Заказчик -

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское ш., д. 33

e-mail: info@yarobl gaz.ru

Заявитель –

ООО «Арктур Эко»

152903, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. Молодежная, д. 2

e-mail: arkeco@mail.ru

Организатор закупки -

ООО «Газэнергоинформ»

192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова,

д. 142, лит. А, пом. 8Н

e-mail: info@gazenergoinform.ru

Электронная площадка -

ООО «ГазНефтеторг.ру»

117420, г. Москва, ул. Наметкина,
д.10А, корп.1

e-mail: info@gazneftetorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/07/3-376/2019

08 августа 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 08.08.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В, члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А.,

с участием:

от заявителя ООО «Арктур Эко» – <...> (по доверенности);

от заказчика АО «Газпром газораспределение Ярославль» – <...>, <...> (по доверенностям);

от организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» - <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Арктур Эко» на действия заказчика – АО «Газпром газораспределение Ярославль» (ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Арктур Эко» (вх. № 7230 от 01.08.2019) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Газпром газораспределение Ярославль» при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» (номер извещения — 31908078679).

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованное отклонение заказчиком заявки ООО «Арктур Эко» на участие в запросе предложений.

На заседании Комиссии представители заказчика и организатора закупки предоставили документы, запрошенные уведомлением от 05.08.2019 № 5294/06-07. С доводами, указанными в жалобе не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

09.07.2019 на официальном сайте zakupki.gov.ru ООО «Газэнергоинформ» были размещены извещение № 31908078679 и документация о закупке в порядке, установленном Законом о закупках.

Пункт 3.27 раздела 3 «Информационная карта» документации о запросе предложений № 193354 (далее — закупочная документация) устанавливает следующий порядок оплаты заказчиком закупаемых работ: «Оплата в размере 100% осуществляется Заказчиком в срок **до 30 (тридцати)** календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу выполненных работ и отвечающих требованиям законодательства РФ».

16.07.2019 ООО «Арктур Эко» подало заявку на участие в рассматриваемом запросе предложений, указав в составе данной заявки следующие условия оплаты закупаемых работ: «Оплата в размере 100% осуществляется Заказчиком в срок **от 26 (двадцати шести) до 30 (тридцати)** календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу выполненных работ и отвечающих требованиям законодательства РФ».

Как следует из содержания Протокола № 193354 рассмотрения заявок участников запроса предложений в электронной форме от 24.07.2019 ООО «Арктур Эко» отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании пунктов 2.3.1.4.1 и 3.27 закупочной документации, поскольку предложенные участником условия оплаты не соответствуют требованиям документации.

Кроме того, в соответствии с извещением (исх. № 20/08-19 от 07.08.2019) «О внесении изменений в протокол рассмотрения заявок участников запроса предложений в электронной форме» в числе оснований недопуска ООО «Арктур Эко» к участию в рассматриваемой закупке дополнительно указано несоблюдение положений пункта 2.3.1.3 закупочной документации, а именно, включение во вторую часть заявки недопустимых для представления сведений, отражающих ценовое предложение участника.

Как полагает заявитель, заказчиком необоснованно отклонена заявка ООО «Арктур Эко» на основании пунктов 2.3.1.4.1 и 3.27 закупочной документации, поскольку срок оплаты закупаемых работ, указанный обществом, не превышает срок оплаты, установленный в закупочной документации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3.1.4.2 закупочной документации, если выбранный по результатам закупки участник предложил срок оплаты, отличный от установленного в настоящей документации, при этом предложенные участником условия оплаты позволяют произвести оплату в установленный в настоящей документации срок, в договоре указывается срок оплаты в соответствии с требованиями документации. Если предложенный участником срок оплаты не позволяет произвести оплату в установленный в настоящей документации срок, такая заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям документации.

Следовательно, как полагает участник, в рассматриваемом случае в договоре, заключаемом по результатам закупки, в случае признания победителем запроса предложений ООО «Арктур Эко», заказчиком мог быть указан срок оплаты в соответствии с требованиями документации.

На заседании Комиссии представитель ООО «Газэнергоинформ» сообщил, что между АО

«Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор от 31.12.2015, во исполнение которого
ООО «Газэнергоинформ» выступает организатором закупок для нужд АО «Газпром газораспределение Ярославль». Обжалуемые ООО «Арктур Эко» действия также были совершены организатором закупки.

Организатор закупки полагает, что заявка ООО «Арктур Эко» отклонена правомерно, поскольку пунктом 2.3.1.4.2 закупочной документации установлено, что если заявки участников **не оцениваются по критерию «Условия оплаты»**, участник закупки **не вправе предложить иные условия оплаты** кроме тех, которые указаны в настоящей документации.

Согласно пункту 3.29 раздела 3 «Информационная карта» закупочной документации критериями оценки заявок на участие в закупке являются:

- опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации извещения о закупке;
- цена закупки;
- срок выполнения работ (оказания услуг);
- наличие трудовых ресурсов;
- наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе.

Следовательно, условия отплаты закупаемых работ не относятся к числу критериев, по которым осуществляется оценка заявок рассматриваемой закупочной процедуры.

Кроме того, организатор закупки указал на невозможность применения положений пункта 2.3.1.4.2 закупочной документации в части указания в заключаемом по результатам закупки договоре срока оплаты, отличного от предложенного ООО «Арктур Эко», поскольку предложенные участником условия оплаты не позволяют произвести оплату в установленный в настоящей документации срок, а именно, до истечения 26 календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу выполненных работ и отвечающих требованиям законодательства РФ.

В соответствии с пунктом 1.6.1 закупочной документации организатор закупки имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в закупке на любом этапе ее проведения, в том числе в случае несоответствия заявки, поданной участником закупки, требованиям настоящей документации и положения о закупках заказчика. Отклонение заявок на участие в закупке допускается **по иным основаниям**, указанным в настоящей документации.

Как сообщил на заседании Комиссии представитель организатора торгов, при подаче заявки на участие в запросе предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» посредством использования функционала электронной площадки в разделе, содержащем сведения об условиях оплаты, ООО «Арктур Эко» указало требуемый заказчиком срок оплаты закупаемых работ, который, однако, противоречит сроку оплаты, указанному в составе заявки общества.

В соответствии с пунктом 2.3.2.6 закупочной документации условия исполнения договора, указанные участниками в формах, заполняемых при помощи функционала электронной площадки, не должны противоречить условиям об исполнении договора, указанным в иных документах, представляемых в составе заявки на участие в закупке. В случае если условия исполнения договора, указанные участником в формах, заполняемых при помощи функционала электронной площадки, противоречат условиям об исполнении договора,

указанным в иных документах, представляемых в составе заявки на участие в закупке, организатор **вправе отклонить** заявку такого участника как несоответствующую требованиям документации.

Таким образом, поскольку в соответствии с положениями закупочной документации заявки участников не оценивались по критерию «Условия оплаты», у участника закупки отсутствовало право предлагать в составе заявки условия оплаты, отличные от установленных заказчиком. Кроме того, предложенный ООО «Арктур Эко» срок оплаты не позволяет заказчику произвести оплату закупаемых работ до истечения 26 календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу выполненных работ и отвечающих требованиям законодательства РФ, следовательно, положения пункта 2.3.1.4.2 закупочной документации, предусматривающие возможность заключения договора на условиях, предусмотренных закупочной документацией, но отличных от условий, предложенных участником закупки, правомерно не были применены уполномоченным органом в рассматриваемом случае.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях организатора закупки по отклонению заявки ООО «Арктур Эко» признаков нарушения Закона о закупках, а также Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Арктур Эко» (вх. № 7230 от 01.08.2019) на действия (бездействие) организатора закупки — ООО «Газэнергоинформ» (ИНН 7728696530, ОГРН 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» (номер извещения — 31908078679) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 05.08.2019 № 5294/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии К.А. Савичева

С.А. Шарутина