

РЕШЕНИЕ

30.05.2017 г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе 17 мая 2017г., рассмотрев дело № 5-Р/17 от 21.04.2017г., возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Вираж» (ИНН 0400002965, ОГРН 1170400000869, юридический адрес: Республика Алтай, Онгудайский район, с.Онгудай, ул.Семенова, 32, оф. 1) по факту распространения рекламы с признаками нарушения части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», в присутствии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе: ООО «Вираж» (ИНН 0400002965, ОГРН 1170400000869, юридический адрес: Республика Алтай, Онгудайский район, с.Онгудай, ул.Семенова, 32, оф.1), директора <...>,

в отсутствие заявителя: <...> (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пр.Коммунистический, 165, кв.19), уведомленной надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление <...> (вх. № 840 от 21.03.2017г.) о распространении ООО «Вираж» рекламы по обучению вождению автотранспортных средств в виде штендера с информационным содержанием: «Автошкола Вираж обучение на категории «А», «В», «В1» (ПДД, автодром, 3 этап в с. Онгудай) – автострахование ОСАГО – техосмотр», размещенного рядом со зданием, находящимся по адресу: Онгудайский район, с.Онгудай, ул.Советская, 79, и печатной форме объявления с отрывными купонами: «Автошкола Вираж Качественное обучение по доступным ценам Обучение водителей категории А и В. Работают профессиональные преподаватели. Самые низкие цены в Республике Алтай МТС 9835825884 с. Онгудай ул. Советская 79 Автошкола 89631986850», несоответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе. Заявителем приложены фотоматериалы с данной рекламой.

На основании частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», определением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 21.04.2017г. возбуждено дело № 5-Р/17 в отношении ООО «Вираж» по признакам нарушения части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 1 статьи 28 Закона о рекламе и назначено к рассмотрению на 17.05.2017г.

Определение от 21.04.2017г. о возбуждении дела № 5-Р/17 получено <...> 03.05.2017г. (корреспонденция № 64900009409830).

Следовательно, на момент заседания Комиссии УФАС по РА заявитель был надлежащим образом уведомлен о дате и времени рассмотрения дела.

Согласно пункту 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006г. № 508, рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно лишь в случаях, если имеются

данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом.

В связи с вышеизложенным, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь пунктом 30 вышеуказанных Правил, приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие заявителя (его представителя).

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе», реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация: «Автошкола Вираж обучение на категории «А», «В», «В1» (ПДД, автодром, 3 этап в с. Онгудай) – автострахование ОСАГО – техосмотр» и «Автошкола Вираж Качественное обучение по доступным ценам Обучение водителей категории А и В. Работают профессиональные преподаватели. Самые низкие цены в Республике Алтай МТС 9835825884 с.Онгудай ул. Советская 79 Автошкола 89631986850» полностью соответствует законодательному определению понятия «реклама», закрепленному в статье 3 Закона о рекламе, является публичной, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания потребителей рекламы к образовательной услуге – обучению водителей, а также оформлению полисов ОСАГО и прохождению технического осмотра транспортного средства. Реклама способствует поддержанию интереса к данным объектам рекламирования и продвижению их на рынке.

03.04.2017г. и 11.04.2017г. (вх. № 992 и б/н) в УФАС по РА поступила информация от ООО «Вираж», из которой следует, что 01.01.2017г. между Обществом и ООО «Ясинко и Ко» заключен субагентский договор, по условиям которого ООО «Вираж» принимает на себя обязательство от имени и за счет ООО «Национальная страховая группа – «Росэннерго» привлекать страхователей и заключать договоры страхования. ООО «Ясинко и Ко» является агентом ООО «НСГ-«Росэннерго» (лицензия на осуществление страхования ОС № 3295-03 от 23.10.2015г.) на основании агентского договора от 22.01.2015г. № 3-15 ГА.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лиц, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В информационном содержании рекламы «Автошкола Вираж обучение на категории «А», «В», «В1» (ПДД, автодром, 3 этап в с. Онгудай) – автострахование ОСАГО – техосмотр» отсутствует наименование лица, предоставляющего страховую услугу – автострахование, что свидетельствует о ее несоответствии требованиям части 1 статьи 28 Закона о рекламе.

Также Обществом представлен аттестат аккредитации оператора технического осмотра транспортных средств ООО «Пункт Инструментального Контроля» от 28.09.2012г., выданный НКО «Российский союз автостраховщиков».

Согласно Реестру операторов технического осмотра, размещенному на официальном сайте Российского союза автостраховщиков по адресу: <http://oto-register.autoins.ru/oto/>, действие аттестата аккредитации ООО «ПИК» от 27.09.2012г. № 01229 приостановлено с 30.10.2014г. (реестровый номер <...>).

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 01.07.2011г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» технический осмотр проводится операторами технического осмотра, аккредитованными в соответствии с данным Федеральным законом профессиональным объединением страховщиков, созданным в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Таким образом, только наличие действующего аттестата аккредитации является основанием для проведения технического осмотра транспортного средства. Следовательно, приостановка действия аттестата аккредитации в данном случае приравнивается к его отсутствию, так как оператор технического осмотра не имеет права на осуществление деятельности.

Кроме того, Реестр операторов технического осмотра не содержит сведений об ООО «Виразж». Договор или иной документ, уполномочивающий ООО «Виразж» проводить технический осмотр транспортных средств от имени ООО «ПИК», Обществом в УФАС по РА не представлены.

Пунктом 7 статьи 7 Закона о рекламе установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что действия ООО «Виразж» по распространению рекламы о предоставлении услуг по техническому осмотру транспортных средств противоречат п. 7 ст. 7 Закона о рекламе.

На заседании Комиссии УФАС по РА 17.05.2017г. директором ООО «Виразж» были даны пояснения о том, что реклама техосмотра не является рекламой деятельности Общества. Компания (по словам представителя ДОСААФ), предоставляющая данную услугу, находится в одном здании с автошколой, в связи с чем, было принято решение об изготовлении одного щтендера.

Вместе с тем, представителем ООО «Виразж» не было представлено доказательств вышеизложенному, щтендер визуально не разделен на части – реклама автошколы, автострахования и реклама техосмотра находятся на едином полотне, в связи с чем, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что вышеназванная реклама относится к деятельности ООО «Виразж».

В отношении рекламы, распространяемой в с.Онгудай в виде объявлений с отрывными купонами: «Автошкола Виразж Качественное обучение по доступным

ценам Обучение водителей категории А и В. Работают профессиональные преподаватели. Самые низкие цены в Республике Алтай МТС 9835825884 с.Онгудай ул. Советская 79 Автошкола 89631986850» Комиссией УФАС по РА установлено следующее.

Обществом в ответе от 03.04.2017г. указано, что на данный момент осуществляется получение лицензии на право ведения образовательной деятельности, обучение водителей категорий «А», «А1», «В», «В1», с «С» на «В» в настоящее время не осуществляется. Из представленного следует, что стоимость обучения составляет:

Категория «А1» - 6000 рублей;

Категория «А» - 7500 рублей;

Категория «В» - 18000 рублей;

Категория с «С» на «В» - 14000 рублей.

На заседании Комиссии представителем ООО «Виразж» были даны пояснения о том, что по состоянию на 17.05.2017г. автомобили поставлены на учет, лицензия не получена, проводится предварительная запись на обучение, ни одно лицо (потребитель) еще не получило сертификат об окончании обучения в автошколе «Виразж».

Кроме того, директором ООО «Виразж» было уточнено, что реклама в виде объявления с отрывными купонами была на стадии разработки, проект данного объявления был расклеен уборщицей Общества по собственной инициативе.

Комиссия УФАС по РА, выслушав представителя Общества, не может принять данные доводы во внимание на основании следующего.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Виразж» зарегистрировано в качестве юридического лица 08.02.2017г., основным видом деятельности которого является деятельность школ подготовки водителей автотранспортных средств (код ОКВЭД 85.42.1).

В соответствии с пунктами 12, 18 и 20 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» профессиональное образование - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности; образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана; организации, осуществляющие образовательную деятельность - образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. В целях данного Федерального закона к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, если иное не установлено данным Федеральным законом.

В соответствии с абзацем 3 пункта 9 постановления Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» (вместе с «Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений») в случае, если кандидаты в водители успешно сдали квалификационные экзамены по проверке теоретических знаний и первоначальных навыков управления транспортными средствами категорий "B", "C", "D", "BE", "CE" и "DE" и подкатегорий "C1", "D1", "C1E" и "D1E" в организации, осуществляющей образовательную деятельность и реализующей программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, проводится только экзамен по управлению транспортным средством в условиях дорожного движения.

Согласно п. 3 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Из совокупного анализа вышеприведенных норм действующего законодательства Комиссия приходит к выводу, что автошкола является организацией, осуществляющей образовательную деятельность по профессиональному обучению водителей транспортных средств, деятельность которой подлежит обязательному лицензированию.

Таким образом, действия ООО «Виразж» по распространению рекламной информации в виде стендера с информационным содержанием: «Автошкола Виразж обучение на категории «А», «В», «В1» (ПДД, автодром, 3 этап в с. Онгудай) – автострахование ОСАГО – техосмотр» и печатной в форме объявления с отрывными купонами: «Автошкола Виразж Качественное обучение по доступным ценам Обучение водителей категории А и В. Работают профессиональные преподаватели. Самые низкие цены в Республике Алтай МТС 9835825884 с. Онгудай ул. Советская 79 Автошкола 89631986850» без получения соответствующей лицензии противоречит п. 7 ст. 7 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии со статьей 5 Закона о рекламе, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно части 7 статьи 5 Закона о рекламе не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что распространяемая ООО «Виразж» реклама в виде стендера с информационным содержанием: «Автошкола Виразж обучение на категории «А», «В», «В1» (ПДД, автодром, 3 этап в с. Онгудай) – автострахование ОСАГО – техосмотр» не содержит информации о фактических

поставщиках услуг по автострахованию (ООО «НСГ-«Росэнерго») и техническому осмотру транспортных средств (ООО «ПИК», ООО «Виразж» или ДОСААФ), чем вводятся в заблуждение потенциальные покупатели данных услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8 статьи 5, статьями 6 - 9, частями 4 - 6 статьи 10, статьей 12, частью 3 статьи 19, частями 2 и 6 статьи 20, частями 1, 3, 5 статьи 21, статьями 24 и 25, частями 1 и 6 статьи 26, частями 1 и 5 статьи 27, статьями 28 - 30.1 данного Федерального закона.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе, рекламодаделец – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и содержание рекламы лицо.

Как установлено Комиссией УФАС по РА, основным видом деятельности ООО «Виразж» (ИНН 0400002965, ОГРН 1170400000869) является деятельность школ подготовки водителей автотранспортных средств.

На заседании Комиссии УФАС по РА директором ООО «Виразж» было подтверждено, что рассматриваемая реклама является рекламой деятельности автошколы «Виразж».

При таких обстоятельствах, Комиссия УФАС по РА решила, что нарушение требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 1 статьи 28 Закона о рекламе при распространении рекламы: «Автошкола Виразж обучение на категории «А», «В», «В1» (ПДД, автодром, 3 этап в с. Онгудай) – автострахование ОСАГО – техосмотр» и «Автошкола Виразж Качественное обучение по доступным ценам Обучение водителей категории А и В. Работают профессиональные преподаватели. Самые низкие цены в Республике Алтай МТС 9835825884 с. Онгудай ул. Советская 79 Автошкола 89631986850» допущено ООО «Виразж».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу: «Автошкола Виразж обучение на категории «А», «В», «В1» (ПДД, автодром, 3 этап в с. Онгудай) – автострахование ОСАГО – техосмотр», размещенной в виде штендера рядом со зданием, находящимся по адресу: Онгудайский район, с.Онгудай, ул.Советская, 79, и «Автошкола Виразж Качественное обучение по доступным ценам Обучение водителей категории А и В. Работают профессиональные преподаватели. Самые низкие цены в Республике Алтай МТС 9835825884 с. Онгудай ул. Советская 79 Автошкола 89631986850», распространяемой в с.Онгудай в печатной форме объявления с отрывными купонами, т.к. она не соответствует части 7 статьи 5, пункту 7 статьи 7, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе»;

2. Выдать ООО «Виразж» предписание о прекращении нарушения рекламного законодательства путем указания наименования лица, оказывающего услугу по автострахованию, и прекращения распространения информации об обучении

(переобучении) водителей и предоставлении услуг техосмотра автотранспортных средств до получения соответствующих лицензий (разрешений);

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по Республике Алтай для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении лица, виновного в нарушении рекламного законодательства.

соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» настоящее решение может быть оспорено в Арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его вынесения.