

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 13/05-2021

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

«31 мая 2021 г.

г. Киров

Кировским УФАС России был проведен анализ конкурентной среды на рынке ритуальных услуг на территории Кировской области, в ходе которого было установлено следующее.

Постановлением администрации Кикнурского муниципального округа Кировской области от 24.02.2021 № 142 «О реализации Федерального закона «О погребении и похоронном деле» на территории муниципального образования Кикнурский муниципальный округ Кировской области» определено, что МУП «Коммунальщик» Кикнурского муниципального округа Кировской области является специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования Кикнурский муниципальный округ Кировской области (далее - специализированная служба). Утвержден Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования Кикнурский муниципальный округ Кировской области (далее – Порядок).

Согласно пункту 2.1. Порядка специализированная служба осуществляет предоставление услуг согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленному Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Услуга предоставляется супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, на безвозмездной основе. Перечень включает в себя: оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище; погребение.

Пункт 3.1. Порядка устанавливает, что специализированная служба осуществляет погребение умерших (погибших) не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников или законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а так же при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение в соответствии с их волеизъявлением о достойном отношении к его телу после смерти, а при отсутствии данного волеизъявления в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении установлено, что органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

При этом из содержания положений действующего законодательства следует, что органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела хозяйствующим субъектам.

У органов местного самоуправления отсутствует право делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе).

Указанная позиция нашла отражение, в частности, в определении Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.12.2012 № ВАС-16422/12 по делу № А12-5260/2012, постановлении Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 05.03.2013 по делу № А12-18556/2011, постановлении Федерального арбитражного суда Уральского округа от 14.07.2009 № Ф09-4848/09-С1 по делу № А60-7979/2009.

В силу п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, в понимании Закона о защите конкуренции МУП «Коммунальщик» является хозяйствующим субъектом.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

По смыслу вышеуказанных норм следует, что любые действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, противоречат антимонопольному законодательству РФ.

Достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Наделение конкретного хозяйствующего субъекта статусом специализированной службы приводит к созданию неравных условий осуществления предпринимательской деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, в связи с предоставлением преимущества на рынке услуг по погребению отдельному хозяйствующему субъекту, не наделенному законодательством исключительным правом по оказанию такого рода услуг.

Таким образом, в действиях администрации Кикнурского муниципального округа Кировской области по наделению МУП «Коммунальщик» полномочиями специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования, указанных в Постановлении администрации Кикнурского муниципального округа Кировской области от 24.02.2021 № 142, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случаях выявления в действиях органа местного самоуправления признаков нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства не допускается без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения.

С учетом изложенного на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Кировское УФАС России **предупреждает администрацию Кикнурского муниципального округа Кировской области о необходимости прекращения в срок до 31.07.2021** действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

-принять меры, направленные на прекращение осуществления МУП «Коммунальщик» полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела в муниципальном образовании Кикнурского муниципального округа Кировской области.

В силу ч. 6 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно ч. 7 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения

предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель управления

<...>