

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
mail: fo33@fas.gov.ru

e-

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства

о контрактной системе в сфере закупок

№ Г 438-04/2015

22 июня 2015 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 22.06.2015

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014 (далее - Административный регламент Федеральной антимонопольной службы) рассмотрела жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НПВЛ ЛИАНА» на положения документации об электронном аукционе на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» (номер извещения 0128200000115004327), в открытом заседании, в присутствии представителя заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «НПВЛ ЛИАНА» (далее – ООО «НПВЛ ЛИАНА», Общество, заявитель) <...>, представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной центр специализированных видов медицинской помощи» (далее – ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи», заказчик) <...>, <...>, <...>, представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – уполномоченный орган) <...>.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

15.06.2015 во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «НПВЛ ЛИАНА» на положения документации об электронном аукционе на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» (номер извещения 0128200000115004327).

В своей жалобе заявитель указал следующее.

04.06.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещены извещение и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» № 0128200000115004327.

09.06.2015 были размещены изменение извещения и измененная документация об электронном аукционе № 0128200000115004327.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Закона о контрактной системе в сфере закупок система закупок направлена на обеспечение государственных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Из смысла статьи следует, что главная задача процедуры торгов это эффективность.

Под «эффективностью» понимается продуктивность использования ресурсов в достижении какой-либо цели.

Таким образом, главная задача сбалансировать все критерии: цены, качества, обеспечения конечного результата.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок действия заказчика обязаны быть направлены на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо должно иметь возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение

количества участников закупки.

Однако в нарушение данного требования Заказчик в Приложении к Информационной карте электронного аукциона - Таблица 2 установил такие требования к товарам, которым удовлетворяет лишь один производитель.

Изучив техническое задание, заявитель пришел к выводу, что технические характеристики соответствуют медицинскому оборудованию, которое эксклюзивно представляет фирма Интермедсервис. А именно:

Пункт 1 Таблицы 2 «Аппарат Artromot S3» - соответствует только производитель ORMED, Германия.

Пункт 2 Таблицы 2 «Аппарат Artromot E2» соответствует производитель ORMED, Германия;

Пункт 3 Таблицы 2 «Аппарат Fisiotek 2000» соответствует производитель RIMES, Италия.

05 июня 2015г. ООО «НПВЛ ЛИАНА» был подан запрос на разъяснение аукционной документации с просьбой дать разъяснение по вышеуказанным позициям.

08.06.2015 в 17:34 на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Разъяснение на Запрос по документации электронного аукциона. Исх. № 540 от 05.06.2015г. В своем ответе Заказчик сообщил о том, что на основании технического задания аппарат Artromot предлагают несколько компаний на территории РФ, а именно: РеаМед, ОртоРент, ВитаТехника.

При этом, указанные компании являются различными торгующими компаниями одного производителя – ORMED, Германия.

Таким образом, по мнению заявителя, совокупности требований заказчика к товарам, содержащихся в аукционной документации, соответствуют товары одного производителя, что ограничивает количество участников закупки.

Представители заказчика - ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» пояснили следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего

более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Кроме того, частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из положений Закона о контрактной системе в сфере закупок следует, что определение характеристик товара относится к компетенции Заказчика в соответствии с его индивидуальными потребностями.

Положениями Закона о контрактной системе в сфере закупок, Закона о защите конкуренции не запрещается указывать конкретные показатели требуемой продукции в документации о закупке.

Требования документации электронного аукциона не ограничивают количество участников закупки, что подтверждается наличием двух заявок на участие.

Таким образом, включение в документацию требований к качеству, техническим характеристикам оборудования, соответствующим потребностям Заказчика, обеспечивающим полную аппаратную и программную совместимость закупаемого оборудования с имеющимся у Заказчика, не может рассматриваться как ограничение конкуренции между участниками торгов и не является нарушением Закона о защите конкуренции.

В рамках формирования документации о закупке заказчик руководствуется существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением им основной деятельности, а именно оказание медицинской помощи взрослому и детскому населению:

- последствия инсульта;
- грыжи межпозвонковых дисков;
- детский церебральный паралич;
 - травмы головного и спинного мозга;
 - заболевания и травмы суставов;
 - остеохондроз;
 - ревматоидный артрит;
- лечение пациентов перенесших травму/ политравму и др.

Заказчиком учитывалась необходимость конечного результата - обеспечение лечебного учреждения необходимым высокотехнологическим медицинским оборудованием для оказания качественной медицинской помощи гражданам.

Оборудование с соответствующими техническими характеристиками,

представленными в Таблице №2 - Приложение к Информационной карте, является предметом запроса Заказчика на основании необходимости обеспечения определенных технических и функциональных параметров, таких как:

1. Наличие электронных карт пациента. Обоснование:

Последствия заболеваний, травм и других патологий - сгибательная контрактура. Патология одного сустава ведет за собой необходимость лечения и разработки нескольких суставов и работу со здоровой конечностью. Наличие электронных карт пациента позволяет увеличить количество пациентов проходящих лечебную и реабилитационную программу, позволяет повысить качество предоставления услуг населению, обеспечить большую помощь нуждающимся. Наличие электронных карт пациента позволяет сократить время работы с пациентом за счет того, что врач имеет возможность один раз записать все необходимые параметры реабилитационного процесса для конкретного пациента на карту с помощью клавиатуры, расположенной на корпусе аппарата и, при последующей посещении не требует повторного ввода данных, а просто вставляет карточку в аппарат и процедура начинается незамедлительно, что повышает качество предоставления услуг. По мере прогресса во время лечебного процесса, восстановительного лечения (медицинской реабилитации) пациента, на карточке фиксируются новые параметры реабилитационной программы, которые являются исходными для следующего этапа реабилитации. Карточки можно перезаписывать до 10 000 раз.

2. Кинезитерапия, методика PNF - использование скрытого физического потенциала. Оборудование, удовлетворяющее требованиям Заказчика - Установка кинезитерапевтическая, не имеет зарегистрированных аналогов на территории РФ.

Обоснование: Кинезитерапия - один из самых современных методов лечения патологий позвоночника и суставов, который успешно помогает пациентам даже при таких заболеваниях, как: грыжи межпозвонковых дисков (в том числе грыжи Шморля); остеохондроз; сколиоз и кифоз; артриты и артрозы; ревматоидный артрит; боль острого и хронического характера.

Нейромышечная активация - кинезитерапевтическая технология заключается в активизировании глубоких мышц, которые поддерживают суставы и позвоночник в стабильном состоянии. Одновременно с этим проводится коактивация поверхностных мускулов, в результате чего формируется правильный стереотип движения, обеспечивающий для мышц и суставов оптимальный уровень нагрузки.

Лечение в подвесных системах обеспечивает высокую эффективность лечения и повышение реабилитационного потенциала и является необходимым для оказания качественной медицинской помощи гражданам взрослого и детского возраста. В настоящее время оборудование, обеспечивающее работу с использованием данных современных технологий, не имеет зарегистрированных на территории РФ аналогов, что подтверждается официальным письмом производителя.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не содержит запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару, в том числе требования, указанные в спорных позициях, а также не запрещает заказчику проводить закупку товара, выпускаемого в том числе единственным поставщиком. Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Предметом данного электронного аукциона является право на заключение

государственного контракта на поставку, а не на изготовление предмета закупки, в связи с чем участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовый поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком.

Заявителем не представлено доказательств невозможности в силу обстоятельств, не зависящих от воли участников закупки (законодательные, торговые ограничения) принять участие в закупке и исполнить контракт.

Позиция заказчика подкрепляется также арбитражной практикой.

Кроме того, Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ в постановлении от 28.12.2010 № 11017/10 указал, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования.

Довод жалобы о том, что эксклюзивным поставщиком данного оборудования является АО «Компания «Интермедсервис», заказчик считает необоснованным.

Заказчик представил в материалы дела письма ООО «Октопус», которое, по сообщению Компании Rimes SRL, адрес местоположения Риоведжио-Болонья, Италия (BRAINE, 57/A), является авторизованным эксклюзивным представителем по линейке тренажеров для пассивной реабилитации верхних и нижних конечностей в России и продает тренажеры всем заинтересованным лицам. В данных письмах ООО «Октопус» сообщает о том, что на территории РФ также реализуется оборудование со схожим функционалом, а именно аппараты для пассивной, активно/пассивной реабилитации верхних и нижних конечностей, такие как: Ormed GmbH & Co KG (Германия), Kinetec S.A. (Германия) и Rimes S.r.l./ (Италия).

Таким образом, заказчик просит признать жалобу ООО «НПВЛ ЛИАНА» по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что со стороны уполномоченного органа нарушений законодательства при осуществлении данной закупки не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

04.06.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещены извещение и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» № 0128200000115004327.

09.06.2015 были размещены изменение извещения и измененная документация об электронном аукционе № 0128200000115004327.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 555 766,66 руб.

В Приложении к информационной карте документации об электронном аукционе на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» (Таблица 2 - Техническое задание) по позициям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 (1. Двигательный аппарат продолжительной пассивной мобилизации сустава плеча, для восстановительного лечения в послеоперационном и постиммобилизационном периоде больных с повреждениями и заболеваниями плечевого сустава; 2. Двигательный аппарат продолжительной пассивной мобилизации локтевого сустава, для реабилитационно-восстановительного лечения в послеоперационном и постиммобилизационном периоде больных с повреждениями и заболеваниями верхних конечностей; 3. Устройство для пассивной разработки тазобедренного, коленного и голеностопного суставов; 4. Имитатор ходьбы; 5. Магнитотерапевтический аппарат для лечения заболеваний головного мозга; 6. Аппарат для магнитотерапии; 7. Установка кинезитерапевтическая) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, ограничивающие количество участников закупки в связи с тем, что совокупности требований к каждому товару, по данным ООО «НПВЛ ЛИАНА», соответствует товар одного производителя:

1. Аппарат двигательный для продолжительной пассивной мобилизации плечевого сустава ARTROMOT S3, производитель ORMED, Германия;
2. Аппарат двигательный для продолжительной пассивной мобилизации локтевого сустава ARTROMOT E2, производитель ORMED, Германия;
3. Аппарат для пассивной реабилитации нижних конечностей Fisiotek 2000TS с принадлежностями, производитель Rimes s.r.l, Италия;
4. Имитатор ходьбы «Имитрон», производитель ООО НПФ «Реабилитационные технологии»;
5. Аппарат магнитотерапевтический «АЛМАГ-03», производитель «ОАО «Елатомский приборный завод»;
6. Аппарат магнитотерапевтический «Полимаг-02», производитель «ОАО «Елатомский приборный завод»;
7. Установка кинезитерапевтическая «Экзарта», производитель ООО НПФ «Реабилитационные технологии».

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что требованиям аукционной документации по вышеуказанным позициям соответствует продукция более чем одного производителя, заказчиком представлено не было.

Заказчиком не опровергается то обстоятельство, что по каждому из закупаемых в рамках рассматриваемого электронного аукциона товаров (медицинскому оборудованию) совокупности требований, содержащихся в аукционной документации, соответствует определенный товар одного производителя.

ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» представлены в материалы дела коммерческие предложения от трех фирм – АО «Компания «Интермедсервис», ООО «Росмедкомплект», ООО «Сервис-Фарм». В каждом из указанных документов поставщиками предлагается одна и та же медицинская техника:

1. Аппарат магнитотерапевтический «Полимаг-02», производитель «ОАО «Елатомский приборный завод»;
2. Аппарат магнитотерапевтический «АЛМАГ-03» (ДИАМАГ), производитель «ОАО «Елатомский приборный завод»;
3. Аппарат для пассивной реабилитации нижних конечностей Fisiotek 2000TS с

- принадлежностями, производитель Rimec s.r.l, Италия;
4. Аппарат двигательный для продолжительной пассивной мобилизации плечевого сустава ARTROMOT S3, производитель ORMED, Германия;
 5. Аппарат двигательный для продолжительной пассивной мобилизации локтевого сустава ARTROMOT E2, производитель ORMED, Германия;
 6. Имитатор ходьбы «Имитрон», производитель ООО НПФ «Реабилитационные технологии»;
 7. Установка кинезитерапевтическая «Экзарта», производитель ООО НПФ «Реабилитационные технологии».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описании объекта закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Статьей 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, объединение в одну закупку семи различных медицинских аппаратов с установлением требований, в результате которых каждый из товаров имеет единственного производителя, приводит к ограничению количества участников закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000115004327, на участие в данной закупке было подано две заявки от участников.

При этом заказчиком не представлено неоспоримого документального подтверждения потребности заказчика именно в таких товарах - со всем набором изложенных характеристик, соответствующих конкретному товару одного производителя, а также того, что оборудование иных производителей данные потребности удовлетворить не сможет.

Таким образом, на основании изложенного, следует вывод о том, что при описании объекта закупки в рассматриваемой документации об электронном аукционе заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Положения аукционной документации в части Технического задания требуют внесения соответствующих изменений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НПВЛ ЛИАНА» на положения документации об электронном аукционе на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУЗ ВО «Областной центр спецмедпомощи» (номер извещения 0128200000115004327) обоснованной.

2. Признать заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Областной центр специализированных видов медицинской помощи» нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки не выдавать в связи с тем, что ранее было выдано предписание по делу № Г 437-04/2015 от 22.06.2015 об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

