

РЕШЕНИЕ

по делу №38/12-ГЗ/Ж

02 марта 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 03.10.2011 № 155) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Эко-Проект» на действия единой городской комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене трубопроводов внутридомовых систем горячего и холодного водоснабжения и отопления в жилом доме №5 по 1-му Минскому тупику в городе Смоленске (по решению суда) (извещение №0163300029412000022),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Эко-Проект» (далее – заявитель, Общество), озвученной представителем заявителя указано на нарушение аукционной комиссией законодательства в сфере размещения заказов при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

ООО «Эко-Проект» 07.02.2012 подало заявку на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме, которой был присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе №1 от 13.02.2012 участнику размещения заказа с порядковым номером 10 было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов,

пункта 5 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно «полипропиленовые трубы, предложенные в колонке 1 «Наименование товара» заявки участника не соответствуют требованиям технической части документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно подпунктам 2,3,5,6,12,13,14,15,16 технического задания и показатели трубной изоляции «ARMAFLEX» указаны частично.

Отклонение заявки Общества является неправомерным, поскольку при проведении аналогичного открытого аукциона в электронной форме (извещение №0163300029412000024) ООО «Эко-Проект» было признано победителем открытого аукциона.

Поданная Обществом заявка на участие в рассматриваемом открытом аукционе полностью соответствует требованиям, установленным аукционной документацией.

На основании изложенного заявитель просит отменить результаты рассмотрения первых частей заявок на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок №1 от 13.02.2012 заявка с порядковым номером 10 была правомерно отклонена на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, пункта 5 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что полипропиленовые трубы, предложенные в колонке 1 «Наименование товара» заявки участника не соответствуют требованиям технической части документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно подпунктам 2,3,5,6,12,13,14,15,16 технического задания, а также показатели трубной изоляции «ARMAFLEX» указаны частично, в связи с чем представитель уполномоченного органа просит отказать в удовлетворении жалобы ООО «Эко-Проект».

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Эко-Проект» на действия единой городской комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене трубопроводов внутридомовых систем горячего и холодного водоснабжения и отопления в жилом доме №5 по 1-му Минскому тупику в городе Смоленске (по решению суда) (извещение №0163300029412000022), и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

31.01.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения

информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение №№0163300029412000022 о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация.

В соответствии с протоколом [рассмотрения заявок №1 от 13.02.2011](#) от участников размещения заказа была подана 21 заявка.

Участнику размещения заказа с порядковым номером 10 (ООО «Эко-Проект») отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, пункта 5 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме («полипропиленовые трубы, предложенные в колонке 1 «Наименование товара» заявки участника не соответствуют требованиям технической части документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно подпунктам 2,3,5,6,12,13,14,15,16 технического задания и показатели трубной изоляции «ARMAFLEX» указаны частично»).

Предметом рассматриваемого открытого аукциона является выполнение работ по замене трубопроводов внутридомовых систем горячего и холодного водоснабжения и отопления в жилом доме №5 по 1-му Минскому тупику в городе Смоленске.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) данной части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) данной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) данной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В пункте 5 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме «Требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» отражены требования пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В техническом задании на выполнение работ по замене трубопроводов внутридомовых систем горячего и холодного водоснабжения и отопления в жилом доме №5 по 1-му Минскому тупику в городе Смоленске документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении требуемого для использования при выполнении работ товара содержится указание на его товарный знак – «Термафлекс» (пункты 8, 23,24,25,26), а также значения эквивалентности, а именно:

- Диаметр трубы, 70,54,45,28 мм;
- Толщина изоляции, 9 мм;
- Теплопроводность при 10С - не более 0,037 Вт;
- Прочность при разрыве – не менее 0,15 МПа;
- Коррозионная безопасность - стоек к агрессивным строительным материалам (средам) - цементу, бетону, извести, гипсу;
- Экологическая безопасность – не содержит хлорфторуглеродов;
- Пожарные характеристики, ГОСТ 30244-94 – группа горючести Г1.

Соответственно, первая часть заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме должна содержать предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером 10 (ООО «Эко-Проект»), содержится согласие Общества на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовых систем отопления, горячего и холодного водоснабжения дома №7 по переулку Госпитальный в городе Смоленске на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также указание на товарный знак «ARMAFLEX» предлагаемого для использования при выполнении работ товара.

Поскольку в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа предлагает для использования товар, являющийся эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, то он должен указать конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Однако в заявке участника размещения заказа с порядковым номером 10 (ООО «Эко-Проект») указаны конкретные показатели предлагаемого для использования товара лишь в отношении диаметра трубы и толщины изоляции. Остальных показателей предлагаемого для использования товара, а именно теплопроводности, прочности при разрыве, коррозионной безопасности, экологической безопасности, пожарных характеристик в заявке не указано.

Согласно пункту 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, участнику размещения заказа с порядковым номером 10 (ООО «Эко-Проект») правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, а довод заявителя о том, что заявка на участие в рассматриваемом открытом аукционе полностью соответствует требованиям, установленным аукционной документацией, несостоятелен.

Участникам размещения заказа с порядковыми номерами 1,7,9,11,15 также правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе, поскольку в заявках данных участников в отношении требуемого для использования при выполнении работ товара указано «Термафлекс» или эквивалент».

Из предложений указанных участников размещения заказа невозможно определить, какой именно товар при выполнении работ будет использован.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что участник размещения заказа с порядковым номером 17 выразил согласие на выполнение работ по замене трубопроводов внутридомовых систем горячего и холодного водоснабжения и отопления в жилом доме №5 по 1-му Минскому тупику в городе Смоленске в соответствии с аукционной документацией.

Однако в нарушении требований подпункта «а» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, согласия на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, также как и указания на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме данный участник не представил, в связи с чем указанному участнику размещения заказа правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

Заявка участника размещения заказа с порядковым номером 13 правомерно отклонена аукционной комиссией по причине несоответствия сведений, указанных в первой части заявки в отношении срока предоставления гарантий на выполненные работы (3 года) значениям, установленным в пункте 19 Информационной карты аукционной документации (5 лет), а также указания в отношении требуемого для использования при выполнении работ товара «Термафлекс» или эквивалент».

Заявка участника размещения заказа с порядковым номером 19 также правомерно отклонена аукционной комиссией в связи с тем, что участник размещения заказа дал согласие на выполнение работ по адресу, не соответствующему требованиям пункта 20 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Изучив первые части заявок участников размещения заказа с порядковыми номерами 6,18,20,21 Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в заявках данных участников содержится согласие на выполнение работ по замене трубопроводов внутридомовых систем горячего и холодного водоснабжения и отопления в жилом доме №5 по 1-му Минскому тупику в городе Смоленске на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также указание на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе – «Термофлекс».

Таким образом, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, что заявки указанных участников соответствуют требованиям подпункта «а» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Однако в соответствии с протоколом [рассмотрения заявок №1 от 13.02.2011](#) участникам размещения заказа с порядковыми номерами 6,18,20,21 отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 данного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 данного закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия указанных в первых частях заявок сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) данного закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционная комиссия, состоящая из представителей муниципального заказчика и уполномоченного органа, необоснованно отказав в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе участникам размещения заказа с порядковыми номерами 6,18,20,21 нарушила требования части 3, пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Участники размещения заказа с порядковыми номерами 2,3,4,5,8,12,14,16 правомерно допущены аукционной комиссией к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме.

По результатам проведенной Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов внеплановой проверки в действиях аукционной комиссии, муниципального заказчика, уполномоченного органа иных нарушений не выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя заявителя, представителя ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эко-Проект» на действия единой городской комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене трубопроводов внутридомовых систем горячего и холодного водоснабжения и отопления в жилом доме №5 по 1-му Минскому тупику в городе Смоленске (по решению суда) (извещение №0163300029412000022) необоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии, уполномоченного органа нарушения положений части 3, пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Выдать аукционной комиссии, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 13.02.2012, проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа повторно.
4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.