

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № АР-16-12 об административном
правонарушении

02.02.2012г.

г.Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>, в присутствии законного представителя - директора ГУП РБ РИК "Буздякские новости" <...> (разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), рассмотрев материалы дела № Р-240-11, протокол и материалы дела № АР-16-12 об административном правонарушении в отношении юридического лица ГУП РБ РИК "Буздякские новости"

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы (в ред. Федерального закона от 03.06.2011 № 115-ФЗ).

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 4.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 26.01.2011 №30) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

22.12.2011г. управлением Федеральной антимонопольной службы по РБ возбуждено дело №Р-240-11 в отношении рекламы: "Компьютерный магазин "Кронос" Предлагает: компьютеры нового поколения, ноутбуки, принтеры, сканеры. Кредит, доставка, установка ПО. Подарки. Заправка картриджами Наш адрес: ул. Красная площадь, 47а здание типографии. Мы работаем без выходных. Тел. 8-937-151-08-35, 8-927-943-01-62", размещенной на стр.4 в Районной общественно-политической газете "Буздякские новости" №119 (9521) от 06.10.2011г., рекламодатель - Компьютерный магазин "Кронос" (РБ, Буздякский район, с.Буздяк,

ул. Кр. Площадь, 47а), рекламодатель - ГУП РБ РИК "Буздякские новости" (РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Кр. Площадь, 47а), так как данная реклама размещена с признаками нарушения требований части 1 статьи 28 Федерального закона "О рекламе", в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В вышеуказанной рекламе наименование лица, предоставляющего кредит, отсутствует.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона несет как рекламодатель, так и рекламодатель.

Так же, вышеуказанная реклама размещена с признаками нарушения требований части 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе", в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводится в заблуждение потребитель рекламы.

В данном случае существенной является так же подробная информация, относящаяся к кредиту, поэтому отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о кредите приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемым кредитом.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 указанного закона несет рекламодатель.

30.12.2011г. в Башкортостанское УФАС России от директора ГУП РБ РИК "Буздякские новости" <...> поступили письменные объяснения (вх.№16869 от 30.12.2011г.) а том, что нарушения законодательства допущены из-за неопытности временного работника и недостаточного контроля. Поступили копии следующих документов: договор возмездного оказания услуги №5/12 от 12.01.2011г; товарный чек №5/12 от 05.10.2011г. Так же, ГУП РБ РИК "Буздякские новости" просят рассмотреть дело №Р-240-11 без участия рекламодателя.

10.01.2012г. в Башкортостанское УФАС России от представителя компьютерного магазина "Кронос" поступило ходатайство об отложении рассмотрения данного дела, в связи с болезнью (вх. №143 от 10.01.2012г.). Ходатайство удовлетворено.

02.02.2012г. Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что согласно представленных документов ИП <...>, рекламодателем вышеуказанной рекламы является не Компьютерный магазин "Кронос", а ИП <...>

02.02.2012г. от директора ГУП РБ РИК "Буздякские новости" <...> поступили письменные объяснения (вх.№16869 от 30.12.2011г.) а том, что в настоящее время

данная реклама не выходит. Нарушение законодательства о рекламе допущено из-за неопытности временного работника и недостаточного контроля. Он как редактор газеты должен был проконтролировать выпуск газеты. Так же, были представлены копии следующих документов: договор возмездного оказания услуг №5/12 от 12.01.2011г; товарный чек №5/12 от 05.10.2011г; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, по месту нахождения на территории Российской Федерации от 13.01.2004г; свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 13.01.2010г; информационное письмо об учете в ЕГРПО от 16.01.2004г; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц №983 от 13.01.2010г; устав ГУП РБ РИК "Буздякские новости" от 24.12.2009г; перечень объектов недвижимого имущества, переданных в хозяйственное ведение ГУП РБ РИК "Буздякские новости" по состоянию на 01.01.2009г; приказ №18-к от 19.01.2007г; выпуск газеты "Буздякские новости" №3 (9556) от 06.01.2012г.

02.02.2012г. от ИП <...> поступили письменные объяснения (вх.№1202 от 02.02.2012г.) а том, что нарушение допущено по вине рекламодателя - ГУП РБ РИК "Буздякские новости", а так же технического работника газеты. Так же, представлены копии следующих: договор о сотрудничестве с торговой организацией (с функцией передачи документов) №АП02010535; товарный чек №5/12 от 05.10.2011г; договор возмездного оказания услуг №5/12 от 12.01.2011г; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации от 20.02.2002г; свидетельство о внесении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о крестьянском (фермерском) хозяйстве, глава которого зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя до 01 января 2004г; свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей о крестьянском (фермерском) хозяйстве от 18.07.2005г; решение о регистрации №180 от 18.07.2005г; информационное письмо об учете в ЕГРПО от 29.07.2005г; дополнительное соглашение о продлении срока аренды к договору №15 о передаче объектов государственного нежилого фонда, закрепленных на праве хозяйственного ведения, без права выкупа от 24.07.2009г; выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей №480 от 27.04.2011г.

Анализ представленных материалов дела №Р-240-11 показал, что согласно представленных документов и объяснений ИП <...> заключил договор о сотрудничестве с ОАО «АЛЬФА-БАНК» (договор №АП02010535) Таким образом, по факту рекламодатель на основании договоров с банком указал в рекламе слово "кредит", но не указал наименование организации, которая оказывает услуги по предоставлению кредита, что приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, так как ИП <...> услуги по кредиту не предоставляет. Таким образом, реклама: "Компьютерный магазин "Кронос" Предлагает: компьютеры нового поколения, ноутбуки, принтеры, сканеры. Кредит, доставка, установка ПО. Подарки. Заправка картриджей Наш адрес: ул. Красная площадь, 47а здание типографии. Мы работаем без выходных. Тел. 8-937-151-08-35, 8-927-943-01-62", размещенная на стр.4 в Районной общественно-политической газете "Буздякские новости" №119 (9521) от 06.10.2011г., рекламодатель - ИП <...> , рекламодатель - ГУП РБ РИК "Буздякские новости" (РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Кр. Площадь, 47а), размещена с

нарушением требований части 1 статьи 28 Федерального закона "О рекламе", в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В вышеуказанной рекламе наименование лица, предоставляющего кредит, отсутствует. В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона несет как рекламодаделец, так и рекламодатель.

Реклама – это информация, которая должна быть распознаваема потребителями без специальных знаний. Данный рекламный модуль составлен таким образом, что у потребителя создается ложное впечатление о том, кто выдает кредит. Таким образом, потребитель вводится в заблуждение, т.к. не указано лицо, предоставляющее кредит

Согласно части 1 статьи 819 ГК РФ по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее. Согласно статье 1 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ имеет право осуществлять банковские операции. Банк- кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности банковские операции.

Таким образом, право на заключение кредитного договора имеет банк или иная кредитная организация. Так же, согласно статье 13 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" осуществление банковских операций производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России.

Исходя из требований законодательства, выдавать безналичные денежные средства (кредит) может только имеющая лицензию Центробанка организация. Это установлено в Федеральном законе "О банках и банковской деятельности". Предметом кредитного договора в отличие от договора займа являются не деньги как вещи, а денежные средства вообще (п.1. ст.819 ГК РФ). Вместе с тем, кредитный договор ограничен тем, что займодавцем может быть только банк или иная кредитная организация.

В Федеральном законе "О банках и банковской деятельности", а именно в статье 5, говорится, что к банковским операциям относятся: 1) привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок; 2) размещение указанных в пункте 1 части первой настоящей статьи привлеченных средств от своего имени и за свой счет..."

Кредит выступает как сделка, а банковская операция - это технология ее проведения. Таким образом, в Федеральном законе эта технология обозначена термином "Размещение денежных средств".

Согласно комментария к письму Минфина России от 03.05.2007 №03-03-06МУ257 выдача кредитов - банковская операция. Платой за пользование средствами, которые получила фирма-заемщик, являются проценты.

Так же, вышеуказанная реклама размещена с нарушением требований части 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе", в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5 указанного закона несет рекламодатель.

В данном случае существенной является так же подробная информация, относящаяся к кредиту, поэтому отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о кредите (в частности отсутствие информации о лице, предоставляющий кредит) приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемым кредитом.

В настоящее время вышеуказанная реклама не выходит, представлен выпуск газеты "Буздякские новости" №3 (9556) от 06.01.2012г., подтверждающие устранение нарушения (вх.№1201 от 02.02.2012г.). Таким образом, Комиссией принято решение предписание о прекращении нарушения - не выдавать, в связи с нецелесообразностью, так как в данное время нарушения устранены.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 02.02.2012г.

Решением по делу № Р-240-11 реклама: "Компьютерный магазин "Кронос" Предлагает: компьютеры нового поколения, ноутбуки, принтеры, сканеры. Кредит, доставка, установка ПО. Подарки. Заправка картриджей Наш адрес: ул. Красная площадь, 47а здание типографии. Мы работаем без выходных. Тел.<...>", размещенная на стр.4 в Районной общественно-политической газете "Буздякские новости" №119 (9521) от 06.10.2011г., рекламодатель - ИП <...>, рекламодатель - ГУП РБ РИК "Буздякские новости" (РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Кр. Площадь, 47а), признана ненадлежащей, поскольку она размещалась с нарушением требований части 1 статьи 28 и части 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе".

02.02.2012г. в отношении юридического лица ГУП РБ РИК "Буздякские новости" был составлен протокол № АР-16-12 об административном правонарушении (исх. 6/765 от 02.02.2012).

В соответствии с частью 15 Постановления Пленума Верховного Суда от 24.03.2005 №5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" согласно части 3 статьи 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по

вине которых оно было совершено (статья 2.4 КоАП), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанного должностных лиц. Поскольку КоАП РФ не предусматривает в указанном случае каких-либо ограничений при назначении административного наказания, судья вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц.

Событие вменяемого юридического лица - ГУП РБ РИК "Буздякские новости" административного правонарушения выражается в размещении ненадлежащей рекламы: "Компьютерный магазин "Кронос" Предлагает: компьютеры нового поколения, ноутбуки, принтеры, сканеры. Кредит, доставка, установка ПО. Подарки. Заправка картриджей Наш адрес: ул. Красная площадь, 47а здание типографии. Мы работаем без выходных. Тел. <...>", размещенной на стр.4 в Районной общественно-политической газете "Буздякские новости" №119 (9521) от 06.10.2011г., рекламодатель - ГУП РБ РИК "Буздякские новости" (РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Кр. Площадь, 47а).

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения юридическое лицо ГУП РБ РИК "Буздякские новости" (ОГРН 1040201200137; ИНН: 0216005072; КПП: 021601001; БИК: 048073770; юр. адрес: РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Кр. Площадь, 47а).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в размещении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе: "Компьютерный магазин "Кронос" Предлагает: компьютеры нового поколения, ноутбуки, принтеры, сканеры. Кредит, доставка, установка ПО. Подарки. Заправка картриджей Наш адрес: ул. Красная площадь, 47а здание типографии. Мы работаем без выходных. Тел.<...>", размещенной на стр.4 в Районной общественно-политической газете "Буздякские новости" №119 (9521) от 06.10.2011г., рекламодатель - ГУП РБ РИК "Буздякские новости" (РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Кр. Площадь, 47а).

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У юридического лица ГУП РБ РИК "Буздякские новости" имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, при назначении наказания должностным лицом Управления, рассматривающим дело № АР-16-11, в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, учитывается, что юридическое лицо ГУП РБ РИК "Буздякские новости" впервые привлекается к административной ответственности. Отягчающие обстоятельства не выявлены.

В соответствии частью 1 статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Применить к юридическому лицу - ГУП РБ РИК "Буздякские новости" (ОГРН 1040201200137; ИНН: 0216005072; КПП: 021601001; БИК: 048073770; юр. адрес: РБ, Буздякский район, с.Буздяк, ул. Кр. Площадь, 47а), меру административной ответственности, за нарушение ч. 1 ст. 14.3 КоАП в виде штрафа за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе в размере ста тысяч рублей (100 000 рублей).

Реквизиты для перечисления штрафа:

ГРКЦ Республики Башкортостан Банка России г.Уфа;

БИК 048073001;

Получатель: УФК по Республике Башкортостан(Башкортостанское УФАС России);

ИНН Получателя: 0274090077;

КПП Получателя: 027401001;

Р\с 40101810100000010001;

ОКАТО 80217807000.

Штраф зачисляется в доход бюджета на код:

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

161. 1 16 26000 01 6000 140).

Согласно пункта 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть

уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.