

# РЕШЕНИЕ

г. Симферополь

Резолютивная часть решения оглашена «18» февраля 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «02» марта 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению дела № 05/1088-15 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Виктория Викторовна Мельникова – заместитель руководителя.

Члены Комиссии:

Неклиевич Т.Б. – начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Ефимова И.В. – главный специалист - эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках,

рассмотрев дело № 05/1088-15, возбужденное по признакам нарушения Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымские морские порты» (далее-ГУП РК «КМП») пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее-Крымское УФАС России) в ходе рассмотрения заявления ООО «НовоИнтерТранс» (далее-заявитель) (вх.№506/09 от 16.11.15) относительно установления ГУП РК «Крымские морские порты» (далее-ГУП РК «КМП») понижающих коэффициентов к ставкам портовых сборов установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из представленных материалов следует следующее.

Заявитель считает, что ГУП РК «КМП» применяет скидки к портовым сборам и услугам по накату-выкату автотранспортных средств только для судов, оператором которых является ООО «Морская дирекция».

При формировании стоимости услуг по накату-выкату автотранспорта ГУП РК «КМП» включаются фактические затраты, непосредственно связанные с процессом предоставления данной услуги.

ГУП РК «КМП» письмом от 27.10.2015 №10/4227/8912 (вх.№2605 от 03.11.15) сообщило,

что скидки на портовые сборы и услуги устанавливаются Тарифным советом ГУП РК «КМП».

При анализе протоколов тарифного совета за период с 01.01.2015 по настоящее время установлено, что в период действия Постановления Государственного Совета Республики Крым от 28.05.2014 №2178/6/14 «О ставках портовых сборов (сборов за услуги с судов) в морских портах Республики Крым» ГУП РК «КМП» до конца переходного периода для судов типа RO-RO применялись особые правила, освобождающие от тех или иных портовых сборов, а также фиксированные скидки и понижающие коэффициенты, применяемые к модулю условного объема судна.

В адрес ГУП РК «КМП» с января по апрель 2015 года поступали обращения судовладельцев с информацией о том, что при использовании данного уровня ставок портовых сборов перевозка становится невыгодно.

ГУП РК «КМП» приказом от 31.12.2015 №316 «О введении в действие ставок портовых сборов и Правил применения портовых сборов, взимаемых ГУП РК «КМП» в морских портах Керчь, Феодосия, Евпатория, Ялта тарифным советом ГУП РК «КМП»» предоставлялись скидки к портовым сборам, взимаемым в портах Крыма. Скидки к портовым сборам применялись на основании обращений судовладельцев с учетом количества их судозаходов.

Согласно протоколу тарифного совета от 30.01.2015 №5 установлены понижающие коэффициенты на портовые сборы для накатных судов ООО «Морская дирекция» на период с 01.01. по 31.03.2015г.: «Новороссийск», «Севастополь», «Ионас» и «Олимпиада».

Протоколом от 19.02.2015 №6 установлены понижающие коэффициенты к портовым сборам для парома ООО «Керчь-Ферри» «Гликофилоза III» на период с 10.02. по 31.03.2015г.

Протоколом от 24.03.2015 №8 установлены скидки портовых сборов для судов «Александр Ткаченко» на период с 01.03. по 31.03.2015г. и «Рэйнбоу» с 23.03. по 31.03.2015г.

Таким образом, ГУП РК «КМП» в различные временные периоды для отдельных хозяйствующих субъектов создавались неравные условия для осуществления предпринимательской деятельности по перевозке автотранспортных средств и других операций в морских портах Крыма, которые дискриминируют одних по сравнению с другими и ущемляют интересы других лиц.

В протоколе от 31.03.2015 №9 Генеральным директором ГУП РК «КМП» было отмечено, что с 01.04.2015 года необходимо в ГУП РК «КМП» ввести фиксированную систему скидок для накатных судов, заходящих в порт Керчь из портов Темрюк и Новороссийск, чтобы исключить персонализацию судовладельцев или оператора при предоставлении скидок. Такая система должна быть применима ко всем типам накатных судов и экономически обоснована.

Данным протоколом установлены фиксированные скидки портовых сборов для всех судовладельцев для накатных судов с 01.04.2015 по 31.04.2015 с ежемесячной пролонгацией.

Протоколом от 14.09.2015 №20 предоставлены скидки по обращению ООО «Смарт

Вэй» и ООО «НовоИнтерТранс» портовых сборов и услуге по накату-выкату автотехники паромами «Yener C», «Лаврентиус», «Мария» на период с 15.09.2015г. по 20.04.2016г.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 23 января 2015 г. N 73-т "О введении государственного регулирования деятельности субъекта естественной монополии и включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль" ГУП РК «КМП» внесено в данный Реестр.

Таким образом, в действиях ГУП РК «КМП» по установлению понижающих коэффициентов к ставкам портовых сборов отдельным хозяйствующим субъектам содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в виде действий субъекта естественной монополии, результатом которых является создание дискриминационных условий.

В связи с указанным, Крымским УФАС России Приказом № 176 от 18.11.2015 в отношении ГУП РК «Крымские морские порты» возбуждено дело № 05/1088-15 о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

ООО «Морская дирекция» осуществляет деятельность в Керченском торговом порту, является оператором морской переправы на линии порт Крым – порт Кавказ, координирующей перевозку пассажиров и грузовых автотранспортных средств. На данной линии установлены и действуют тарифы, утвержденные Автономной некоммерческой организацией «Единая транспортная дирекция».

На линии порт Кавказ – порт Керчь (Керченский рыбный порт) (другая линия) перевозку автотранспортных средств осуществляют три парома «Мария» (флаг Россия), «Лаврентиус» (флаг Россия) и «Yener C» (флаг Палау).

По информации ГУП РК «КМП» количество перевезенных автотранспортных средств за 2015 год составило:

- паром «Мария» - 14536 ед.;
- паром «Лаврентиус» - 15279 ед.;
- паром «Yener C» - 11321 ед.

В 2015 году были заключены договора с агентствующей компанией ООО «Крымская транспортная логистическая компания» по агентированию и экспедированию указанных паромов. Заключены договора с ООО «Оборонлогистика» и ООО «Крымская транспортная логистическая компания» относительно предоставления услуги по накату/выкату автотранспортных средств.

ГУП РК «КМП» письмом от 29.09.2015 №10/3794/7966 (вх.№2186 от 30.09.15) сообщило, что хозяйствующим субъектам, осуществляющим рейсы по маршруту порт Кавказ-порт Крым, судами, аналогичными парому «Yener C», скидки на портовые сборы и

услуги по накату-выкату автотранспорта не предоставлялись.

Между ГУП РК «КМП» и ООО «НовоИнтерТранс» отсутствуют договорные отношения.

ГУП РК «КМП» в лице филиала «Керченский рыбный порт» заключен договор с ООО «Крымская транспортная компания» от 24.04.2015 №69-Д-КРП-15, согласно которому оказываются услуги судну «Yener C» (заход/выход судна в/из порта, маневрирование, стоянка судна в акватории порта, получение счетов по оплате портовых сборов и оказанные услуги). Договор распространяется на все суда, обслуживаемые агентом на основании договора морского агентирования между агентом и судовладельцем.

Портовые сборы в порту Керчь взимаются в соответствии с перечнем, установленным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 06.11.2014 №306, ставки и правила применения портовых сборов – в соответствии с приказом ГУП РК «КМП» от 31.12.2014 №316 (с изменениями и дополнениями).

В соответствии с Положением об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) в сфере железнодорожных перевозок, услуг в морских портах и аэропортах на территории Республики Крым и г. Севастополя, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1546, ГУП РК «КМП» установлены ставки портовых сборов.

На основании договора от 05.06.2015 №76-Д-КРП-15 между ГУП РК «КМП» в лице филиала «Керченский рыбный порт» и ООО «Крымская транспортная логистическая компания» производится оказание услуг по накату/выкату автотранспортных средств с грузом/без в режиме каботажна на линии порт Кавказ-порт Керчь (Керченский рыбный порт).

Согласно дополнительному соглашению №1 к данному договору стоимость услуг по накату/выкату приведена в соответствии с протоколом Тарифного совета ГУП РК «КМП» от 14.09.2015 №20 для всех судов типа РО-Ро и паромов.

Стоимость услуг по накату/выкату для других паромов («Мария» и «Лаврентиус») на указанном маршруте установлена дополнительным соглашением №3 к договору №79-Д-КРП-15 от 15.06.2015, заключенного с ООО «Оборонлогистика», в соответствии с протоколом Тарифного совета от 14.09.2015 №20.

Таким образом, для всех судов, осуществляющих перевозку автотранспортных средств на линии Керченский рыбный порт – порт Кавказ: паромы «Мария», «Лаврентиус» и «Yener C», установлены одинаковые тарифы на услугу по накату/выкату.

Скидки/льготы по уплате портовых сборов для судов, осуществляющих перевозку автотранспортных средств на линии Керченский рыбный порт – порт Кавказ, ГУП РК «КМП» не предоставлялись. Согласно пояснениям ГУП РК «КМП» Тарифный совет является совещательным коллегиальным органом, который создан с целью анализа, разработки предложений по реализации эффективной тарифной политики. Решения Тарифного совета оформляются протоколами. Принятие решений относительно предоставления скидок к базовым тарифам оформляются приказами ГУП РК «КМП».

Согласно Уставу ГУП РК «КМП» генеральный директор ГУП РК «КМП» является единоличным исполнительным органом, который принимает решения относительно предоставления скидок к тарифам. Приказов по установлению скидок/льгот по оплате портовых сборов генеральным директором не принимало.

Таким образом, материалами дела установлено отсутствие нарушения ГУП РК «Крымские морские порты» пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 2,3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия КрымскогоУФАС России

#### Р Е Ш И Л А :

1. Признать в действиях Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» (298312, Республика Крым, г. Керчь, ул. Кирова, 28) по установлению понижающих коэффициентов к ставкам портовых сборов и услуге по накату/выкату автотранспортных средств отдельным хозяйствующим субъектам отсутствие нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить рассмотрение дела №05/1088-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».