

РЕШЕНИЕ №17к/16

«22» июля 2016 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 22.07.2016.

Решение в полном объеме изготовлено 26.07.2016.

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в составе:

председательствующий: Л.А. Черкашина – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

члены Комиссии: О.С. Михайлова — специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, А.В. Хохольских — государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, Т.Н. Ролдугина –начальник отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей:

- муниципального унитарного предприятия «Второе городское жилищное управление» г. Липецка – <...> (доверенность от 21.07.2016),

- ООО «КапРемСтрой» - <...> (доверенность от 31.12.2015),

рассмотрев жалобу ООО «КапРемСтрой» на действия аукционной комиссии организатора торгов – муниципального унитарного предприятия «Второе городское жилищное управление» г. Липецка при проведении аукциона по лоту № 1 на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Липецк, пр. Мира, д. 26 (извещение №100616/0046524/02 от 10.06.2016 размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru) (далее – аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

13.07.2016 в Липецкое УФАС России поступила жалоба от ООО «КапРемСтрой» (далее по тексту- заявитель) на действия аукционной комиссии организатора торгов – муниципального унитарного предприятия «Второе городское жилищное управление» г. Липецка (далее – организатор торгов) при проведении аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил, что заявка общества была признана не соответствующей требованиям аукционной документации и обществу отказано в допуске к участию в аукционе. Однако, данное решение аукционной комиссии противоречит требованиям Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

Представитель организатора торгов не согласен с доводами жалобы и пояснил, что согласно сведениям сайта Государственной жилищной инспекции Липецкой области ООО «КапРемСтрой» не является управляющей компанией, которая оказывает услуги по содержанию и текущему ремонту многоквартирных домов г. Липецка. Вместе с тем, целевое назначение имущества – обслуживание и эксплуатация жилищного фонда.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей сторон, Комиссия установила следующее:

На официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru муниципальным унитарным предприятием «Второе городское жилищное управление» г. Липецка размещено извещение № 100616/0046524/02 от 10.06.2016 о проведении аукциона по лоту № 1 на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Липецк, пр. Мира, д. 26.

В соответствии с ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утверждены Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее-Правила).

В соответствии с протоколом от 07.07.2016 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 100616/0046524/02 аукционной комиссией по лоту № 1 рассматривалась одна поступившая заявка - ООО «КапРемСтрой». При этом данный участник не был допущен до участия в аукционе и аукцион по лоту № 1 признан несостоявшимся. В качестве причины отказа в данном протоколе указано: «п.п. 4 п. 24 приказа ФАС России № 67 от 10.02.2010 г.».

Подпунктом 4 пункта 24 Правил установлено, что заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в аукционной документации содержатся следующие требования к заявке на участие в аукционе и ее составу:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
- полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

- заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

Заявитель вправе подать только одну заявку в отношении предмета аукциона (лота).

Заявка на участие в аукционе оформляется на русском языке в письменной форме, удостоверяется подписью участника аукциона или лица, уполномоченного действовать от имени участника аукциона.

К заявке прилагается удостоверенная подписью участника аукциона опись представленных документов в двух экземплярах, один из которых остаётся в аукционной комиссии, другой с отметкой о приёме документов, возвращается участнику.

На рассмотрение жалобы организатором торгов представлена копия заявки заявителя, в ходе анализа которой Комиссия Липецкого УФАС России установила, что данная заявка соответствует требованиям, установленным к заявке аукционной документацией.

Довод организатора торгов о том, что заявка не соответствует требованиям, предъявленным в целевому назначению сдаваемого в аренду имущества, отклоняется Комиссией Липецкого УФАС России как не основанный на положениях п. 24 Правил, который не содержит подобного основания для отказа в допуске к участию в торгах.

Пунктом 25 Правил установлено, что отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия организатора торгов, отказав заявителю в допуске к участию в аукционе по основанию, не предусмотренному п. 24 Правил, нарушила запрет, установленный п. 25 Правил.

Установленное нарушение содержит признаки совершения административного правонарушения.

При рассмотрении вопроса о выдаче предписания об устранении выявленного

нарушения Правил, Комиссия установила, что в настоящее время имущество, являющееся предметом аукциона по лоту № 1, передано в муниципальную казну города Липецка. Таким образом, организатор торгов не распоряжается данным имуществом, в том числе не может провести процедуру аукциона.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КапРемСтрой» на действия аукционной комиссии организатора торгов – муниципального унитарного предприятия «Второе городское жилищное управление» г. Липецка при проведении аукциона по лоту № 1 на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Липецк, пр. Мира, д. 26 (извещение №100616/0046524/02 от 10.06.2016 размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии организатора торгов нарушение п. 25 Правила организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утв. Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67).

3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать ввиду того, что организатор торгов не является уполномоченным лицом на распоряжение имуществом, являющимся предметом аукциона.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.