

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/17-1153/2019**

февраля 2020 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №023/01/17-1153/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в сфере:

Председатель Комиссии:

И.А. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

И.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Д.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №023/01/17-1153/2019 по признакам нарушения антимонопольным законодательством администрацией Туапсинского городского поселения Туапсинского района (ул. Победы, д.17, г.Туапсе, Краснодарский край, 352800) п.2 ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Ответчика - администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района (ул. Победы, д.17, г.Туапсе, Краснодарский край, 352800),

ссылаясь на ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Т С Б на действия

анизатора торгов - администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка (лоты №№ 1,2) вещение № 310518/0116579/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

соответствии с п. 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании представленных на рассмотрение материалов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов решила признать жалобу Т С Б на действия организатора торгов — администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка (лоты №№ 1,2) (извещение № 310518/0116579/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

решением Арбитражного суда Краснодарского края № А32-29724/2018 от 06.2019 Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю 17.07.2018 по делу № 201-Т/2018 признано действительным, как не соответствующее требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 22 Закона № 135-ФЗ одной из функций антимонопольного органа является обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, действующими субъектами, физическими лицами.

Антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания (часть 1 статьи 39 Закона № 135-ФЗ).

Согласно со статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей антимонопольного закона, в том числе по возбуждению и рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ по результатам

рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 названного федерального закона.

Изучив материалы дела, суд установил, что процессуальных нарушений, допущенных при принятии оспариваемого решения и являющихся самостоятельными и безусловными основаниями к признанию его незаконным, антимонопольным органом допущено не было; свидетельств, свидетельствующих об ином, в материалах дела не представлено и суду представлено не было.

Из материалов дела и установлено судом, в Управление С по Краснодарскому краю поступила жалоба Т С Б на действия организатора торгов – управление имущественных отношений администрации МО Туапсинского района при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка (лоты № 1,2) аукцион № 310518/0116579/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), в связи с тем, что Организатор торгов незаконно отказал ему в допуске к участию в торгах, в связи с чем, нарушены требования пп.2 пункта 8 статьи 12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Федеральным законом от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными бюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

лями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования рыночных рынков (статья 1 названного Закона).

Пунктом 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) утвержден порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 1 статьи 39.11 Земельного кодекса установлено, что решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Пунктом 9 статьи 39.11 Земельного кодекса следует, что аукцион является открытым по составу участников, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 статьи 39.11 Земельного кодекса.

Пунктом 10 статьи 39.11 Земельного кодекса установлено, что проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности в спорный период, регламентируется статьей 39.12 ЗК РФ.

Пунктом 8 извещения о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков опубликованного на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) за № 310518/0116579/02 установлено что, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка и опись представленных документов в 2 экземплярах;

копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в

ответствии с законодательством иностранного государства в случае, и заявителем является иностранное юридическое лицо;

документы, подтверждающие внесение задатка.

отдел имущественных и земельных отношений администрации ипсинского городского поселения, МБУ Туапсинского городского зеление «Управление земельных ресурсов» 28 июня 2018 года поступили аявки на участие в аукционе от Т С.Б., по лоту № 1, лоту № 2, заявки няты и зарегистрированы в журнале за номером 385, 386.

гласно извещению о проведении аукциона, задаток должен был ступить до 10-00, 29.06.2018 на расчетный счет в размере 20 (двадцать) центов от начальной цены лота.

:ответствии с аукционной документацией 29 июня 2018 года в 11.00 и рассмотрены заявки претендентов на участие в аукционе и ставлен протокол рассмотрения заявок № 30 от 29 июня 2018 года, в изи с не поступлением задатка на дату рассмотрения заявок на участие укционе.

:ответствии с пп. 2, п. 8, ст. 39.12 Земельного кодекса Российской дерации Т С.Б. не допущен к участию в аукционе.

о же время, из письма МКУ «ЦБ органов местного самоуправления» от 06.2018 № 137 следует, что информация о поступлении задатков эдоставлена по состоянию на 28.06.2018 включительно.

иска по лицевому счету администрации также датирована 28.06.2018, да как по условиям аукционной документации задаток должен ступить до 10 час.00 мин. 29.06.2018.

целью получения сведений о дате и времени зачисления на расчетный эт 40302810200003000013, л/с 05183017900 УФК по Краснодарскому ю (администрация Туапсинское городское поселение) денежных эдств в размере 30200 руб. и 29800 руб., поступивших от Т С.Б., чаченных 28.06.2018 ПАО «Сбербанк России», идентификаторы эраций 347742 и 415801 определениями суда от 04.04.2019 и от 05.2019 в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому ю, были направлены запросы.

:ответствии с письмом от 30.05.2019 исх. № 18-15-16/7976 Управление дерального казначейства по Краснодарскому краю предоставило ормацию о том, что платежное поручение от 29.06.2018 №472453 на лму 30 200,00 руб. поступило на расчетный счет 40302810200003000013, ытый Администрации Туапсинского городского поселения 29.06.2018

2 ч. 33м 01сек.; платежное поручение от 29.06.2018 № 480677 на сумму 29 1.00 руб. поступило на расчетный счет 40302810200003000013, открытый администрации Туапсинского городского поселения 29.06.2018 в 11:33м:40сек.

Таким образом, задаток, уплаченный Т.С.Б., поступил на расчетный счет администрации в течение срока установленного для внесения задатка, до 10 час. 00 мин. 29.06.2018.

Несмотря на поступление сумм задатка на расчетный счет администрации 29.06.2018 до 10 час. 00 мин., Т.С.Б. неправомерно отказано в допуске к аукциону по лотам № 1 и 2 на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 310518/0116579/02).

Согласно ч.8 ст.39.12 ЗК РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

непредставление необходимых для участия в аукционе документов или недостоверное представление недостоверных сведений;

непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с действующим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка и приобрести земельный участок в аренду;

отсутствие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре добросовестных участников аукциона.

Указанный перечень оснований отклонения поданных заявок на участие в аукционе является исчерпывающим, иных оснований отклонения действующим законодательством не предусмотрено.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание препятствий участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или исключение участником торгов, запроса котировок, запроса предложений из числа участников торгов, запроса котировок, запроса предложений или изменение существенных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе

эдложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не  
ановлено федеральным законом.

им образом, в действиях администрации Туапсинского городского  
селения Туапсинского района установлено нарушение п.2 ч.1 статьи 17  
дерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
азившееся в отклонении заявки Т С.Б., по основаниям не  
эдусмотренным земельным законодательством, что дает  
эимущественные условия участия лицам, чьи заявки были допущены на  
истие в аукционе.

эдседатель Комиссии:

О.Л. Т

эны Комиссии:

О.А. С

Ю.С. Б