

Организатору аукциона

Администрации города Смоленска

<.....>

11.07.2019 №2387/03

Заявителю

ООО «Агентство Права»

<.....>

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите
конкуренции»,

№ 067/10/18.1-113/2019

8 июля 2018 г.

Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в
порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в
составе:

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

в присутствии представителей:

от Администрации города Смоленска: <.....>

от ООО «Агентство Права»: <.....>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Агентство Права» на действия аукционной комиссии организатора аукциона – Администрации города Смоленска при проведении аукциона открытого по составу участников и форме подачи предложений на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории города Смоленска (лоты №№ 3, 9, 10, 19, 20, 21, 26, 32, 33, 35, 37, 42) (извещение №б/н размещено на официальном сайте организатора аукциона www.smoladmin.ru), руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «Агентство Права» (далее – Заявитель, Общество) следует, что 19.06.2019 Общество подало заявку №01/06/19 на участие в аукционе на право размещения нестационарного торгового объекта (лот №3), 24.06.2019 были поданы заявки по указанным торгам по лотам №№9 (02/06/19), 10 (03/06/19), 19 (04/06/19), 20 (05/06/19), 21 (06/06/19), 26 (07/06/19), 32 (08/06/19), 33 (09/06/19), 35 (10/06/19), 37 (11/06/19), 42 (12/06/19).

В соответствии с протоколом №4-1 рассмотрения заявок от 25.06.2019 Заявителю было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по указанным лотам ввиду не предоставления сведений и документов, определенных пунктом 8.3 Положения о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска, утвержденного постановлением Администрации города Смоленска от 08.09.2018 №2448-адм.

С данным решением аукционной комиссии Общество не согласно в связи с тем, что все заявки были подготовлены в полном соответствии с

требованиями пункта 8.3 указанного Положения, которое, в свою очередь, отсутствует в открытом доступе.

На основании изложенного, ООО «Агентство Права» просит Комиссию Смоленского УФАС России рассмотреть жалобу по существу, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель Ответчика с доводами жалобы не согласился, были представлены письменные пояснения по сути жалобы.

С учетом приведенных в пояснениях доводов, представитель Ответчика просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Агентство Права» Комиссией установлено следующее.

Извещение о проведении аукциона открытого по составу участников и форме подачи предложений на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории города Смоленска (лоты №№ 1- 42) было размещено на официальном сайте организатора аукциона www.smoladmin.ru 20.05.2019.

Постановлением Администрации города Смоленска №2448-адм от 08.09.2019 «О требованиях к размещению нестационарных объектов на территории города Смоленска» утверждены Положение о требованиях к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска (Приложение №1) и Положение о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Смоленска (приложение №2) (далее – Положение).

Рассматриваемые торги проводились в соответствии с требованиями Положения. Комиссией Управления установлено, что данное Положение размещено:

- на официальном сайте Администрации города Смоленска в информационно-коммуникационной сети Интернет (<https://www.smoladmin.ru>) в разделе «Муниципальные правовые акты»;
- в справочно-правовых системах «Консультант», «Гарант».

В этой связи довод Заявителя о том, что указанное Положение отсутствует в открытом доступе, не соответствует действительности.

Согласно протоколу №4-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 25.06.2019 на участие в торгах были поданы заявки от следующих участников процедуры: ООО «Источник Жизни» (лоты №№1, 2, 4, 9 - 26, 32 - 44); ООО «Агентство Права» (лоты №№3, 9, 10, 19, 20, 21, 26, 32, 33, 35, 37, 42); ИП Шумейко Олеси Юрьевны (лоты №№5, 6, 7, 8, 27, 28, 29, 30, 31, 45, 46, 47, 48, 49).

Из указанного протокола также следует, что на основании подпункта 1 пункта 5.1 Положения ООО «Агентство Права» было отказано в допуске к участию в аукционе по лотам №№3, 9, 10, 19, 20, 21, 26, 32, 33, 35, 37, 42 ввиду не предоставления сведений и документов, определенных пунктом 8.3 Положения, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Как пояснил представитель организатора аукциона, причиной отказа Заявителю в допуске к участию в торгах послужило не предоставление в составе своих заявок декларации о принадлежности Общества к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также копии учредительных документов.

Комиссией установлено, что порядок подачи заявок на участие в аукционе определен в разделе 8 Положения.

В соответствии с абзацем 7 подпункта 3 пункта 8.3 раздела 8 Положения заявка оформляется по форме согласно приложению № 2 к Положению и должна содержать, в том числе, такие сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку как декларацию о принадлежности заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства (в случае если аукцион проводится среди указанных субъектов).

Согласно пункту 13 Извещения о проведении торгов аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с тем, что требования к форме представления декларации о принадлежности заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства не предъявляются ни Положением, ни действующим законодательством, участник закупки вправе подтвердить свою принадлежность к указанной группе субъектов любым доступным способом.

При этом согласно пункту 8.5 Положения, в случае, если аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, организатор аукциона осуществляет проверку наличия сведений о таких юридических лицах и индивидуальных предпринимателях в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что ООО «Агентство Права» в качестве документа подтверждающего принадлежность заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства в составе своих заявок приложило копию Сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, что является надлежащим исполнением требования абзаца 7 подпункта 3 пункта 8.3 раздела 8 Положения. Следовательно, по данному основанию аукционная комиссия организатора аукциона не вправе была отказывать Обществу в допуске к участию в торгах.

В соответствии с абзацем 5 подпункта 3 пункта 8.3 раздела 8 Положения заявка оформляется по форме согласно приложению № 2 к Положению и должна содержать, в том числе, копии учредительных документов (для юридических лиц).

Частью 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» определено, что учредительным документом общества является устав общества. Общество действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества либо типового устава, утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно определению содержащемуся в «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа. Под выпиской из документа понимается копия части документа, заверенная в установленном порядке.

Комиссией установлено, что ООО «Агентство Права» приложило к своим заявкам копию Устава Общества не в полном объеме (5 листов из имеющихся 22 листов) (данное обстоятельство Заявителем не отрицается).

Таким образом, требования абзаца 5 подпункта 3 пункта 8.3 раздела 8 Положения Обществом исполнено ненадлежащим образом.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 5.1 раздела 5 Положения при рассмотрении заявок аукционной комиссией заявитель не допускается к участию в аукционе в случаях не предоставления сведений и документов, определенных пунктом 8.3 настоящего Положения, либо

наличия в таких документах недостоверных сведений.

В связи с тем, что заявка ООО «Агентства Права» не соответствует требованиям, установленным Положением, аукционная комиссия организатора аукциона правомерно отказала данному участнику процедуры в допуске к участию в торгах по лотам №№3, 9, 10, 19, 20, 21, 26, 32, 33, 35, 37, 42. В этой части соответствующий довод Общества не нашел своего подтверждения.

В ходе проведения камеральной проверки нарушений действующего законодательства выявлено не было.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Агентство Права» на действия аукционной комиссии организатора аукциона – Администрации города Смоленска при проведении аукциона открытого по составу участников и форме подачи предложений на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории города Смоленска (лоты №№ 3, 9, 10, 19, 20, 21, 26, 32, 33, 35, 37, 42) (извещение №б/н размещено на официальном сайте организатора аукциона www.smoladmin.ru) необоснованной.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>