

РЕШЕНИЕ №15-Т-2018

г. Чебоксары
2018 года

23 марта

Резолютивная часть решения оглашена 23 марта 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 марта 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при присутствии представителя организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики:

«...»

при присутствии заявителя – ИП Быкова А.И.,

рассмотрев жалобу ИП Быкова А.И. на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по междугороднему автобусному маршруту № 636 «Чебоксары (АС «Привокзальная»- М. Карачкино) (лот № 17), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба ИП Быкова А.И. на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства

Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по междугороднему автобусному маршруту № 636 «Чебоксары (АС «Привокзальная»- М. Карачкино) (лот № 17). Заявитель указывает, что заявка ООО «Городские Маршрутные Перевозки» незаконно допущена к конкурсу, в связи с тем, что у общества отсутствуют в наличии терминалы для безналичной оплаты проезда, автобус не оборудован для перевозки маломобильных групп граждан и опыт работы оценен неверно.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Организатор торгов нарушение не признал, указав, что жалоба является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Федеральным [законом](#) от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации ([часть 2 статьи 26.3](#) Закона).

Подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих признаках организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» установлено, что к полномочиям государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ).

Часть 4 статьи 11 220-ФЗ определяет полномочия уполномоченного органа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта РФ по установлению, изменению, отмене.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом

Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается по результатам конкурса, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Извещением от 2 октября 2017 г. Минтранс Чувашии объявлено проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Приказом Минтранса Чувашии от 2 октября 2017 № 02-03/190 утверждена конкурсная документация. Предметом проведения открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике. В соответствии с конкурсной документацией на открытый конкурс выставлено 27 лотов (27 межмуниципальных маршрутов). Требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса определены конкурсной документацией. Шкала для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» (далее - Постановление).

7 марта 2018 г. на официальном сайте Минтранса Чувашии в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» размещены протоколы заседания конкурсной комиссии № 2 от 7 марта 2018 г. -

рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе и № 3 от 7 марта 2018 г. - оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с протоколом № 3 от 7 марта 2018 г. участником открытого конкурса, набравшим максимальное количество баллов по лоту № 17 - междугородный автобусный маршрут № 636 «Чебоксары (АС «Привокзальная») - М. Карачкино», признано ООО «Городские Маршрутные Перевозки».

Законом Чувашской Республики от 29 декабря 2003 г. № 48 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике» установлено, что при осуществлении регулярных перевозок перевозчики обеспечивают реализацию прав пассажиров на оплату проезда электронными средствами оплаты.

Правила организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденные Постановлением, предусматривают требования к перевозчикам, в число которых входит соответствие транспортных средств автомобильного транспорта требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, а также реализацию прав пассажиров на оплату проезда электронными средствами оплаты.

Конкурсной документацией, утвержденной приказом Минтранса Чувашии от 2 октября 2017 № 02-03/190 установлены требования к участникам открытого конкурса, одним из которых является наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрутов регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в течение 40 календарных дней (внесение изменений в конкурсную документацию приказом Минтранса Чувашии от 27 октября 2017 г. № 02-03/211) со дня определения участника открытого конкурса победителем, а также наличие в транспортных средствах терминалов для безналичной оплаты проезда электронными средствами оплаты.

В составе конкурсной заявки, представленной ООО «Городские Маршрутные Перевозки» в качестве документов, подтверждающих намерение приобрести транспортные средства представлен договор о намерениях № 14/11-17ДН от 14 ноября 2017 г., заключенным в соответствии с гражданским законодательством с ООО «И.Т.Р-Групп», в качестве подтверждающих наличие терминалов для безналичной оплаты проезда представлен договор поставки терминалов № 096т от 15 ноября 2017 г. и оформленные надлежащим образом товарную накладную № 141 от 15 ноября

2017 г. на их получение. Как следует из письма уполномоченного оператора безналичной оплаты проезда в Чувашской Республике ООО «Единая транспортная карта» в представленные победителем открытого конкурса терминалы для безналичной оплаты технически возможно интегрировать региональную лицензию для работы в системе безналичной оплаты проезда (письмо ООО «Единая транспортная карта» № 207 от 27 декабря 2017 г.).

Также в составе заявки представлена копия договора возмездного оказания услуг от 17.11.2017, заключенного между ООО «ЕТК» и ООО «ГМП».

Товарная накладная является доказательством передачи товара (Определения ВАС РФ от 29.08.13 № ВАС-11901/13, ВАС РФ от 01.03.2012 № ВАС-1622/12, от 15.09.2011 № ВАС-12450/11, от 20.07.2011 № ВАС-9189/11, от 23.03.2011 № ВАС-3335/11, от 01.03.2010 № ВАС-1475/10, от 26.10.2011 № ВАС-13476/11, от 20.07.2011 № ВАС-9327/11, от 05.07.2011 № ВАС-8474/11, от 01.06.2011 № ВАС-6355/11, от 25.05.2011 № ВАС-6609/11).

Соответственно, доводы о допуске, изложенные в жалобе заявителя по данным вопросам являются необоснованными.

При подведении итогов по лоту по лоту № 17 - междугородный автобусный маршрут № 636 «Чебоксары (АС «Привокзальная») - М. Карачкино» (требования к подвижному составу: 2 автобуса, в т.ч. 1 резервный), к участию в открытом конкурсе допущены и набрали определенное количество баллов следующие участники:

- ИП Быков А.И. - 65,00 баллов - 2 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса;

- ООО «АвтоУспех» - 60,00 баллов - 3 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса;

- ИП Архипова С.П. - 60,00 баллов - 4 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса;

- ООО «Городские Маршрутные Перевозки» - 67,50 баллов - 1 номер <...> присвоенный по результатам открытого конкурса.

Победителем открытого конкурса по данному лоту признано ООО «Городские Маршрутные Перевозки».

ООО «Городские Маршрутные Перевозки» присвоены следующие баллы по каждому из критериев:

- 25 баллов за отсутствие ДТП;
- 5 баллов за опыт работы;
- 12,5 баллов за характеристики транспортных средств, которые будут использоваться на маршруте, плюс 10 баллов за транспортное средство, оборудованное для перевозки маломобильных групп

населения;

- 15 баллов за срок эксплуатации транспортных средств.

Суммарное количество баллов, присвоенное ООО «Городские Маршрутные Перевозки» по лоту № 17 составило 67,5 баллов = 25+5+22,5+15.

Соответственно, доводы о необоснованном завышении оценки ООО «Городские Маршрутные Перевозки» по всем критериям Комиссия считает необоснованными.

Конкурсной документацией, утвержденной приказом Минтранса Чувашии от 2 октября 2017 № 02-03/190 установлены требования к участникам открытого конкурса, в число которых входит наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В силу того, что автобусный маршрут № 636 «Чебоксары (АС «Привокзальная») - М. Карачкино» имеет протяженность маршрута более 50 км, данный автобусный маршрут является междугородным (статья 4 Федерального закона от 8 ноября 2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»), соответственно лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров должна содержать положение, дающее право перевозчику осуществлять пассажирские перевозки в междугородном сообщении.

В состав конкурсной заявки ООО «Городские Маршрутные Перевозки» представило лицензию № АСС-21-012132 от 20 марта 2014 г., выданную Управлением государственного автодорожного надзора по Чувашской Республике, предоставляющую право осуществлять регулярные перевозки пассажиров в междугородном сообщении.

Соответственно доводы о допуске, изложенные в жалобе заявителя являются необоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или

аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Быкова А.И. необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Быкова А.И. необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.