

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Дельта Трейдинг» (вх. № 16117-12 от 13.11.2012 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

20 ноября 2012 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Дельта Трейдинг» (далее – Заявитель) на действия Аппарата Правительства Пермского края (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание автотранспортных услуг Аппарату Правительства Пермского края в 2012-2013 гг. в г. Перми и в Пермском крае (извещение № 0156200001112000072),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156200001112000072 Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание автотранспортных услуг Аппарату Правительства Пермского края в 2012-2013 гг. в г. Перми и в Пермском крае.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Заказчика.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов).

В соответствии с пп.4 п.3 Раздела 7 «Требования к порядку подготовки заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме», показатели, характеризующие

поставляемые товары (товары, используемые при выполнении работ, оказании услуг), должны соответствовать показателям, установленным в Главе 5 «Техническое задание (Спецификация)».

Глава 5 «Техническое задание (Спецификация)» содержит следующие технические характеристики автомобилей:

<p>Mercedes-Benz Viano (или эквивалент)</p>	<p>1</p>	<p><u>Кузов</u>: 5-и дверный минивэн, число мест не менее 6, третий стоп-сигнал, Буксировочные проушины спереди и сзади, задняя подъемная дверь с углом открытия не менее 90 градусов.</p> <p><u>Привод</u>: полный (4x4)</p> <p><u>Габариты</u>: длина от 4745 мм до 4775 мм, ширина от 1900 мм до 1925 мм, высота 1870 мм до 1895 мм, колесная база от 3190 мм до 3225 мм.</p> <p><u>Дополнительно</u>: плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, рулевое колесо с регулировкой по высоте и углу наклона, воздушный обогрев ветрового стекла для водителя и переднего пассажира, регулировка отопления пассажирского отсека, розетка 12 В в пассажирском отделении.</p> <p><u>Дополнительно</u>: передние подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>
<p>Mercedes-Benz Vito (или эквивалент)</p>	<p>1</p>	<p><u>Кузов</u>: 5-и дверный минивэн, число мест не менее 5, третий стоп-сигнал, Буксировочные проушины спереди и сзади, задняя подъемная дверь с углом открытия не менее 90 градусов.</p> <p><u>Привод</u>: передний</p> <p><u>Габариты</u>: длина от 4650 мм до 4675 мм, ширина от 1870 мм до 1930 мм, высота от 1830 мм до 1855 мм, колесная база от 3000 мм до 3045 мм.</p> <p><u>Дополнительно</u>: плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, регулировка отопления пассажирского отсека, розетка 12 В в пассажирском отделении.</p> <p><u>Дополнительно</u>: передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>
<p>Volkswaаen</p>		<p><u>Кузов</u>: 4-х дверный минивэн, число мест не менее 7, третий стоп-сигнал, буксировочные проушины спереди и сзади, задняя подъемная дверь с углом открытия не менее 90 градусов.</p> <p><u>Привод</u>: передний</p>

<p>Multivan (или эквивалент)</p>	<p>1</p>	<p><u>Габариты:</u> длина от 4880 мм до 4915 мм, ширина от 1900 мм до 1925 мм, высота от 1960 мм до 1985 мм.</p> <p><u>Дополнительно:</u> плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, кондиционер, розетка 12 В в пассажирском отделении.</p> <p><u>Дополнительно:</u> передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля:</p>
<p>Mercedes-Benz Sprinter (или эквивалент)</p>	<p>1</p>	<p><u>Кузов:</u> 4-х дверный минивэн, число мест не менее 9, третий стоп-сигнал, буксировочные проушины спереди и сзади.</p> <p><u>Привод:</u> задний</p> <p><u>Габариты:</u> длина от 5240 мм до 5265 мм, ширина от 1990 мм до 2025 мм, высота от 2430 мм до 2455 мм, колесная база от 3245 мм до 3270 мм.</p> <p><u>Дополнительно:</u></p> <p>плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, регулировка отопления пассажирского отсека.</p> <p><u>Дополнительно:</u> передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>
<p>Mercedes-Benz S 350 (или эквивалент)</p>	<p>1</p>	<p><u>Кузов:</u> 4-х дверный седан.</p> <p><u>Привод:</u> задний</p> <p><u>Габариты:</u> длина от 5075 мм до 5095 мм, ширина от 1870 мм до 1930 мм, высота от 1470 мм до 1495 мм, колесная база от 3040 мм до 3085 мм.</p> <p><u>Дополнительно:</u> передние надувные подушки безопасности, четыре боковые, две оконные и коленная подушка безопасности для водителя, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS), система экстренного торможения BAS, электронная система стабилизации ESP®; антипробуксовочная система (ASR), пять трёхточечных ремней безопасности с реверсивными преднатяжителями и функцией приведения в безопасное положение, интерфейс Bluetooth® с функцией громкой связи.</p>
<p>Toyota Land Cruiser (или эквивалент)</p>	<p>1</p>	<p><u>Кузов:</u> SUV.</p> <p><u>Привод:</u> полный</p> <p><u>Габариты:</u> длина от 4950 мм до 4985 мм, ширина от 1965 мм до 1995 мм, высота от 1935 мм до 1975 мм, колесная база от 2850 мм до 2925 мм.</p> <p><u>Дополнительно:</u> гидроусилитель руля, подушка безопасности водительская, подушка безопасности переднего пассажира, подушки безопасности боковая, антипробуксовочная</p>

		<p>система (TCS), вспомогательная система торможения, парковочный радар, натяжитель ремней безопасности, климат контроль.</p> <p><u>Дополнительно:</u> передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>
<p>Lexus (или эквивалент)</p>	1	<p><u>Кузов:</u> SUV</p> <p><u>Привод:</u> полный</p> <p><u>Габариты:</u> длина от 4990 мм до 5020 мм, ширина от 1965 мм до 1995 мм, высота от 1920 мм до 1955 мм, колесная база от 2850 мм до 2900 мм.</p> <p><u>Дополнительно:</u> коммуникационная система Bluetooth, навигационная система с жестким диском с русскоязычным меню и установленными картами российских городов, подогрев сидений первого и второго рядов, сидения второго ряда с электроприводами регулировок в продольном направлении со складывающейся спинкой разделенной в пропорции (4:2:4), адаптивная система регулировки жесткости подвески (AVS), Антиблокировочная система тормозов (ABS), гидроусилитель руля.</p> <p><u>Дополнительно:</u> передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>
<p>Ford Transit (или эквивалент)</p>	1	<p><u>Кузов:</u> 5-и дверный минивэн, число мест не менее 18.</p> <p><u>Привод:</u> задний</p> <p><u>Габариты:</u> длина от 4860 мм до 4895 мм, ширина от 1970 мм до 1995 мм, высота от 2070 мм до 2095 мм, колесная база от 2925 мм до 3065 мм.</p> <p><u>Дополнительно:</u> освещение пассажирского салона и багажного отделения, регулировка отопления пассажирского отсека.</p> <p><u>Дополнительно:</u> передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>

Согласно требованиям, установленным в ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки,

и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Пунктом 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) указанной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Исследовав аукционную документацию, в частности, содержание Технического задания (Спецификации), Комиссия пришла к выводу о том, что Заказчиком установлены технические характеристики определенных марок автомобилей и не указаны требования к качеству и техническим характеристикам автомобилей, эквивалентных указанным.

Кроме того, указанные в Техническом задании характеристики требуемых для оказания услуг автомобилей указывают на необходимость оказания услуг на автомобилях именно тех товарных знаков, которые указаны в аукционной документации.

Таким образом, несмотря на сопровождение словами «или эквивалент», возможность оказания услуг на автомобилях, эквивалентных заявленным, у участника размещения заказа отсутствует.

Так как аукционная документация содержит технические характеристики определенных марок автомобилей при отсутствии критериев эквивалентности, Комиссия пришла к выводу о том, что предложение эквивалента исключается, а участником торгов может стать только лицо, предложившее оказание услуг на автомобилях, указанных в Техническом задании.

При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика содержится нарушение требований ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что 12.11.2012 г. Заказчиком внесены изменения в документацию о торгах, а именно,

	<p><u>Кузов</u>: Минивэн, число дверей не менее 4-х, число мест не менее 6, третий стоп-сигнал, Буксировочные проушины спереди и сзади, задняя подъемная дверь с углом открытия не менее 90 градусов.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики</p>	<p><u>Привод</u>: полный (4x4)</p> <p><u>Габариты</u>: длина от 4745 мм до 4900 мм, ширина от 1900 мм до 1925 мм, высота 1870 мм до 2000 мм, колесная база от 3000 мм до 3225 мм.</p> <p><u>Дополнительно</u>: плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, рулевое колесо с регулировкой по высоте и углу наклона, воздушный обогрев ветрового стекла для водителя и переднего пассажира, регулировка отопления пассажирского отсека, розетка 12 В в пассажирском отделении.</p> <p><u>Дополнительно</u>: передние подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>
<p>Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики</p>	<p><u>Кузов</u>: Минивэн, число дверей не менее 4-х, число мест не менее 5, третий стоп-сигнал, буксировочные проушины спереди и сзади, задняя подъемная дверь с углом открытия не менее 90 градусов.</p> <p><u>Габариты</u>: длина от 4650 мм до 4800 мм, ширина от 1830 мм до 1930 мм, высота от 1830 мм до 1975 мм, колесная база от 2950 мм до 3200 мм.</p> <p><u>Дополнительно</u>: плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, регулировка отопления пассажирского отсека, розетка 12 В в пассажирском отделении.</p> <p><u>Дополнительно</u>: передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)</p>
	<p><u>Кузов</u>: Минивэн, число дверей не менее 5-и, число мест не менее 7, третий стоп-сигнал,</p>

Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики

буксировочные проушины спереди и сзади, задняя подъемная дверь с углом открытия не менее 90 градусов.

Привод: передний

Габариты: длина от 4860 мм до 4915 мм, ширина от 1900 мм до 1975 мм, высота от 1960 мм до 2000 мм.

Дополнительно: плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, кондиционер, розетка 12 В в пассажирском отделении.

Дополнительно: передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная

система (ABS)
Кузов: минивэн или микроавтобус, число дверей не менее 4-х, число мест не менее 9, третий стоп-сигнал, буксировочные проушины спереди и сзади.

Привод: задний

Габариты: длина от 5240 мм до 5700 мм, ширина от 1990 мм до 2100 мм, высота от 2330 мм до 2455 мм, колесная база от 3245 мм до 3750 мм.

Дополнительно:

плафон освещения задней части салона, плафон освещения багажного отделения, регулировка отопления пассажирского отсека.

Дополнительно: передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)

Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики

Кузов: 4-х дверный седан.

Привод: задний

Габариты: длина от 5075 мм до 5095 мм, ширина от 1870 мм до 1930 мм, высота от 1470 мм до 1495

Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики

мм, колесная база от 3040 мм до 3085 мм.

Дополнительно: передние надувные подушки безопасности, четыре боковые, две оконные и коленная подушка безопасности для водителя, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS), система экстренного торможения электронная система стабилизации, антипробуксовочная система, пять трёхточечных ремней безопасности с реверсивными преднатяжителями и функцией приведения в безопасное положение, интерфейс Bluetooth® с функцией громкой связи.

Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики

Кузов: SUV.

Привод: полный

Габариты: длина от 4950 мм до 4985 мм, ширина от 1965 мм до 2035 мм, высота от 1850 мм до 1975 мм, колесная база от 2850 мм до 2925 мм.

Дополнительно: гидроусилитель руля, подушка безопасности водительская, подушка безопасности переднего пассажира, подушки безопасности боковая, антипробуксовочная система, вспомогательная система торможения, парковочный радар, натяжитель ремней безопасности, климат контроль.

Дополнительно: передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)

Кузов: SUV

Привод: полный

Габариты: длина от 4990 мм до

Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики

5150 мм, ширина от 1955 мм до 1995 мм, высота от 1920 мм до 1955 мм, колесная база от 2850 мм до 3075 мм.

Дополнительно: коммуникационная система Bluetooth, навигационная система с жестким диском с русскоязычным меню и установленными картами российских городов, подогрев сидений первого и второго рядов, сидения второго ряда с электроприводами регулировок в продольном направлении со складывающейся спинкой, разделенной в пропорции, даптивная система регулировки жесткости подвески, Антиблокировочная система тормозов (ABS), гидроусилитель руля.

Дополнительно: передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)

Глава IV документации об аукционе в электронной форме, столбец технические характеристики

Кузов: Минивэн или микроавтобус, число дверей не менее 4-х, число мест не менее 14

Привод: задний

Габариты: длина от 5600 мм до 6000 мм, ширина от 1970 мм до 2100 мм, высота от 2380 мм до 2580 мм, колесная база от 3665 мм до 3750 мм.

Дополнительно: освещение пассажирского салона и багажного отделения, регулировка отопления пассажирского отсека, кондиционер.

Дополнительно: передние надувные подушки безопасности, системы безопасности движения автомобиля: антиблокировочная система (ABS)

Комиссией установлено, что оказание услуг, после внесения изменений в документацию о торгах, возможно автомобилями, эквивалентными указанным Заказчиком первоначально.

Представитель Заявителя подтвердила указанный вывод и пояснила, что после внесения изменений в документацию о торгах, права и законные интересы ООО «Дельта Трейдинг» не нарушаются.

Поскольку помимо первоначально указанных в аукционной документации автомобилей, после внесения изменений в документацию о торгах возможно использование иных автомобилей того же класса (что было подтверждено представителем Заявителя), фактического ограничения количества участников размещения заказа не может быть установлено.

Пункт 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов закрепляет, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) обозначенного Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 19.1 Закона о размещении заказов, для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Комиссией установлено, что в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком указаны номера государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений: 0165200001111000145, 015620000112000066.

Согласно реестровой записи 0165200001111000145 сумма аналогичного контракта в 2011 году составила 3 000 000,00 руб. Эти данные отражены на официальном сайте в сети Интернет и в сведениях государственном контракте от 19.12.2011 г. Вместе с тем, данные о контракте № 015620000112000066 в реестре государственных контрактов отсутствуют.

При данных обстоятельствах, в действиях Заказчика имеется нарушение п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, представитель Заказчика пояснила, что поскольку при указании № 015620000112000066 была допущена техническая ошибка, Заказчиком 12.11.2012 г. в документацию были внесены изменения, а именно, указан верный № 0156200001112000066.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта Трейдинг» на действия Аппарата Правительства Пермского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание автотранспортных услуг Аппарату Правительства Пермского края в 2012-2013 гг. в г. Перми и в Пермском крае (извещение № 0156200001112000072) обоснованной.

2. Признать в действиях Аппарата Правительства Пермского края выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях Аппарата Правительства Пермского края выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
4. В связи с устранением нарушений, предписание Аппарата Правительства Пермского края не выдавать.

5. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Аппарата Правительства Пермского края к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.