

ПАО «Россети Центр и Приволжье»
603950, г. Нижний Новгород, ул.
Рождественская, д. 33

<...>

ООО "ВИКК"
603035, г. Нижний Новгород, ул.
Чадаева, д. 2, ком. 34

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№052/04/9.21-2507/2023

21 февраля 2024 года

г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев материалы дела №052/04/9.21-2507/2023 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, город Нижний Новгород, улица Рождественская, дом 33; ИНН 52605200603),

установил:

С учетом положений части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении явилось обращение (вх. №24132/23 от 28.09.2023) общества с ограниченной ответственностью «ВИКК» на действия публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее – ПАО «Россети Центр и Приволжье», сетевая организация), выразившиеся в нарушении срока направление (размещения) договора об осуществлении технологического присоединения объектов заявителя.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 14.12.2023 по делу №052/04/9.21-2507/2023 ПАО «Россети Центр и Приволжье» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс).

На составление протокола об административном правонарушении явилась представитель ПАО «Россети Центр и Приволжье» Зубцов Д.И. (доверенность №Д-

НН/558 от 16.10.2023, сроком до 31.12.2023), также от ООО «ВИКК» явился представитель <...> (доверенность №29/23 от 12.12.2023)

Из пояснений представителя ПАО «Россети Центр и Приволжье», данных при составлении протокола № 052/04/9.21-2507/2023 об административном правонарушении привлекаемого к ответственности лица следует, что ПАО «Россети Центр и Приволжье» вину не признало.

Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте составления протокола извещены надлежащим образом.

21.02.2024 на рассмотрении дела об административном правонарушении №052/04/9.21-2507/2023 присутствовали представители ПАО «Россети Центр и Приволжье» <...> (доверенность № Д-НН/53 от 01.01.2024, сроком до 18.10.2024), <...> (доверенность №Д-НН/26 от 01.01.2024, сроком до 18.10.2024) вину не признали, поддержали ранее изложенную позицию. Потерпевший на рассмотрение дела явку не обеспечил.

Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Резолютивная часть постановления объявлена 21.02.2024.

Изучив материалы дела, позицию ПАО «Россети Центр и Приволжье», оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, достаточности и взаимосвязи, должностное лицо Нижегородского УФАС России, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ООО «ВИКК», на неправомерные, по мнению заявителя, действия ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Указанной статьей Федерального закона установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Такой договор является публичным.

Между тем технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им исполнительным органом власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 3 указанных Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1,14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 определено, что в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и подписанных технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Как установлено Управлением, 28.02.2023 ПАО «Россети Центр и Приволжье» направили в адрес ООО «ВИКК» проект договора №521122746 и технические условия об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

07.03.2023 ООО «ВИКК» направило в адрес сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора на технологическое присоединение к электрическим сетям в редакции сетевой организации. ПАО «Россети Центр и Приволжье» получили данный отказ 14.03.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №6031781003754.

Согласно пункту 15 Правил, обществу надлежало направить новую редакцию проекта договора, а также технические условия, как неотъемлемое приложение к договору, не позднее 28.03.2023 (включительно).

Из пояснений ПАО «Россети Центр и Приволжье» следует, что 18.01.2023 ООО «ВИКК» подало заявку №Н/ЦЦ-НН-6816633-ПТП на технологическое присоединение объекта заявителя, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Грузинская, д. 34, кадастровый номер 52:18:0060060:683, через личный кабинет сайта www.портал-тп.рф.

19.01.2023 в адрес ООО «ВИКК» направлено письмо на предоставление дополнительных сведений.

24.01.2023 ООО «ВИКК» направило недостающие сведения посредством портала ТР.РФ

21.02.2023 сетевая организация направила оферту договора в адрес заявителя.

07.03.2023 ООО «ВИКК» направил мотивированный отказ в подписании оферты договора.

За рамками срока, установленного Правилами, а именно 24.10.2023 в адрес ООО «ВИКК» направлен ответ сетевой организации.

Таким образом, ПАО «Россети Центр и Приволжье» нарушило требование Правил в части сроков выдачи оферты договора на технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Между тем в материалы дела представлены копия договора на технологическое присоединение №521122747 и технические условия №ННЭ/21/Р21-020220, направленные в адрес ООО «ВИКК» после получения ПАО «Россети Центр и Приволжье» мотивированного отказа от заявителя.

Однако ПАО «Россети Центр и Приволжье» необходимо было осуществить технологическое присоединение не позднее 28.03.2023.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или)

канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В рамках административного расследования, выявлено, что ранее ПАО «Россети Центр и Приволжье» привлекалось к административной ответственности за нарушение порядка подключения к электрическим сетям.

В частности, установленное в рамках настоящего административного дела правонарушение совершалось ПАО «Россети Центр и Приволжье» в период времени, когда лицо считалось подвергнутым административному наказанию согласно постановлению № 052/04/9.21-130/2022. Постановление № 052/04/9.21-130/2022 явилось предметом рассмотрения в Арбитражном Суде Нижегородской области (дело № А43-12612/2022). В удовлетворении заявленных требований об отмене постановления управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 14.04.2022 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 052/04/9.21-130/2022 ПАО «Россети Центр и Приволжье» было отказано. 2023-22176 6 Постановлением Первого Арбитражного апелляционного суда от 21.11.2021 решение Арбитражного суда Нижегородской области по делу № А43-12612/2022) оставлено без изменения (период 21.11.2022 - 21.11.2023).

Между тем, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения в том случае, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Частью 4 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

Приказом филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго» № ННЭ-695 от 29.11.2021 г. утвержден порядок представления отчетности в рамках бизнес-

процесса «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие», в том числе, установлена форма 11 ежемесячной отчетности «Мониторинг деятельности по технологическому присоединению», форма Пкпэ отчетности «Оценка уровня показателя соблюдения сроков осуществления технологического присоединения».

Контроль исполнения приказа возложен на заместителя директора по реализации услуг.

В ПАО «Россети Центр и Приволжье» проводятся еженедельные оперативные совещания, лицам, на которых возложены конкретные задачи в рамках бизнес-процесса «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие» указывается на необходимость устранить выявленные замечания и соблюдения Правил технологического присоединения; в части исполнения договоров технологического присоединения с привлечением подрядной организации проводится взаимодействие с подрядными организациями, корректируются сроки выполнения ПИР и СМР

Также принята политика организации «Система менеджмента ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (прим. прежнее наименование) «Контролинг финансовохозяйственной деятельности».

Кроме того, ПАО «Россети Центр и Приволжье» внедрен антимонопольный комплаенс, для пресечения подобного рода нарушений.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» в рассматриваемом случае были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения Правил технологического присоединения.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» приобщило в материалы дела паспорт бизнес-процесса (БП 6) «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие» ПП БП 6/08- 2021, а также приложения к нему.

Данными данным паспортом и приложениями четко распределены функции в рамках исполнения договоров технологического присоединения, система контроля за исполнением договоров технологического присоединения.

Приказом от 28.11.2023 № ННЭ-462/ п р <...> привлечен к дисциплинарной ответственности.

20.02.2024 <...> также привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (дело №052/04/9.21-169/2024) аналогичным обстоятельствам.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при иных предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

На основании вышеизложенного, проанализировав фактические обстоятельства в контексте их правового регулирования, должностное лицо Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что ПАО «Россети Центр и Приволжье» не

подлежит ответственности предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5 КоАП РФ, заместитель руководителя Нижегородского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-2507/2023, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, город Нижний Новгород, улица Рождественская, дом 33, ИНН 5260200603), прекратить на основании пункта 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>