

Директору

МУП «Красноярское ЖКХ»

Браже Г.Г.

ул. Совхозная, д. 1,

с. Красный Яр,

Красноярский район,

Самарская область,

446370

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О назначении административного
наказания**

**по делу об административном
правонарушении № 816-7979-15/6**

8 февраля 2016 г.

г. Самара

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Клинкова Ю.А., рассмотрев материалы дела № 816-7979-15/6 об административном правонарушении, возбужденного в отношении МУП «Красноярское Х» (ул. Совхозная, д. 1, с. Красный Яр, Красноярский район, Самарская область, 4470370),

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось принятие комиссией Самарского УФАС России решения от 30.10.2015 г. № 10860/6 по делу № 22-7979-15/6, которым установлен административный штраф за нарушение МУП «Красноярское ЖКХ» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Суть административного правонарушения и его квалификация:

в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, в результате которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка образования.

Согласно статье 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В целях установления положения МУП «Красноярское ЖКХ» в соответствии с Порядком ведения анализа и оценки состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 (далее – Порядок ведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке) проведен обзор состояния конкуренции на данном товарном рынке.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – делимый товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность существует за ее пределами.

Согласно положениям части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованной системы, с использованием коммунальной инфраструктуры отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Следует из имеющихся материалов, МУП «Красноярское ЖКХ» осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного Постановлением Администрации муниципального района Красноярский Самарской области от 29.05.2015 г. № 511. Согласно пункту 2.1 Устава предприятие создано в целях решения социальных задач, удовлетворения общественных потребностей в результате его деятельности и получения прибыли. Из пункта 2.2.1 Устава следует, что МУП «Красноярское ЖКХ» осуществляет деятельность по сбору, очистке и распределению воды. В соответствии с пунктом 2.2.8 Предприятие наряду с другими видами деятельности осуществляет работы по устройству наружных инженерных сетей и коммуникаций.

В соответствии с положениями части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции деятельность, осуществляемая МУП «Красноярское ЖКХ» по оказанию услуг водоснабжения, свидетельствует о том, что Предприятие является субъектом естественной монополии.

Географические границы исследуемого товарного рынка определены как услуги водоснабжения.

Экономические границы товарного рынка определены исходя из границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами (пункт 4.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции).

Экономические границы исследуемого товарного рынка определены зоной обслуживания водопроводных сетей, эксплуатируемых МУП «Красноярское ЖКХ».

В соответствии с изложенным, по результатам данного обзора установлено, что в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП «Красноярское ЖКХ» является

действующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке зания услуг водоснабжения в границах присоединенных сетей в 2013-2014 гг.

соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 г. № -ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и ,оотведении) тарифы на подключение (технологическое присоединение) к ,трализованным сетям водоснабжения относятся к регулируемым тарифам в сфере ,оснабжения.

ласно подпункту «а» пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации 3.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере ,оснабжения и водоотведения» (далее – Основы ценообразования в сфере ,оснабжения и водоотведения) в систему регулируемых тарифов входят, в том числе ,рифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной :теме водоснабжения.

ответствии с подпунктом «б» пункта 6 Постановления Правительства Российской ,ерации от 13.05.2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере ,оснабжения и водоотведения» после определения органами местного ,оуправления поселений и (или) городских округов гарантирующей организации в ,ре холодного водоснабжения орган регулирования тарифов начиная с очередного ,иода регулирования устанавливает для иных регулируемых организаций – тарифы ,ранспортировку сточных вод, тарифы на подключение (технологическое ,оединение) к централизованной системе водоотведения, а также тарифы на ,оотведение в случае, если регулируемая организация осуществляет очистку ,чных вод и (или) обращение с осадком сточных вод.

язанность по государственному регулированию тарифов на подключение ,нологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения ,репленная в статье 31 Закона о водоснабжении и водоотведении, появилась с ,мента вступления указанного нормативно-правового акта в законную силу 01.01.2013

одя из пункта 17 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении орган ,улирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – орган ,улирования тарифов) – уполномоченный орган исполнительной власти субъекта ,сийской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в ,чае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской ,дерации орган местного самоуправления поселения или городского округа, ,ществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

ласно пункту 1.1 Положения о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального ,йства Самарской области, утвержденного Постановлением Правительства ,марской области от 13.07.2011 г. № 337, органом исполнительной власти Самарской ,асти, осуществляющим реализацию государственной политики, управление, ,ударственное регулирование и контроль в сфере энергетики и жилищно-,мунального хозяйства, является Министерство энергетики и жилищно-,мунального хозяйства Самарской области.

ответствии с подпунктом 99 пункта 2.2 Положения о Министерстве энергетики и

ищно-коммунального хозяйства Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011 г. № 337, в рамках рецензированных предметов ведения Министерство осуществляет среди прочих полномочия по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Им образом, Комиссия приходит к выводу о том, что хозяйствующие субъекты независимо от организационно-правовой формы, оказывающие услуги по подключению (технологическому присоединению) к централизованным сетям водоснабжения, могут оказывать такие услуги исключительно по ценам (тарифам), установленным уполномоченным органом исполнительной власти.

Из материалов дела следует, что в рамках осуществления деятельности по подключению МУП «Красноярское ЖКХ» оказывает технологически неразрывно связанные услуги по подключению (технологическому присоединению) сетей элементов к сетям инженерно-технического обеспечения Предприятия.

Согласно представленным документам с 01.04.2012 г. тариф на подключение к опроводным сетям МУП «Красноярское ЖКХ» для населения составлял 6 496 рублей (в том числе НДС 18%), с 01.01.2014 г. – 8 950 руб. (в том числе НДС 18%), с 01.01.2015 г. – 10 53 руб. (в том числе НДС 18%). Данные тарифы утверждены директором МУП «Красноярское ЖКХ». В материалы дела МУП «Красноярское ЖКХ» представлены экономические калькуляции с расшифровкой по статьям затрат, содержащие расчет установленных тарифов. Названные экономические калькуляции также были утверждены директором МУП «Красноярское ЖКХ».

Свидетельств, свидетельствующих об обращении МУП «Красноярское ЖКХ» в уполномоченный орган с целью установления тарифа на подключение (технологическое соединение) к сетям водоснабжения, в ходе рассмотрения дела не представлено. Указ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства об установлении тарифов в сфере подключения (технологического присоединения) к сетям водоснабжения для МУП «Красноярское ЖКХ» в материалах дела № 22-7979-15/6 отсутствует.

Им образом, Комиссией установлено, что тарифы на подключение (технологическое соединение) к централизованным сетям водоснабжения были рассчитаны МУП «Красноярское ЖКХ» самостоятельно.

Из материалов дела № 22-7979-15/6 представлены сведения об объемах услуг, оказанных МУП «Красноярское ЖКХ» по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям холодного водоснабжения и водоотведения в 2013 г., 2014 г., 1 полугодии 2015 г. в стоимостном выражении.

Из имеющихся документов и сведений следует, что в период с 2013 по август 2015 г. МУП «Красноярское ЖКХ» выставило абонентам счета за оказание услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям водоснабжения. Из содержания данных документов следует, что МУП «Красноярское ЖКХ» в данный период оказывались вышеуказанные услуги по тарифам, которые указаны в калькуляциях Предприятия.

Исходя из изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что МУП «Красноярское ЖКХ»

ществляет деятельность по подключению (технологическому присоединению) к ям водоснабжения на основании самостоятельно утвержденных тарифов. Из ющихся документов следует, что у Предприятия отсутствует указанный тариф, еделенный уполномоченным органом исполнительной власти в установленном оном порядке.

им образом, Комиссией установлено, что действия МУП «Красноярское ЖКХ» по остоятельному определению тарифа на услуги по подключению (технологическому соединению) к сетям водоснабжения противоречат установленному нормативными овными актами порядку ценообразования и являются злоупотреблением инирующим положением, что приводит к ущемлению интересов потребителей ной услуги.

зязи с изложенным, Комиссией по делу № 22-7979-15/6 установлено, что действия Т «Красноярское ЖКХ» являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о дите конкуренции и привели к ущемлению интересов третьих лиц.

астью 2 статьи 14.31 КоАП РФ установлено, что совершение занимающим инирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, знаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в тветствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если ультатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 11.1](#) настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии ствий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и ,опустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской ерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в мере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на ж до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера ымы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке рого совершено административное правонарушение, либо размера суммы ходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке рого совершено административное правонарушение, но не более одной дьсятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации х товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма ычки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого ершено административное правонарушение, либо сумма расходов воннарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого ершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного мера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), лизация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с онодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех ячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации ара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное воннарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение ара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное воннарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки воннарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч

лей.

им образом, рассматриваемые действия МУП «Красноярское ЖКХ» являются употреблением доминирующим положением, недопустимы в соответствии с монопольным законодательством Российской Федерации и образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Адрес МУП «Красноярское ЖКХ» Самарским УФАС России было направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 816-7979-5 и проведении административного расследования (исх. № 11663/6 от 25.11.2015 г.). В исполнение определения МУП «Красноярское ЖКХ» представило документы, необходимые для производства по делу об административном правонарушении № 816-7979-15/6 (письмо от 26.11.2015 г. № 0429). В последующем на основании части 5 статьи 29.4 КоАП РФ срок проведения административного расследования был продлен в связи с необходимостью дополнительного выяснения обстоятельств дела (определение от 22.12.2015 г. № 12831/6).

Выполнение протокола по делу об административном правонарушении № 816-7979-5 было назначено на 25.01.2016 г. в 14 ч. 00 мин. МУП «Красноярское ЖКХ» было надлежащим образом извещено Самарским УФАС России о времени и месте исполнения протокола об административном правонарушении, о чем свидетельствует соответствующее уведомление о вручении заказного письма от 22.01.2016 г.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ рассмотрение дела об административном правонарушении № 816-7979-15/6 было назначено на 09.02.2016 г. на 10.00 мин., о чем МУП «Красноярское ЖКХ» было надлежащим образом извещено. На рассмотрение дела явился директор МУП «Красноярское ЖКХ» Бражке Г.Г. (представлен паспорт).

В письменных пояснениях МУП «Красноярское ЖКХ» от 26.11.2015 г. № 0427 следует, что в 2015 г. ресурсоснабжающая организация не обращалась в адрес уполномоченного органа в целях установления тарифа на подключение (технологическое присоединение) к сетям холодного водоснабжения. 21.08.2015 г. МУП «Красноярское ЖКХ» обратилось в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области с целью установления указанных тарифов. В последующем уполномоченным органом исполнительной власти было принято решение об установлении для МУП «Красноярское ЖКХ» тарифа на подключение (технологическое присоединение) к сетям холодного водоснабжения, что подтверждается Приказом от 10.11.2015 г. № 319. При этом согласно устным пояснениям директора МУП «Красноярское ЖКХ», данным в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении № 816-7979-15/6, Предприятие признает факт нарушения в действиях, изложенных в решении Комиссии Самарского УФАС России от 30.10.2015 г. № 10860/6 по делу № 22-7979-15/6.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об

линистративном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет азана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную у постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, влекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою иновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к инистративной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

ериалы дела свидетельствуют о том, что МУП «Красноярское ЖКХ» имело возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, ако данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их людению, что указывает на то, что данное правонарушение было совершено овно (часть 2 статьи 2.1. КоАП РФ).

стью 1 статьи 29.9 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения дела об инистративном правонарушении может быть вынесено постановление о начении административного наказания, либо о прекращении производства по делу административном правонарушении.

становление о прекращении производства по делу об административном воннарушении выносится в случае: наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) КоАП РФ.

ласно статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном воннарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит кращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие ытия административного правонарушения; отсутствие состава административного воннарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения тивоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для влечения к административной ответственности, или невменяемость физического а, совершившего противоправные действия (бездействие); действия лица в тоянии [крайней необходимости](#); издание акта амнистии, если такой акт устраняет менение административного наказания; отмена закона, установившего инистративную ответственность; истечение [сроков](#) давности привлечения к инистративной ответственности; наличие по одному и тому же факту совершения тивоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется изводство по делу об административном правонарушении, постановления о начении административного наказания, либо постановления о прекращении изводства по делу об административном правонарушении, либо постановления о буждении уголовного дела; смерть физического лица, в отношении которого ется производство по делу об административном правонарушении.

занные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела не установлены.

т совершения МУП «Красноярское ЖКХ» административного правонарушения, этственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ (событие инистративного правонарушения) подтверждается:

териалами дела об административном правонарушении № 816-7979-15/6;

отоколом об административном правонарушении от 25.01.2016 г.;

решением Комиссии Самарского УФАС России (исх. № 10860/6 от 30.10.2015 г.).

ответствии с частями 1 и 3 [статьи 4.1](#) КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела установлено предусмотренное частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ обстоятельство, смягчающее административную ответственность.

В материалы настоящего дела МУП «Красноярское ЖКХ» был представлен Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 11.10.2015 г. № 319 «Об установлении тарифов на подключение (технологическое соединение) к централизованной системе холодного водоснабжения МУП «Красноярское ЖКХ» на 2015 г». Согласно указанному Приказу уполномоченным органом исполнительной власти для МУП «Красноярское ЖКХ» установлены соответствующие тарифы. Таким образом, МУП «Красноярское ЖКХ» совершило правонарушение, направленные на прекращение противоправного поведения (пункт 2 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ).

Учитывая из вышеизложенного, при назначении МУП «Красноярское ЖКХ» наказания Самарским УФАС России было принято во внимание данное обстоятельство, смягчающее административную ответственность. При этом обстоятельство, отягчающее административную ответственность, предусмотренных частью 1 статьи 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сумма штрафа, подлежащего применению, рассчитана исходя из положений Methodической статьи 14.31 КоАП РФ, а также исходя из Methodических рекомендаций по расчету величины административного штрафа, направленных письмом ФАС России от 11.10.2012 г. № ИА/1099.

При расчете величины административного штрафа был предоставлен совокупный размер суммы выручки МУП «Красноярское ЖКХ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2014 г., а также выручка МУП «Красноярское ЖКХ» от оказания услуг по водоснабжению за 2014 г. в границах присоединенных сетей.

Учитывая из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать МУП «Красноярское ЖКХ» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **426 (двухсот пятидесяти семи тысяч четырехсот рублей) 60 копеек.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 14.12.2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях, законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Адрес визиты для уплаты административного штрафа:

Адрес: Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области г. Самара.

ИНН 6315802344

КПП 631601001

Р/с 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара.

КБК 161 116 020 100 16000 140

БИК 043601001

Л/с 04421188490 в УФК по Самарской области.

ОКТМО 36628416

Назначение платежа: административный штраф в соответствии с частью 2 статьи 14.31

П РФ за нарушение Закона о защите конкуренции согласно постановлению
ларского УФАС России от 11.02.2016 г. по делу № 816-7979-15/6.

ию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо,
влеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу,
ещему постановление по факсу **(846) 200-15-37**.

ласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок
чет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы
плаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо
министративный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на
ж до пятидесяти часов.

ответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1
тьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может
ь обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения
ии постановления.

ласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном
воннарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для
жалования постановления по делу об административном правонарушении, если
занное постановление не было обжаловано или опротестовано.

меститель руководителя

ларского УФАС России

Ю.А. Клинкова