЭС» будет подключена только согласованная с ЖСК «Ключевой» мощность в размере 341,16 кВт и последующие подключения, связанные с увеличением нагрузки, будут в обязательном порядке согласовываться с ЖСК «Ключевой».

Переписка между ОАО «РЭС» и ЖСК «Ключевой» не привела к принятию со стороны ЖСК «Ключевой» добровольных мер по отключению ВЛ2-10 кВ для выполнения технологического присоединения построенной отпайки.

В результате ОАО «РЭС» до 19.09.2014 не смогло выполнить фактическое технологическое присоединение объектов ДНТ «Таис» и, соответственно, объектов ДНТ «Солнечная поляна», поскольку данная линия постоянно находилась под напряжением.

19.09.2014 электрические сети в результате аварийного отключения фактически не были под напряжением, и в этот момент ОАО «РЭС» было осуществлено подключение объектов ДНТ «Солнечная поляна» и подано напряжение, о чем ОАО «РЭС» составлен акт обследования (осмотра) электроустановки от 19.09.2014.

Подачу напряжения на объекты ДНТ «Таис» ОАО «РЭС» планировало осуществить до 26.04.2014.

Однако при выезде 24.09.2014 для подачи напряжения на объекты ДНТ «Таис» работниками ОАО «РЭС» было обнаружено, что демонтирован провод в пролете между опорами 77 и 78 воздушной линии электропередач фидера Ф-5 РП-1 ЖСК «Ключевой», о чем ОАО «РЭС» составлен акт обследования (осмотра) электроустановки от 24.09.2014.

В результате произведенного разрыва электрической сети на опоре 77 от фидера ЖСК «Ключевой» прекращена подача электрической энергии на объекты ДНТ «Солнечная поляна» и невозможна подача напряжения на объекты ДНТ «Таис».

ОАО «РЭС» отмечает, что в полном объеме выполнило свои обязательства по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках договоров с ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна», объекты были присоединены к электрической сети ОАО «РЭС», но в результате разрыва в сети ЖСК «Ключевой» подача напряжения фактически не осуществляется.

ОАО «РЭС» считает, что ЖСК «Ключевой» допущены нарушения пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2006 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа), путем: неосуществления действий по отключению своей линии электропередач для включения энергопринимающих устройств ДНТ «Таис», ДНТ «Солнечная поляна»; прекращения обеспечения перетока электрической энергии для объектов ДНТ «Солнечная поляна», напряжение на которые было подано 19.09.2014, путем установления разрыва в электрической сети ЖСК «Ключевой»; препятствования подаче напряжения на объекты ДНТ «Таис» путем установления разрыва в электрической сети ЖСК «Ключевой».

ОАО «РЭС» полагает, что исходя из имеющейся практики взаимодействия сетевой организации с иными владельцами электрических сетей, получение письменного согласия на пропуск мощности через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие третьим лицам, являются обоснованным и достаточным действием сетевой организации по исполнению требований пункта 16.3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения).

ДНТ «Солнечная поляна» также считает, что ЖСК «Ключевой» препятствует перетоку электрической энергии для ДНТ «Солнечная поляна».

ДНТ «Таис» в заявлении в Новосибирское УФАС России от 13.11.2014 №02/11-14 сообщает о том, что ДНТ «Таис» выполнены мероприятия по технологическому присоединению по Договору №63365/5311457, подписаны с ОАО «РЭС» акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 05.08.2014, акт об осуществлении технологического присоединения и заключен договор с ОАО «Новосибирскэнергосбыт» №О-198; однако по состоянию на 13.11.2014 фактическое присоединение энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» к электрическим сетям не осуществлено.

ДНТ «Таис» указывает, что бездействие ОАО «РЭС», выражающееся в том, что фактическое присоединение энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» к электрическим сетям не произведено и подача напряжения и мощности не осуществляется, ущемляет интересы граждан членов ДНТ «Таис» - отсутствие электричества не позволяет вести строительные работы, делает невозможным эксплуатацию возведенных жилых индивидуальных домов.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в заявлении в Новосибирское УФАС России от 14.10.2014 №ЭС-2942 указало, что по имеющейся у него информации ЖСК

«Ключевой» препятствует подключению к электрическим сетям электропринимающих устройств ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна», с которыми ОАО «Новосибирскэнергосбыт» заключены договоры энергоснабжения. В целях соблюдения прав потребителей электрической энергии ОАО «Новосибирскэнергосбыт» обращалось за разъяснениями ситуации в ОАО «РЭС» и ЖСК «Ключевой», но получило противоречивые сведения: согласно информации, полученной от ОАО «РЭС», технологическое присоединение ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» производилось на основании согласования ЖСК «Ключевой»; по информации, полученной от ЖСК «Ключевой», ЖСК «Ключевой» не подписывало акты разграничения балансовой принадлежности, не согласовывало технологическое присоединение энергопринимающих устройств вышеуказанных организаций к своим сетям, не согласовывало переток мощности.

ЖСК «Ключевой» считает, что подключение ДНТ «Солнечная поляна» не согласовывалось с ЖСК «Ключевой», и ОАО «РЭС» не имело права выдавать технические условия и заключать договор на технологическое присоединение без согласования с ЖСК «Ключевой».

ЖСК «Ключевой» выдавал ООО «АльянсСтрой», ООО «Стройтрансцентр», ДНТ «Таис» технические условия от 24.06.2008 №24, согласно которым ДНТ «Таис» запитывается от объектов ООО «АльянсСтрой», ООО «Стройтрансцентр» (пункт 3 ТУ), а пользование электроэнергией возможно при условии оформления договора на подачу и потребление электроэнергии с ЖСК «Ключевой» и оформления ООО «АльянсСтрой», ООО «Стройтрансцентр», ДНТ «Таис» субабонентом ЖСК «Ключевой» (пункт 7 ТУ). Технические условия от 24.06.2008 №24 были продлены до 12.03.2011 согласно техническим условиям от 16.11.2010 №163.

ОАО «РЭС» обратилось в адрес ЖСК «Ключевой» письмом от 24.02.2011 №РЭЛС-04/1062, в котором ссылается на выданные ЖСК «Ключевой» технические условия от 24.06.2008 №24 и от 16.11.2010 №163, и просит рассмотреть возможность опосредованного технологического присоединения к электрическим сетям ЗАО «РЭС» через электрические сети ЖСК «Ключевой» энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» без отлагательных условий по строительству ООО «АльянсСтрой», ООО «Стройтрансцентр» своих электрических сетей, с указанием источника питания и предполагаемой точки присоединения объектов ДНТ «Таис».

В ответ на письмо ОАО «РЭС» от 24.02.2011 №РЭЛС-04/1062 ЖСК «Ключевой» направил письмо от 05.04.2011 №40 о том, что для электроснабжения ДНТ «Таис» не возражает пропустить мощность 341,16 кВт (электроприемники III категории по надежности электроснабжения), по своим сетям от ПС «Отрадная» Ф11-353 через РП-1, яч.6; ВЛ2-10 кВ.

ЖСК «Ключевой» считает, что письмо ОАО «РЭС» от 24.02.2011 №РЭЛС-04/1062 касалось изменения п. 3 технических условий от 24.06.2008 №24 и от 16.11.2010 №163, на что был направлен ответ от 05.04.2011 №40, при этом пункт 7 ТУ об оформлении ДНТ «Таис» субабонентом ЖСК «Ключевой» никто не отменял.

08.04.2013 исх. №п-0392/134.Р54-005 в ЖСК «Ключевой» обратилось ООО «Новая Энергия» о предоставлении данных для выполнения технического задания на проектно-изыскательские работы по присоединению ДНТ «Таис». В ответе от 18.04.2013 № 37 ЖСК «Ключевой» указало на необходимость обращения ДНТ «Таис» в ЖСК «Ключевой» за получением технических условий на подключение указанных

мощностей. В дальнейшем на очередное обращение ООО «Новая Энергия» ЖСК «Ключевой» письмом от 27.03.2013 №52 сообщило о невозможности подключения к электрическим сетям ЖСК «Ключевой».

В результате рассмотрения материалов дела №02-01-62-10-14 Комиссией Новосибирского УФАС России сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 16.3. Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) данных Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с подпунктом «а(2)» пункта 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в [пунктах 12.1](#) и [14](#) данных Правил, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Согласно пункту 6 Договора № 63365/5311457 от 13.09.2011 и пункту 6 Договора №83385/5316927 от 26.02.2013 сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

ОАО «РЭС» только 16.09.2014 письмом №РЭС-02/9124 сообщило в адрес ЖСК «Ключевой», что во исполнение требования Правил технологического присоединения по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению до границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, просит рассмотреть вопрос об осуществлении опосредованного технологического присоединения объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к сетям ОАО «РЭС» через электрические сети ЖСК «Ключевой» и согласовать пропуск мощности через сети ЖСК «Ключевой», а также фактическое технологическое присоединение к существующей ВЛ2-10кВ от РП-1 ЖСК «Ключевой».

В письме от 16.09.2014 №РЭС-02/9124 ОАО «РЭС» также сообщает о порядке учета

потерь электроэнергии, так как приборы учета установлены не на границе балансовой принадлежности. К данному письму прилагаются проекты акта разграничения эксплуатационной ответственности и акт разграничения балансовой принадлежности от 15.09.2014.

В письме от 07.10.2014 №81 ЖСК «Ключевой» сообщил о том, что направленные акты подписать не представляется возможным, так как они должны являться приложением к договору об осуществлении технологического присоединения, и пропускная способность линии ЖСК «Ключевой» не позволяет пропускать дополнительную мощность указанных ДНТ без реконструкции.

Строительство ЛЭП-10кВ от ф. 11-353 и разработку проектно-сметной документации по договору с ОАО «РЭС» осуществляло ООО «Новая энергия». ООО «Новая энергия» обращалось в ЖСК «Ключевой» с просьбой о предоставлении однолинейной схемы электроснабжения и поопорной схемы ф. 11-353 ПС «Отрадная» для выполнения технического задания (письмо от 08.04.2013 №п-0392/134.P54-005, письмо от 24.04.2013 №п-0499/134.P54-005, письмо от 13.05.2013 №п-0535/134.P54-005).

На данные письма ЖСК «Ключевой» сообщил, что ЖСК «Ключевой» не имеет никаких договоренностей с ООО «Новая энергия»; согласно решению общего собрания ЖСК «Ключевой» от 28.03.2013 в пределах земельного участка ЖСК «Ключевой» планируется дополнительная застройка малоэтажным строительством площадью 8 гектар; подключение к электрическим сетям ЖСК «Ключевой» невозможно.

Таким образом, еще в мае 2013 года ЖСК «Ключевой» сообщил о невозможности подключения к электрическим сетям ЖСК «Ключевой» объектов ДНТ «Таис». То есть на этот момент вопрос об опосредованном присоединении объектов ДНТ «Таис» к сетям ОАО «РЭС» через электрические сети ЖСК «Ключевой» не являлся урегулированным.

В письме от 05.04.2011 №40 ЖСК «Ключевой» сообщил, что для электроснабжения ДНТ «Таис» не возражает пропустить мощность 341,16 кВт (электроприемники III категории по надежности электроснабжения), по своим сетям.

Вместе с тем, из указанного письма не следует обязанность ЖСК «Ключевой» выполнить (обеспечить) опосредованное присоединение объектов ДНТ «Таис», сроки и условия осуществления ЖСК «Ключевой» такого присоединения. ОАО «РЭС» не заключало с ЖСК «Ключевой» каких-либо договоров, соглашений, которыми однозначно устанавливалась обязанность ЖСК «Ключевой» осуществить опосредованное присоединение объектов ДНТ «Таис» через электрические сети ЖСК «Ключевой» и на основании которых у ОАО «РЭС» возникало право требовать исполнения этих обязательств.

ОАО «РЭС» было известно, что ЖСК «Ключевой» при технологическом присоединении объектов ДНТ «Таис» выдавал этому товариществу технические условия, в которых определены условия и сроки подключения. Из этого следует, что исходя из практики подключения энергопринимающих устройств к сетям ЖСК «Ключевой», письмо ЖСК «Ключевой» от 05.04.2011 №40 не является достаточным документом, подтверждающим урегулирование отношений при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» и ДНТ

«Солнечная поляна».

По истечению трех лет с момента выдачи ЖСК «Ключевой» письма от 05.04.2011 №40 ОАО «РЭС» обратилось в ЖСК «Ключевой» письмом от 12.05.2014 №54-05-1168 об обеспечении отключения линии ВЛ2-10 кВ РП-1 (яч. 6) ЖСК «Ключевой» для выполнения технологического присоединения построенной отпайки к существующей ВЛ.

В отношении опосредованного присоединения объектов ДНТ «Солнечная поляна» ОАО «РЭС» вообще не обращалось в адрес ЖСК «Ключевой» в срок до 16.09.2014.

При этом, ОАО «РЭС» и ДНТ «Солнечная поляна» подписаны акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 15.07.2014 №54-Н-97, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 15.07.2014 №54-Н-97, акт об осуществлении технологического присоединения от 01.08.2014 №83385/5316927, акт о фактическом технологическом присоединении от 19.09.2014 №5316927.

19.09.2014 ОАО «РЭС» осуществило подачу напряжения в сети ДНТ «Солнечная поляна» без согласования с ЖСК «Ключевой».

24.09.2014 ЖСК «Ключевой» принято решение о демонтаже пролета между опорами 77 и 78, как пояснило ЖСК «Ключевой» вследствие аварии на сетях ЖСК «Ключевой». В результате этого было нарушено электроснабжение объектов ДНТ «Солнечная поляна».

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Опосредованное присоединение, которое в силу положений [Правил](#) недискриминационного доступа обязывает не препятствовать перетоку электроэнергии, не исключает необходимость наличия надлежащего технологического присоединения.

В данном случае надлежащее фактическое технологическое присоединение объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям ОАО «РЭС» через электрические сети ЖСК «Ключевой» не выполнено.

Из вышеизложенного следует, что ОАО «РЭС» не предприняло достаточных действий для урегулирования отношений с иными лицами, при осуществлении опосредованного технологического присоединения объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна», в нарушение условий договоров об осуществлении технологического присоединения, заключенных с ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна». В результате, после подписания актов разграничения эксплуатационной ответственности сторон и об осуществлении технологического присоединения между ОАО «РЭС» и ДНТ «Таис», между ОАО «РЭС» и ДНТ «Солнечная поляна», фактически технологическое присоединение, позволяющее указанным товариществам получать электрическую энергию (мощность), не выполнено, что



приводит к ущемлению интересов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна».

В соответствии частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ОАО «РЭС», являясь территориальной сетевой организацией, оказывает услуги по передаче электрической энергии и выполняет мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям.

Услуги по передаче электрической энергии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 18.04.2005 № 140-э ОАО «РЭС», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 54.1.38.

ОАО «РЭС», являясь субъектом естественной монополии, в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности и являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

На основании изложенного ОАО «РЭС» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, частью которого являются услуги по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям, в границах расположения объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЭС».

Таким образом, непринятие АО «РЭС» достаточных мер для урегулирования отношений с иными лицами, при осуществлении опосредованного технологического присоединения энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна», в результате чего надлежащее фактическое присоединение объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям не выполнено, что приводит к ущемлению интересов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная

поляна», является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу части 2 статьи 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) КоАП РФ, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Таким образом, АО «РЭС» за вышеуказанное нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 27.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», несет административную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Новосибирская область, Новосибирский район.

Время совершения административного правонарушения – 15.07.2014, 01.08.2014, 05.08.2014, 20.08.2014, 19.09.2014 (подписание актов в отношении опосредованного технологического присоединения без урегулирования отношений с третьими лицами).

АО «РЭС» представлены объяснения по существу правонарушения.

АО «РЭС» не согласно с вменяемым правонарушением и считает, что в действиях общества отсутствует вина. АО «РЭС» исходя из сложившейся практики взаимодействия с иными владельцами объектов электросетевого хозяйства, согласовало с ЖСК «Ключевой» вопрос подключения новых объектов к его электрическим сетям. Ущемление прав и законных интересов ДНТ «Таис», ДНТ «Солнечная поляна» допущено неправомерными действиями ЖСК «Ключевой». В адрес АО «РЭС» не выносилось предупреждение в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 27.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что исключает привлечение АО «РЭС» к административной ответственности. Фактическое подключение объектов ДНТ «Солнечная поляна» и ДНТ «Таис» и подача напряжения в настоящее время осуществлены.

Изложенные доводы АО «РЭС» являлись предметом рассмотрения Комиссией Новосибирского УФАС России при принятии решения по делу № 02-01-62-10-14 и отклоняются.

У АО «РЭС» имелась возможность для соблюдения норм антимонопольного законодательства, а именно, возможность урегулировать отношения с иными лицами при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям, и возможность выполнить надлежащее фактическое присоединение объектов ДНТ «Таис» и ДНТ «Солнечная поляна» к электрическим сетям в соответствии с договорами №63365/5311457 от 13.09.2011 и №83385/5316927 от 26.02.2013 об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, АО «РЭС» не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований антимонопольного законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

АО «РЭС» письмом от 05.10.2015 №РЭС-03/8402 представило следующие сведения о выручке, полученной АО «РЭС».

Сумма выручки, полученной АО «РЭС» от реализации услуг по передаче электрической энергии в границах объектов электросетевого хозяйства АО «РЭС» на территории Новосибирской области за 2013 год составила 8 648 822 566,39 руб. (без НДС).

Сумму выручки АО «РЭС» за 2013 год за осуществление технологического присоединения к электрическим сетям на территории Новосибирской области (без НДС) составила 410 318 217,86 руб. (без НДС).

Сумму выручки АО «РЭС» за 2013 год за осуществление технологического присоединения к электрическим сетям в зоне действия ПС 220 кВ «Отрадная» составила 48 223,40 руб. (без НДС) – это сумма выручки от реализации товара (работы, услуги) на рынке которого совершено административное правонарушение.

Совокупная сумма выручки АО «РЭС» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год (без НДС) составила 9 199 059 721,19 руб. (далее - совокупная сумма

выручки).

В адрес Новосибирского УФАС России письмом от 17.03.2015 №РЭС-03/2045 АО «РЭС» сообщило о выполнении предписания №02-01-62-10-14 от 03.03.2015 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, выданного Комиссией Новосибирского УФАС России на основании решения по делу №02-01-62-10-14.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с пунктом 7 статьи 4.2 КоАП РФ, является добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии с КоАП РФ, не установлено.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 2 статьи 14.31 и статьей 29.10 КоАП РФ, учитывая наличие смягчающих и отсутствие отягчающих обстоятельств,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Акционерное общество «Региональные электрические сети» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. Применить к Акционерному обществу «Региональные электрические сети» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) руб.

Согласно части 1 статьи 32.2. КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ, на р/с 40 101 810 900 000 010 001 Сибирского ГУ Банка России г. Новосибирска, БИК 045004001.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, код БК 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 50701000.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 КоАП РФ резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.