УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е № 072/04/7.32.3-104/2019

о назначении административного наказания

08 апреля 2019 года г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области М, рассмотрев материалы дела № 072/04/7.32.3-104/2019, возбужденного в отношении должностного лица – начальника отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р (паспорт <...> ***), по факту правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствии лица привлекаемого к административной ответственности, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовавшего о рассмотрении дела без участия лица привлекаемого к административной ответственности,

У С Т А Н О В И Л:

Тюменским УФАС России по результатам проверки, проводимой на основании информации Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях осуществления проверки действий Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» при проведении конкурентной закупки способом запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изъятию хищных видов и малоценных видов биоресурсов в целях проведения рыбохозяйственной мелиорации на озере Ендра Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, извещение № 31806255744, установлено следующее.

В соответствии с п. 6 Технического задания, для выполнения работ, подрядчику необходимо иметь в наличии (в собственности или взятое в аренду) следующие технические средства: снегоходы «Yamaha» или аналог, «Polaris» или аналог (не менее двух шт.); вертолет МИ-8 – 1 шт.; плавательные средства: моторная лодка Лоцман-530 с двигателем Yamaha 9.9 GMHS или аналог (1 шт.), моторная лодка «Казанка 5М4» или аналог с двигателем «Yamaha 40VEOS» или аналог (не менее 2 шт.).

При анализе заявки участника закупки ООО «Аквабиострой» выявлено, что в составе заявки включена таблица «Технические средства, человеческие и материальные ресурсы», которая содержит сведения о наличии у заявителя, в том числе: Вертолет МИ8 – 1 шт.; Лодка ЛЕЙКБОТ 440 – 2 шт., Лодка ЛОЦМАН 530 – 1шт., Вездеход Тром 8 – 1 шт.

Следовательно, вместо необходимых технических средств – снегоходов «Yamaha» или аналог, «Polaris» или аналог (не менее двух шт.), Заявителем в заявке предложено техническое средство (аналог) – Вездеход Тром 8 – 1 шт.

Таким образом, заявка ООО «Аквабиострой» не отвечает техническим требованиям документации (технического задания), в связи с чем, подлежала отклонению Комиссией Заказчика.

При этом, согласно протоколу по рассмотрению заявок, поступивших на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 31806255744-02 от 13.04.2018 заявка ООО «Аквабиострой» допущена к участию в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В нарушение ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Комиссия Заказчика допустила к участию в закупке заявку ООО «Аквабиострой».

Таким образом, Тюменское УФАС России приходит к выводу о нарушении в действиях Комиссии Заказчика п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившегося в допуске к участию в торгах и неправомерной оценки заявки ООО «Аквабиострой».

Указанные действия Комиссии Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

На основании Приказа (распоряжения) о приеме работника на работу № 189-л от 18.09.2017 Р назначен начальником отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота.

В соответствии с Приказом от 25.01.2018 № 017-П «О создании Единой Комиссии по осуществлению закупок» Р является членом Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод».

Таким образом, должностным лицом членом Единой комиссии – начальником отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р в нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках допущена к участию в торгах и неправомерно оценена заявка ООО «Аквабиострой».

Таким образом, изучив все материалы при рассмотрении дела об административном правонарушении, должностное лицо УФАС по Тюменской области приходит к выводу о наличии в действиях должностного лица члена Единой комиссии – начальника отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившегося в допуске к участию в торгах и неправомерной оценке заявки ООО «Аквабиострой», что образует состав административного правонарушения предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

В соответствии со ст. 7 Закона о закупках, за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Событие административного правонарушения установлено фактом допуска к участию в торгах и неправомерной оценки заявки ООО «Аквабиострой» должностным лицом членом Единой комиссии – начальником отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р указанное действие выразилось в допуске к участию в торгах и неправомерной оценке заявки ООО «Аквабиострой, которое привело к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках и содержит состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Объект административного правонарушения: отношения, охраняемые законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Существенная угроза общественным отношениям, интересам государственной политики в области осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц заключается в

несоблюдении должностным лицом членом Единой комиссии – начальником отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р требований п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Объективной стороной рассматриваемого административного правонарушения, является неисполнение требований п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в допуске к участию в торгах и неправомерной оценке заявки ООО «Аквабиострой».

Субъектом административного правонарушения по делу выступает должностное лицо член Единой комиссии – начальник отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется виной должностного лица члена Единой комиссии – начальника отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р, который допустил к участию в торгах и неправомерно оценил заявку ООО «Аквабиострой», что привело к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Вина должностного лица члена Единой комиссии – начальника отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Время совершения административного правонарушения – 13.04.2018.

Место совершения административного правонарушения: Тюменская область, г. Тюмень, ул. Госпаровская, 2, корп. 2.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ, согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ: 1 (один) год со дня совершения административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, а также обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя и угроза охраняемых государством интересов не

свидетельствуют о малозначительности правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, оснований для освобождения лица от административного наказания в порядке статьи 2.9 КоАП РФ не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь п.2 ч.1 ст.24.5, ст. 29.9 КоАП

П О С Т А Н О В И Л:

1. Привлечь должностное лицо члена Единой комиссии – начальника отдела материально-технического снабжения, транспортного обеспечения и флота Нижне-Обского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Р к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ, назначить наказание в виде штрафа в размере **2 000** (двух тысяч) рублей.

2. Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим банковским реквизитам:

Наименование получателя: Управление федерального казначейства Министерства финансов России по Тюменской области (Тюменское УФАС России)

ИНН 7202081799, КПП 720301001

счет 40101810300000010005

банк получателя: Отделение Тюмень

БИК 047102001, ОКТМО 71701000

код бюджетной классификации – 161 1 16 02010 01 6000 140

УИН 16100500000000085156 (указание обязательно).

Назначение платежа: 072/04/7.32.3-104/2019.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с ч. 1 ст. 31.1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может

быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления М