

Заявитель:

Логинова Л.Е.

Организатор торгов:

Администрация Лебяженского  
городского поселения  
Ломоносовского муниципального  
района Ленинградской области

188532, Ленинградская обл.,  
Ломоносовский р-н, пгт.  
Лебяжье,

ул. Приморская д. 68

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/10/18.1-589/2023

06 апреля 2023 года  
Петербург

г. Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 06.04.2023 № 86/23 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Заявителя (вх. № 3073/23 от 29.03.2023) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Лебяженское городское поселение, д. Сюрье, площадью 1200 кв.м, кадастровый номер 47:14:0115002:65; категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства (изв. № 21000015940000000004, лот № 5) (далее – Аукцион),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Заявителя (вх. № 3073/23 от 29.03.2023) на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

Уведомлением от 03.04.2023 № АВ/2185/23 Ленинградским УФАС России жалоба Заявителя принята к рассмотрению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного

органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, письменным отзывом Организатора торгов по доводам жалобы, выслушав правовую позицию представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

03.03.2023 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано извещение № 21000015940000000004, лот № 5 о проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно принял решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с непредставлением полной копии паспорта.

Комиссией установлено, что в соответствии с протоколом № 11 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 27.03.2023 Логинова Л.Е. не допущена к участию в Аукционе на основании п. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) в связи с тем, что Заявителем представлена копия паспорта, которая не является полной копией документа.

Согласно пункту 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно извещению *«для участия в аукционе претендент предоставляет следующие документы:*

1. Заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка (в 2-х экземплярах).

2. Копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

3. надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4. Документы, подтверждающие внесение задатка.

5. Опись представленных документов, реквизиты банковские».

В силу пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно представленным в материалы дела документам, к заявке Заявителя на участие в Аукционе приложены следующие документы: копия паспорта (страницы 2-5), квитанция об оплате задатка, банковские реквизиты, опись.

В силу положения части 1 раздела 1 «Общие положения» Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Положение), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 23 части 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» - «Копия документа: Экземпляр документа,

полностью воспроизводящий информацию подлинника документа».

Согласно разделу «Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации» Положения, обложка, передний и задний форзацы, 1, 20 страницы не содержат информацию, позволяющую идентифицировать личность Заявителя.

Таким образом, полной копией документа – паспорта гражданина Российской Федерации, позволяющей идентифицировать личность участника торгов, является копия 2-19 страниц паспорта.

Указанный вывод подтверждается решениями судов по делам № А56-65707/2020, № А56-21601/2021.

Заявителем в составе заявки представлена копия лишь 2, 3, 4 и 5 страниц паспорта.

Изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатор торгов на основании подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку Заявителем представлен в составе заявки документ, не являющийся копией документа, удостоверяющего личность Заявителя в нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Логиновой Л.Е. (вх. № 3073/23 от 29.03.2023) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Лебяженское городское поселение, д. Сюрье, площадью 1200 кв.м, кадастровый номер 47:14:0115002:65; категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства (изв. № 21000015940000000004, лот № 5) – **необоснованной**.