

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Центр-Дорсервис» на действия конкурсной комиссии управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж (дело № 419-з)

15.11.2012г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - заместитель председателя комиссии; <...> - член Комиссии, в присутствии:

представителя Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж; <...>;

представителей ООО «Центр-Дорсервис»: <...>; <...>; <...>;

в отсутствие представителей Департамент городского хозяйства администрации городского округа г. Воронеж,

рассмотрев жалобу ООО «Центр-Дорсервис» на действия конкурсной комиссии управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на разработку проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги соединяющей Московский проспект с ул. Ломоносова (реестровый номер <...>), **установила:**

08.11.2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Центр-Дорсервис» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на разработку проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги соединяющей Московский проспект с ул. Ломоносова (реестровый номер <...>) (далее – Конкурс).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте в сети Интернет.

Заявитель полагает, что конкурсной комиссией незаконно допущена до участия в конкурсе заявка ООО «Пожсвязьбезопасность», так как приложенное в ней свидетельство СРО не позволяет выполнять работы на сумму свыше пяти миллионов рублей.

Представитель Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж доводы Заявителя считает необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия) пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом Управлением организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж по заданию заказчика Департамента городского хозяйства администрации городского округа г. Воронеж на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса на разработку проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги соединяющей

Московский проспект с ул. Ломоносова (реестровый номер <...>).

25.10.2012 в 14:30 (по местному времени) по адресу: Российская Федерация, 394051, Воронежская область, Воронеж г, Домостроителей ул, 30, 4 этаж (малый зал) состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом Конкурсе.

На участие в конкурсе были поданы 2 заявки в запечатанных конвертах: заявка №1 ООО «Центр-Дорсервис» и заявка №2 ООО «Пожсвязьбезопасность».

При вскрытии заявки №2 участника размещения заказа: ООО «Пожсвязьбезопасность» (ИНН 3662157320, КПП 366201001) председателем конкурсной комиссии <...> были оглашены сведения о намерении ООО «Пожсвязьбезопасность» заключить договор субподряда с ООО «СК Прогресс» на выполнение работ по инженерным изысканиям.

В соответствии с п. 18.2 ч. 3.2 конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключить договор на разработку проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги соединяющей Московский проспект с ул. Ломоносова, извещение № 0131300000612003592 перечислены обязательные виды работ, в соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» по видам работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям:

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий.

1.1. Создание опорных геодезических сетей.

1.2. Геодезические наблюдения за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами.

1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 -1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

1.4. Трассирование линейных объектов.

2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий.

2.1. Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 - 1:25000.

2.3. Изучение опасных геологических и инженерно-геологических процессов с разработкой рекомендаций по инженерной защите территории.

2.4. Гидрогеологические исследования.

4. Работы в составе инженерно-экологических изысканий.

4.1. Инженерно-экологическая съемка территории.

4.2. Исследования химического загрязнения почвогрунтов, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, источников загрязнения.

4.3. Лабораторные химико-аналитические и газохимические исследования образцов и проб почвогрунтов и воды.

4.4. Исследования и оценка физических воздействий и радиационной обстановки на территории.

II Виды работ по подготовке проектной организации:

1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка.

1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта.

1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения.

2. Работы по подготовке архитектурных решений.
3. Работы по подготовке конструктивных решений.
5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий.
- 5.2. Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений.
- 5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений.
- 6.4. Работы по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов.
- 7.1. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне.
9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды.

В случае привлечения субподрядной организации необходимо:

- наличие свидетельства о допуске к работам по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в строительстве, в соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624 по видам работ:

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)

В соответствии со статьей 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации, регламентирующей выполнение инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установлено, что лицами, выполняющими инженерные изыскания, являются застройщик либо привлекаемое на основании договора застройщиком или уполномоченным им лицом физическое или юридическое лицо, соответствующие требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (т.е. лицом имеющим имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ).

Из заявки ООО «Пожсвязьбезопасность» следует, что для выполнения работ по инженерным изысканиям ими планируется заключить договор субподряда с ООО «СК Прогресс», которое имеют свидетельство СРО на право выполнения выше указанного вида работ.

Вместе с тем, Заявитель полагает, что ООО «Пожсвязьбезопасность» не могло быть допущено до участия в конкурсе, так как не имеет допуски в свидетельстве СРО на виды работ по инженерным изысканиям, а полученный допуск на работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, дает право заключать договоры, стоимость которых по одному договору не превышает пять миллионов рублей.

В ходе рассмотрения было установлено, что Приказом Минрегионразвития РФ от 26.05.2011 года № 238 «О внесении изменений в приказ Минрегионразвития РФ от 30.12.2010 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» пункт 7 (работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)) в разделе 1 «Виды работ по инженерным изысканиям», отвечающий за возможность был исключен.

В то же время Федеральным законом от 27.07.2010 N 240-ФЗ, в ред. Федерального закона от 28.11.2011 N 337-ФЗ в статье 48 Градостроительного кодекса РФ была введена часть 5.2, которая устанавливает, что договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

В силу ч. 1 ст. 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Из анализа вышеизложенных правовых норм следует, что нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривают возможность по организации и координации работ по инженерным изысканиям с привлечением субподрядной организации.

Таким образом, все требования, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в рассматриваемой конкурсной документации в соответствии с предметом торгов и перечнем работ указаны, а также предусмотрена возможность подрядчика-участника размещения заказа привлекать по договору для выполнения части работ субподрядные организации.

С учетом изложенного Комиссия не находит оснований для признания жалобы ООО «Центр-Дорсервис» на действия конкурсной комиссии управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж обоснованной.

Руководствуясь статьей 60 Закона о размещении заказов Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов **решила:**

Признать жалобу ООО «Центр-Дорсервис» на действия конкурсной комиссии управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа г. Воронеж в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на разработку проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги соединяющей Московский проспект с ул. Ломоносова необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 15.11.2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 19.11.2012 года.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя

Член Комиссии