

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Уральский центр шовных материалов» (вх. № 120 от 15.01.2016 г.) на действия заказчиков при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение № 0343200010715000494).

В жалобе заявитель указал, что аукционная документация разработана с нарушением требований Закона о контрактной системе в сфере закупок.

При описании объекта закупки заказчиком установлены требования к поставляемому товару, которые приводят к ограничению круга лиц, претендующих на заключение контракта по результатам проведения данной закупки.

Представители заказчика с доводами заявителя, изложенными в жалобе, не согласились.

Пояснили, что заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого к поставке товара, которые соответствуют потребностям заказчика, поскольку в силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 N 727/14](#), ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 31.12.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов было опубликовано извещение № 0343200010715000494 о проведении электронного аукциона на поставку шовного материала.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 17 472 201 рубль 43 копейки.

Закупку осуществляет организатор совместного аукциона в лице Государственного бюджетного учреждения "Курганская областная клиническая больница".

Заказчиками являются:

- Государственное бюджетное учреждение "Курганская областная клиническая больница",

- Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная детская клиническая больница имени Красного Креста»,

- Государственное бюджетное учреждение "Шадринская больница скорой медицинской помощи",

- Государственное бюджетное учреждение «Макушинская центральная районная больница»,

- Государственное бюджетное учреждение "Мишкинская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение «Далматовская центральная районная больница»,
- Государственное бюджетное учреждение "Шатровская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение «Лебяжьевская центральная районная больница»,
- Государственное бюджетное учреждение "Альменевская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной онкологический диспансер»,
- Государственное бюджетное учреждение «Курганская поликлиника №3»,
- Государственное бюджетное учреждение "Катайская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение «Частоозерская центральная районная больница»,
- Государственное бюджетное учреждение "Мокроусовская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение "Щучанская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение "Шумихинская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение "Юргамышская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение "Сафакулевская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение «Половинская центральная районная больница»,
- Государственное бюджетное учреждение "Белозерская центральная районная больница",
- Государственное бюджетное учреждение «Варгашинская центральная районная больница»,
- Государственное бюджетное учреждение «Курганская детская поликлиника»,
- Государственное бюджетное учреждение "Шадринская центральная районная больница",

- Государственное бюджетное учреждение «Курганская больница №1»,
- Государственное бюджетное учреждение "Шадринская городская больница",
- Государственное бюджетное учреждение «Каргапольская ЦРБ им. Н.А. Рокиной».

При рассмотрении части 28 «Техническое задание» аукционной документации, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что согласно позиции 7 заказчикам необходимо поставить материал, изготовленный путем химической модификации полиамидного (капронового) волокна с покрытием биосовместимого рассасывающегося полимера содержащего не менее 6% хлоргексидина биглюконат. Нить должна быть крученая, белая, рассасывающаяся. Должна характеризоваться атравматичным прохождением сквозь ткани, должна быть удобна в применении, очень прочна, эластична, гидрофобна, некапиллярна и нефитильна, должна хорошо вязаться и надежно держать хирургический узел. Потеря прочности при имплантации в живую ткань не менее 40% за 30 суток, полная абсорбция не менее 180 дней и не более 220 дней. Упаковка должна быть двойной полимерной стерильной. Нить должна быть упакована в первый пакет из прозрачной многослойной (полиэфир/полипропилен) пленки (прозрачная сторона)+ водоотталкивающая бумага медицинского сорта (непрозрачная сторона) плотностью - 60гр/м2, 1-й пакет должен быть помещен во 2-й пакет из прозрачной многослойной (полиэфир/полипропилен) пленки (прозрачная сторона)+водоотталкивающая бумага медицинского сорта (непрозрачная сторона) плотностью - 60гр/м2. Внешняя упаковка должна содержать прозрачную пленку для визуализации информации о продукте на внутренней упаковке и иметь порт с обозначенными, легко отслаивающимися лепестками для безопасного вскрытия упаковки.

ГОСТ 31620-2012 «Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее - ГОСТ 31620-2012) распространяется на хирургические шовные материалы.

ГОСТ 31620-2012 устанавливает общие требования к шовным материалам, их упаковке, маркировке, стерилизации, информации для потребителя и предназначении для применения при разработке, производстве, регистрации и сертификации.

Согласно п. 3.34 ГОСТ 31620-2012 маркировка – информация в виде надписей, цифровых, цветовых и условных обозначений, наносимая на продукцию, упаковку, этикетку или ярлык для обеспечения идентификации.

В п.п. 7.2.2, 7.2.3 ГОСТ 31620-2012 установлены требования к содержанию маркировки каждой стерилизационной и групповой упаковке, в числе которых отсутствуют сведения о плотности водоотталкивающей бумаги медицинского сорта.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в

соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Установив при описании объекта закупки требование к упаковке шовного материала, заказчик нарушил требования п. 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку ГОСТ 31620-2012 не содержит сведений о плотности водоотталкивающей бумаги медицинского сорта.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России представитель заявителя пояснил, что он, являясь добросовестным поставщиком шовного материала, лишен возможности подать заявку на участие в данном аукционе, поскольку сведения о плотности водоотталкивающей бумаги медицинского сорта отсутствуют в сопроводительных документах на вышеуказанный товар (инструкции, упаковке, декларации соответствия, регистрационном удостоверении).

Доводы представителей заказчика о том, что при исследовании рынка и подготовке документации об электронном аукционе использованы усредненные характеристики шовного материала, не принимаются Комиссией Курганского УФАС России, поскольку документально не подтверждены, не представлены также и доказательства, свидетельствующие о наличии на рынке шовного материала, полностью соответствующего требованиям части 28 «Техническое задание» аукционной документации.

Указание заказчиком при описании объекта закупки требований, сведения о которых зависят от его производителя, и не могут быть проверены при приемке товара путем изучения сопровождающих товар документов и упаковки, приводит к ограничению количества потенциальных добросовестных участников закупки, которые заинтересованы и могли бы принять участие в данной закупке и поставить товар, соответствующий потребностям заказчика и условиям исполнения контракта.

Анализируя позиции 8, 14, 17 части 28 «Техническое задание» аукционной документации, Комиссия Курганского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не

являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России, представитель заказчика пояснил, что требования заказчика к химическому составу нити и сплаву для изготовления хирургических игл, к периоду антимикробной активности обусловлены потребностями заказчика.

Согласно п. 4.1.6 ГОСТ 31620-2012, шовные материалы могут содержать антимикробные, противовоспалительные, обезболивающие и другие вещества.

Представителями заказчика на обозрения Комиссии Курганского УФАС России представлены информационные письма, свидетельствующие о возможности изготовления и поставки шовного материала с иглами хирургическими из различных марок стали, имеющими в своем составе различные добавки, способствующие увеличению прочности игл и сроку их службы

Предметом данного электронного аукциона является поставка товара, а не изготовление объекта закупки.

Участником данной закупки может являться любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовый поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Наличие единственного производителя поставляемого товара не ведет к ограничению количества участников закупки, которые могли бы принять участие в аукционе на поставку данных товаров.

Таким образом, отсутствуют основания полагать, что наличие единственного производителя поставляемого товара не позволяет гарантировать существование конкурентной среды при осуществлении данной закупки.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки закупки, доводы заявителя нашли свое подтверждение в части заявленных требований.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уральский центр шовных материалов» обоснованной в части заявленных требований.
2. Признать в действиях организатора совместного аукциона – Государственного бюджетного учреждения "Курганская областная клиническая больница" нарушение п. 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в установлении требования при описании объекта закупки, не предусмотренного государственным стандартом.
3. Выдать организатору совместного аукциона – Государственному бюджетному учреждению "Курганская областная клиническая больница" предписание об устранении нарушения п. 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, путем аннулирования электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение № 0343200010715000494).
4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.