

Исх.№ ИП-06/8592 от 29.06.2020

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 27.04.2020 № 01/101-пр, 22.05.2020 № 01/124-пр была проведена плановая выездная проверка в отношении Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан (422190, Республика Татарстан, Мамадышский район, г. Мамадыш, ул. Мусы Джалиля, д. 23/33, ИНН 1626008858).

Срок проведения проверки: с 30.04.2020 года по 29.06.2020 года включительно

Акт составлен членом инспекции, должностным лицом <.....>.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(Ф.И.О, руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием даты, времени ознакомления)

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: <...> – (должностное лицо)

Члены инспекции: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

Адрес проверяемой организации: 422190, Республика Татарстан, Мамадышский район, г. Мамадыш, ул. Мусы Джалиля, д. 23/33.

Место проведения проверки: 422190, Республика Татарстан, Мамадышский район, г. Мамадыш, ул. Мусы Джалиля, д. 23/33.

Инспекцией, проводившей проверку, были изучены документы и информация, предоставленные в соответствии с приказом Татарстанского УФАС России от 27.04.2020 № 01/101-пр.

ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО

Исполнительный комитет Мамадышского муниципального района Республики Татарстан является органом местного самоуправления Мамадышского муниципального района Республики Татарстан, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции и действует на основании Положения, утвержденного решением Совета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан № 2-9 от 29.07.2016.

Решением совета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 29.08.2016 года № 2-10 руководителем Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан был назначен <.....>.

Решением совета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 23.01.2018 года № 2-22 руководителем Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан назначен <.....>.

Информация о количестве входящей, исходящей корреспонденции, постановлений, распоряжений Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан за период проверки представлена в следующей таблице.

Вид документа	2017 г.	2018 г.	2019 г.	на 18.05.2020
Распоряжения	187	201	188	49
Постановления	1634	618	348	172
Входящие	6344	6666	6854	2808
Исходящие	2362	2527	2672	1274

В ходе проведения контрольных мероприятий, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

1. МУП «Муниципальные бани» создано на основании постановления Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан № 12 от 18.01.2011.

Постановлением руководителя Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан № 2484 от 05.12.2012 МУП «Муниципальные бани» Мамадышского муниципального района Республики Татарстан переименовано в МУП «Городское хозяйство».

Постановлением руководителя Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан № 1551 от 03.12.2016 утвержден устав МУП «Городское хозяйство».

Согласно пункту 2.2 устава МУП «Городское хозяйство», предметом деятельности предприятия является: выполнение работ, оказание услуг, удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Основными видами деятельности предприятия, согласно пункту 2.3, являются:

- деятельность физкультурно-оздоровительная;
- производство пара и горячей воды (тепловой энергии);
- забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд;
- разборка и снос зданий;
- производство земляных работ;
- торговля розничная чаем, кофе, какао в специализированных магазинах;

- торговля розничная туалетным и хозяйственным мылом в специализированных магазинах;
- торговля розничная прочая в специализированных магазинах;
- деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;
- деятельность рекламных агентств;
- деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки;
- деятельность по благоустройству ландшафта;
- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;
- деятельность зрелищно-развлекательная прочая;
- деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки;
- предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты;
- организация похорон и представление связанных с ними услуг;
- торговля розничная косметическими и товарами личной гигиены в специализированных магазинах;
- деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам;
- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки;
- перевозки специальные автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом по расписанию;
- перевозки пассажиров сухопутным транспортом нерегулярные.

Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с Гражданским кодексом РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Вместе с тем Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" вводит с 08.01.2020 общий запрет на создание унитарных предприятий и определяет закрытый перечень исключений их общего запрета.

Согласно пп. «б» п. 1 ст. 1 и п. 3 ст.1 Закона № 485-ФЗ вносятся изменения в Федеральный закон от 14.11.2020 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее - Закон № 161-ФЗ) и в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", устанавливающие исключительные случаи создания унитарных предприятий.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Закона № 161-ФЗ и с частью 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев:

- 1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
- 2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений Российской Федерации, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации;
- 3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;
- 4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;
- 6) осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;
- 7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

Согласно п. 1 ст. 4 Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Таким образом, в рассматриваемом случае виды деятельности, осуществляемые МУП «Городское хозяйство» не отвечают требованиям пп. «б» п. 1 ст. 1 и п. 3 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции".

Товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность МУП «Городское хозяйство», являются конкурентными, и создание муниципальных унитарных предприятий в данных сферах предоставляет данному предприятию более выгодные условия деятельности, так как при создании муниципальных унитарных предприятий за данными предприятиями закрепляется муниципальное имущество.

Под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (пункт 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с нормами антимонопольного законодательства МУП «Городское хозяйство» является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, создание МУП «Городское хозяйство», осуществляющего виды

деятельности в соответствии с уставом предприятия, противоречит нормам действующего законодательства, поскольку деятельность указанного предприятия не отвечает требованиям пп. «б» п. 1 ст. 1 и п. 3 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" в части несоблюдения общего запрета на создание унитарных предприятий не входящих в закрытый перечень исключений их общего запрета.

При обычных условиях здоровой и справедливой конкуренции МУП «Городское хозяйство» должно осуществлять тот круг деятельности, который ему предоставляет действующее законодательство.

Кроме того, п. 1 Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" установлено считать активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Также в п. 3 Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" определено в качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции: сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в не принятии решения о не соответствии МУП «Городское хозяйство» целям создания унитарных предприятий, приведенным пп.

«б» п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции", что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. 17 декабря 2018 года между Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района РТ и ООО «Транспорт» заключены договоры №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7 на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Мамадышского муниципального района РТ.

Согласно указанным договорам они заключены по итогам проведения конкурса. Извещение о проведении конкурса опубликовано на сайте <https://mamadysh.tatarstan.ru>. Согласно извещению, заявки на участие в конкурсе подаются Заказчику по адресу: г. Мамадыш, ул. М. Джалиля, д.23/33, кабинет 203 в течение 20 дней со дня размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в сети «Интернет» и публикации в официальном издании. Подведение итогов конкурса осуществлено 4 декабря 2018 года. Извещение является приложением №1 к постановлению Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района РТ от 12 ноября 2018 года №568.

Срок действия договоров - по 16 декабря 2023 года.

Согласно пункту 17 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о перевозках) под регулярными перевозками по регулируемым тарифам понимаются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона о перевозках заключение контрактов на право осуществления перевозок по регулируемым тарифам должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о перевозках предметом государственного или муниципального контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт (далее - подрядчик), работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным или муниципальным заказчиком.

В соответствии с частью 8 статьи 14 Закона о перевозках государственный или муниципальный заказчик выдает на срок действия государственного или

муниципального контракта карты маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 3 Закона о перевозках карта маршрута регулярных перевозок - документ, содержащий сведения о маршруте регулярных перевозок и транспортном средстве, которое допускается использовать для перевозок по данному маршруту.

Согласно информации, размещённой на сайте Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам, для Мамадышского района установлена плата в размере 17 рублей за одну поездку на автобусе (постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам №7-2/т от 31.01.2017).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее- Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона о местном самоуправлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в соответствии с Законом о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Таким образом, Исполнительный комитет, являясь муниципальным заказчиком, должен был провести конкурс на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Однако Исполнительный комитет в нарушение Закона о контрактной системе не разместил извещение о проведении открытого конкурса в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о контрактной системе наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Не опубликовав информацию о проведении конкурса в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>) в нарушение Закона о контрактной системе, Исполнительный комитет допустил ненадлежащее извещение о проведении конкурса, тем самым ограничил число потенциальных участников открытого конкурса. Только публикация в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>) позволяет обеспечить максимальное информирование всех лиц, заинтересованных в выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, так как единая информационная система (<https://zakupki.gov.ru>) является общеизвестным информационным ресурсом, содержащим информацию о проведении закупок, определённым в качестве такого Законом о контрактной системе.

Необходимо отметить, что извещению о проведении закупки, размещаемому в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>), предшествует размещение в единой информационной системе плана-графика закупок заказчика, которые он намеревается осуществить в течение финансового года. Размещение плана-графика позволяет заинтересованным лицам заранее, ещё до публикации извещения о проведении закупки, определить целесообразность участия в той или иной закупке. Исполнительный комитет, не опубликовав извещения в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>), лишил заинтересованных лиц такой возможности.

Отсутствие извещения о проведении конкурса в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>) привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке регулярных пассажирских перевозок, так как ограничило круг заинтересованных лиц в выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок, тем самым снизило возможность конкуренции на конкурсе.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета имеют признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в ограничении информационной открытости, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам Мамадышского муниципального района РТ.

Кроме того, в Мамадышском муниципальном районе отсутствует порядок проведения конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам.

Необходимо также отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Однако извещение о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок опубликовано Исполнительным комитетом менее чем за 30 дней до подведения итогов конкурса, именно за 21 день (12 ноября 2018 года издаётся постановление № 568, а 04 декабря 2018 года подводятся итоги конкурса).

3. Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан, будучи уполномоченным органом, в 2019 г. был проведен аукцион в электронной форме № 0111300012919000090с предметом: «Благоустройство и содержание улиц города Мамадыш на 2020 год».

Установлено, что заказчиком вышеуказанной закупки выступал Исполнительный комитет города Мамадыш Мамадышского муниципального района Республики Татарстан(422190 ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКА РАЙОН МАМАДЫШСКИЙ ГОРОД МАМАДЫШ УЛИЦА МУСЫ ДЖАЛИЛЯ 23/33, ОГРН: 1051655091080, Дата присвоения ОГРН: 24.12.2005, ИНН: 1626008865, КПП: 162601001).

Начальная максимальная цена контракта по аукциону № 0111300012919000090составила 28 500 000,00 рублей.

Виды и объём выполняемых работ, сведения о материалах, которые используются при выполнении работ, представлены в локальном сметном расчетеи техническом задании, размещённым в составе аукционной документации.

Согласно техническому заданию, размещенного в составе аукционной документации, уборка улично-дорожной сети (УДС), остановочных пунктом

осуществляется в соответствии с действующими правилами и нормами, производится в полном соответствии со сметной документацией и выполнением требований ГОСТ Р50597-93 «Автомобильные дороги и улицы», СНиП 21-01-97 Пожарная безопасность зданий и сооружений; СНиП 3,06,03-085 – автомобильные дороги, СНиП 3,110,75 благоустройство территорий, ВСН Ир, на работы по содержанию автомобильных дорог (утв. 10,05,03), СанПин 42-128-4690-88 «санитарные правила содержания территорий населенных мест» и включает в себя:

- механизированную и ручную уборку проезжей части улиц, площадей, тротуаров, остановочных павильонов, дорожных знаков от снега;
- сгребание и вывоз снега на площадки временного складирования;
- обработка проезжей части улиц тротуаров противогололедными материалами;
- благоустройство и озеленение.

В соответствии с локальным ресурсным сметным расчетом в состав работ входят:

Раздел 1. Зимнее содержание улиц г. Мамадыш;

Раздел 2. Благоустройство и содержание весенне-летнее-осеннее;

Раздел 3. Озеленение.

Инспекция отмечает, что работы, предусмотренные разделом 1, связаны с очисткой улиц, дорог, дорожных знаков и т.д. от снега в зимний период, в то время как работы, указанные в разделе 2-3 направлены на благоустройство и озеленение в весенне-летне-осенний период

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 12.12.2019 № 0111300012919000090 принято решение о заключении муниципального контракта с ООО «МАМАДЫШ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ» (423600, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РАЙОН ЕЛАБУЖСКИЙ, ГОРОД ЕЛАБУГА, УЛИЦА ЧАПАЕВА, ДОМ 51, ОГРН: 1051655025608, Дата присвоения ОГРН: 01.08.2005, ИНН: 1626008569, КПП: 164601001).

Анализ аукционной документации, результатов аукциона позволяет сделать вывод о том, что для того чтобы осуществить организацию работ (услуг), одному участнику закупки необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. С учетом того, что такой возможностью обладают не все потенциальные участники закупки, объединение в один лот различных услуг (работ) на объектах, перечисленных в технических заданиях, различных и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе товаров, работ (услуг), и ограничивает конкуренцию.

Перечисленные в аукционной документации работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

Объединение в один лот различных по функциональным характеристикам услуг влечет ограничение конкуренции при проведении торгов, поскольку сокращает число хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным работам.

Включение в состав одной закупки технологически и функционально различных работ (услуг) делает невозможным участие в электронном аукционе организаций, заинтересованных в оказании только в одной конкретной услуги, например, очистка территории или озеленение, а также может привести к ограничению доступа к участию в электронном аукционе субъектам малого и среднего предпринимательства.

Из технического задания и локального ресурсного сметного расчета к аукционной документации следует, что выполнение работ по содержанию улиц в зимнее время и по благоустройству и озеленению в весенне-летне-осенний период требует проведения разных видов работ, применения разных видов специальной техники. При этом выполнение таких работ обусловлено погодными условиями, а не календарным временем года.

Заказчиком в одну закупку включены принципиально разные виды работ, осуществление которых происходит в различное время года, что априори подразумевает объективным фактором, ограничивающим круг потенциальных участников закупки в силу значительного размера обеспечения контракта.

Кроме того, объединение всех указанных в предмете закупки работ в один лот также привело к увеличению начальной (максимальной) цены контракта и суммы обеспечения контракта. Участие в электронном аукционе только одного участника позволяет сделать вывод о том, что предмет закупки сформирован таким образом, что его требованиям соответствовала только одна организация - ООО «МАМАДЫШ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ».

По результатам анализа аукционной документации Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что заказчик при проведении аукциона в электронной форме № 0111300012919000090 допустил включение в состав закупки работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к

ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции взаимозаменяемые товары - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Понятие функциональной и технологической взаимосвязи продукции, являющейся предметом торгов, законодательством не раскрывается.

Если комплекс работ, составляющий предмет торгов, не взаимосвязан между собой, не составляет единую цельную функционирующую систему, объединение таких работ в предмет одного лота приводит к ограничению количества участников размещения заказа и, как следствие к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Таким образом, действия Исполнительного комитета города Мамадыш содержат признаки нарушения ч. 3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в состав одного лота при проведении аукциона № 0111300012919000090 на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по текущему содержанию объектов благоустройства г. Мамадыш, технологически и функционально не связанных работ, укрупнении лота, что повлекло (могло повлечь) недопущение конкуренции при проведении торгов.

4. Согласно информации, предоставленной проверяемым лицом, Постановлением Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 22 декабря 2017 г. № 1593 (далее – Постановление от 22 декабря 2017 г. №1593) утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты, расположенные

далее 11 километров от г. Мамадыш (далее – Порядок).

Согласно пункту 2.2 Порядка, получателем субсидии являются организации потребительской кооперации, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Мамадышского муниципального района.

В силу пункта 2.3 Порядка, условиями предоставления субсидии являются:

- регистрация и осуществление торговой деятельности получателя на территории Мамадышского муниципального района;
- наличие транспортных средств для перевозки продуктов питания;
- обеспечение доставки товаров в отдаленные населенные пункты Мамадышского муниципального района от 1 до 4-х раз в неделю;
- не нахождение в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка возмещению подлежат фактически произведенные получателем транспортные расходы на горюче-смазочные материалы по доставке товаров первой необходимости.

Перечень документов, необходимых для получения субсидии, закреплен пунктом 2.5 Порядка. Получатель субсидии должен предоставить следующие сведения:

- заявление на предоставление субсидии;
- заверенную получателем копию Свидетельства о государственной регистрации юридического лица, или Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- документы, подтверждающие наличие транспортных средств (копии паспорта технического средства и др.);
- расчет затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, необходимых на транспортировку продуктов и товаров первой необходимости (с приложением первичной документации).

Пункт 2.6 Порядка определяет, что основанием для перечисления субсидии является соглашение, заключаемое между Получателем и Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района.

Согласно информации, предоставленной проверяемым лицом, рамках реализации Порядка в период с 2017 по 2019 гг. сельскохозяйственному потребительскому сбытовому кооперативу «Вятка» (ИНН: 1626009900) были предоставлены субсидии на общую сумму ____руб., из них:

- в 2017 предоставлена субсидия в размере ____руб.
- в 2018 предоставлена субсидия в размере ____руб.
- в 2019 предоставлена субсидия в размере ____руб.

Соглашением о предоставлении субсидий из бюджета Мамадышского

муниципального района Исполнительным комитетом в 2020 г. в целях возмещения части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты, расположенные далее 11 километров от г. Мамадыш предоставлена субсидия Потребительскому Кооперативу «Мамадыш» на сумму 349 062,04, срок действия соглашения – 31 декабря 2020 г.

Также следует отметить, что согласно Распоряжению Кабинета Министров Республики, Татарстан от 20.03.2020 №610-р, утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. Указанным нормативным документом Мамадышскому району Республики Татарстан выделено _____руб.

Вместе с тем постановлением Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 25 июля 2018 г. №427 Постановление от 22 декабря 2017 г. №1593 отменено.

На основании вышеизложенного Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу об отсутствии действующего порядка предоставления субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты, расположенные далее 11 километров от г. Мамадыш притом, что субсидии организациям предоставлялись и после вступления в силу постановления Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 25 июля 2018 г. №427.

Указанные обстоятельства могут ввести в заблуждение о невозможности возмещения части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты, расположенные далее 11 километров от г. Мамадыш, неограниченное количество потенциальных получателей субсидии, а также ставит в преимущественное положение те потребительские общества, которые получили такие субсидии в отсутствие действующего порядка.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом бездействие Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан по не утверждению порядка предоставления субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные

сельские пункты, расположенные далее 11 километров от г. Мамадыш, привело или могло привести к устранению конкуренция среди хозяйствующих субъектов и созданию преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, и содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. На основании постановления Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 06 июня 2018 г. N 370 Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан АО «ТАТМЕДИА» «Мамадыш-информ» с 2018 г. по 2019 г. предоставлены субсидии в размере _____рублей в целях возмещения части затрат по мероприятиям, направленным на освещение социально-значимых тем, муниципальных проектов Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в средствах массовой информации.

Постановлением Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 06 июня 2018 г. N 370 утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан на возмещение части затрат по мероприятиям, направленным на освещение социально-значимых тем, муниципальных проектов Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в средствах массовой информации (далее – Порядок).

Порядок определяет процедуру предоставления из бюджета Мамадышского муниципального района субсидий организациям, осуществляющим деятельность в качестве средства массовой информации за публикацию статьей в печатных изданиях, выпуск телевизионных и радиопрограмм, иной продукции средств массовой информации на языках народов, проживающих на территории Мамадышского муниципального района (далее – Услуги).

Согласно п. 2.2 Порядка субсидии предоставляются организации в сфере средств массовой информации независимо от их организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Мамадышского муниципального района (далее – организация).

Условиями предоставления субсидии в силу п. 2.4 Порядка является соответствие организации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, следующим требованиям:

– регистрация в установленном законодательством порядке в соответствии с Законом РФ «О средствах массовой информации» на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан;

– наличие свидетельства о регистрации в качестве СМИ, выданного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан;

– наличие лицензии на осуществление субсидируемой деятельности в области

телерадиовещания, выданной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан

– деятельность претендента на получение субсидии должна осуществляться в соответствии с Законом РФ «О средствах массовой информации» и составлять на момент подачи пакета документов не менее 1 года;

– публикация статей в печатных изданиях, выпуск телевизионных и радиопрограмм, иной продукции средств массовой информации на языках народов, проживающих на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан на тематику, определенную пунктом 2.3 Порядка в месяц, за который предоставляется субсидия, не менее, чем:

Статьи – общей площадью 3400 кв.см (2 газетные полосы) – размещение не менее 6 печатных публикаций;

Радио – 60 минут – размещение в эфире не менее 3-х передач;

Видео – 15 минут – размещение в эфире не менее 2-х передач;

Интернет – 20 публикаций;

– не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не имеет ограничения на осуществление хозяйственной деятельности;

– не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территории, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

– получатели субсидий не должны являться получателем средств из районного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами муниципальными правовыми актами на цели, указанные в п. 1 Порядка;

– у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

– у получателей субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Мамадышского муниципального района РТ субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

Для получения субсидии организации предоставляют перечень документов, поименованный в п. 2.7 Порядка. Согласно пункту 2.8 Порядка Исполнительный

комитет в течение 3 суток принимает решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии, о чем в 2-х дневный срок извещает заявителя.

В соответствии с п. 2.9 Порядка в случае принятия решения о предоставлении субсидии Исполнительный комитет в течение 2-х суток заключает с заявителем соглашение по форме, установленной приложением №2 к Порядку, которое является основанием для перечисления субсидий.

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам регламентируется статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), согласно пункту 1 которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг - предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Вместе с тем, Порядок предоставления субсидий предусматривает, что Субсидии предоставляются организациям в целях возмещения расходов, возникающих в результате оказания организацией Услуг. Субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете Мамадышского муниципального района на соответствующий финансовый год.

Соответственно, обязательства по выполнению Услуг, носят возмездный характер – организация выполняет соответствующие работы (услуги), а орган местного самоуправления их оплачивает. Возникшие правоотношения с АО «ТАТМЕДИА» «Мамадыш-информ» являются возмездными и носят гражданско-правовой характер, а полученные по ним от органа местного самоуправления суммы фактически являются оплатой за выполненные работы (оказанные услуги). Данный факт является нарушением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности пункта 1 статьи 78, в соответствии с которым субсидии производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Целевое назначение субсидии - безвозмездная и безвозвратная помощь по компенсации затрат на определенную деятельность, признанную публичным образованием значимой (например, поддержка сельхозпроизводителей).

Вместе с тем, в рассматриваемом случае возмещение затрат, возникших в результате оказания Услуг, фактически являлось оплатой со стороны органа местного самоуправления оказанных для муниципальных нужд услуг конкретному хозяйствующему субъекту.

Понятие муниципальной нужды раскрывалось в части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовавшего до 01.01.2014) и понималось как обеспечиваемые за счет средств

местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. По смыслу Закона № 44-ФЗ, регулирующего отношения в сфере закупок с 01.01.2014, понятие муниципальной нужды не изменилось и в настоящее время понимается аналогичным образом.

В связи с вышеизложенным, услуги выполнялись АО «ТАТМЕДИА» «Мамадыш-информ» по заказу органа местного самоуправления для муниципальных нужд, результаты оказанных услуг потребляются неограниченным количеством лиц и контролируются названным муниципальным органом.

Вместе с тем, осуществление закупок для муниципальных нужд регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу пункта 1 статьи 24 Федерального закона N 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пункт 2 данной нормы содержит исчерпывающий перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): - конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс); - аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); - запрос котировок; - запрос предложений.

Статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 1 статьи 54 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (то есть в соответствии с Законом о контрактной системе).

Законодательство Российской Федерации связывает понятие муниципальных нужд непосредственно с решением вопросом местного значения, следовательно, к данным правоотношениям в обязательном порядке должны применяться конкурсные процедуры с целью соблюдения обеспечения единства экономического пространства на территории муниципального образования, эффективного использования средств бюджетов, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в конкурентных процедурах отбора исполнителя работ и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Несоблюдение указанного в Законе о контрактной системе порядка осуществления закупок для муниципальных нужд, является нарушением названного Федерального закона, а также может привести к устранению конкуренция среди хозяйствующих субъектов и созданию преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Порядок предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан на возмещение части затрат по мероприятиям, направленным на освещение социально-значимых тем, муниципальных проектов Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в средствах массовой информации, утвержденный Постановлением Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан от 06 июня 2018 г. N 370, действующий в настоящий момент, противоречит вышеуказанным положениям законодательства Российской Федерации, так как создает реальную возможность финансирования работ и услуг для муниципальных нужд без учета положений Закона о контрактной системе и даёт возможность для предоставления необоснованных преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам при осуществлении ими деятельности в сфере деятельности средств массовой информации.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Исполнительный комитет, издав Порядок предоставления и, который предусматривает возможность финансирования работ, направленных на удовлетворение муниципальной нужды, посредством выдачи хозяйствующему субъекту субсидий без учета проведения процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, создал реальную возможность для предоставления необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности отдельному хозяйствующему субъекту (АО «ТАТМЕДИА» «Мамадыш-информ»).

Таким образом, в действиях (бездействии) Исполнительного комитета

Мамадышского муниципального района, выразившихся в создании возможности финансирования работ, направленных на удовлетворение муниципальной нужды, посредством выдачи хозяйствующему субъекту субсидий, без учета проведения процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, путем издания Порядка предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан на возмещение части затрат по мероприятиям, направленным на освещение социально-значимых тем, муниципальных проектов Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в средствах массовой информации, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Постановлением Исполнительного комитета г. Мамадыш Мамадышского муниципального района № 32 от 15.06.2017г. утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района.

Согласно информации, предоставленной Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан, договоры на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан, действующих на момент проверки не заключались, Исполнительным комитетом за период с 01.01.2016 г. до даты начала проверки, торги на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района не проводились.

Согласно Приложению № 1 к Постановлению Исполнительного комитета г. Мамадыш Мамадышского муниципального района Республики Татарстан № 32 от 15.06.2017, на территории г. Мамадыш Мамадышского муниципального района Республики Татарстан предусмотрено размещение 27 (двадцать семь) нестационарных торговых объектов.

В ходе проверки, Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан не представлено положение о порядке проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан, ввиду его отсутствия, что свидетельствует о невозможности проведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов, что в свою очередь ограничивает доступ хозяйствующих субъектов к товарному рынку.

Исполнительный комитет Мамадышского муниципального района Республики Татарстан выступает организатором по проведению торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

Как было отмечено ранее, торги на право установки нестационарных торговых объектов Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района не проводились.

Процедура проведения торгов на право установки нестационарных торговых

объектов, предусмотренная законодательством Российской Федерации, направлена на развитие и поддержание рыночной экономики и конкурентных отношений в сфере торговли на территории регионов Российской Федерации, обеспечивает недискриминационные (равные) условия доступа всех участников экономических отношений, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере торговли, снижает барьеры входа в данную сферу экономической деятельности и вероятность создания в данном секторе экономики региона Российской Федерации условий недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Проведение органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов на право установки нестационарных торговых объектов повышает экономическую эффективность и конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, обеспечивает развитие и поддержание достигнутого уровня конкуренции на местном региональном уровне, а также способствует экономическому развитию всего муниципального образования.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Пункт 7 статьи 4 ФЗ "О защите конкуренции" определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия

обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 ФЗ "О защите конкуренции" к признакам ограничения конкуренции относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исходя из характера и субъектного состава, подлежащих урегулированию отношений, торги на право установки нестационарных торговых объектов проводятся в целях предоставления равных возможностей участия лицам, ведущим бизнес в сфере торговли и развития между ними добросовестной конкуренции; обеспечения гласности и прозрачности, предотвращение коррупции при предоставлении мест для установки нестационарных торговых, находящихся в публичной собственности.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Необходимо отметить, что непроведение торгов, подразумевающее состязательность участников, в случаях, когда его проведение обязательно, не может не влиять на состояние конкуренции.

Данная позиция основана, в том числе, на выводах, которые содержатся в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 N 8799/11 по делу N А66-7056/2010, а также в Определении Верховного

Суда Российской Федерации от 24.06.2015 N 307КГ15-1408 о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Соответственно, бездействие Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан нарушает принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могут проявить интерес и участвовать в процедуре предоставления права на установку нестационарных торговых объектов.

Вместе с тем, итоги проведенной проверки указывают на наличие интереса со стороны хозяйствующих субъектов к такому способу осуществления деятельности, как торговля на нестационарных торговых объектах, однако данный вид деятельности не может быть осуществлен в соответствии с законодательными установлениями, поскольку торги на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан не проводились ввиду отсутствия нормативно-правового акта, регламентирующего процедуру проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в бездействии Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в непринятии нормативно-правового акта, регламентирующего процедуру проведения торгов на право установки нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

7. В ходе выборочного изучения закупочной деятельности проверяемого лица были установлены следующие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7.1 Извещение о проведении электронного аукциона от 29.11.2019г. №0111300012919000091 на предмет: «На право заключения муниципального контракта на поставку бензина автомобильного для нужд Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в 1-м полугодии 2020 г.».

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1.14 аукционной документации указано следующее:

«Исполнение контракта, гарантийных обязательств могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта».

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 10.6 проекта контракта установлено, что срок действия обеспечения исполнения Контракта в форме банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что пункт 10.6 проекта контракта не соответствует положениям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, а также противоречит информации, указанной в аукционной документации.

Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

7.2 Извещение о проведении электронного аукциона от 16.07.2019г. №0111300012919000071 на предмет: «на право заключения муниципального

контракта на выполнение работ по капитальному ремонту скатной крыши здания администрации по адресу: РТ, Мамадышский муниципальный район, г. Мамадыш, ул.М. Джалиля, д.23/33».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пункте 6 «Общие требования к выполнению работ» технического задания аукционной документации установлено, что крепления деревянных элементов, подстропильной и стропильной системы, между собой необходимо производить по ГОСТ 4028-63*, ГОСТ 2590-88.

Вместе с тем, ГОСТ 2590-88 утратил силу с 1 июля 2009 года в связи с изданием Приказа Ростехрегулирования от 29.07.2008 N 147-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 2590-2006.

Установление недействующих стандартов в техническом задании не освобождает заказчика от обязанности соблюдения требований, регламентированных пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки в документации.

Действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик, установив недействующий стандарт соответствия, нарушил требования пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

8) размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В извещении Заказчиком установлено требование к предоставлению обеспечения исполнения контракта, а также указаны следующие платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта: р/с 40302810004020000001, л/с ЛР269000003-ИКМаммун, БИК049205805;

Вместе с тем, в разделе 2.3. «Размер обеспечения исполнения контракта» аукционной документации установлено:

«Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5% от цены контракта.

Реквизиты для перечисления обеспечения исполнения контракта указаны в извещении электронного аукциона.

ТОДК МФ РТ Мамадышского района

ЛР269000003-ИкМаммун)

ИНН 1654019570

КПП 162644001

Лицевой счет: ЛР269000003-ИкМаммун

БИК 049205805

Отделение НБ Республики Татарстан

Кор.сч. 30101810000000000805

р/с 40302810809115000001

Назначение платежа: Финансовое обеспечение контракта

(Наименование контракта) ЛР269000003-ИкМаммун.

Таким образом, Заказчиком неправомерно указаны различные банковские реквизиты, что может ввести участника закупки в заблуждение (участник закупки может перечислить деньги, предназначенные для обеспечения исполнения контракта не на тот расчетный счет).

На основании изложенного, Заказчиком нарушена часть 3 статьи 7, пункт 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.3 Извещение №0111300012920000002 от 29.01.2020г. на предмет: «Бумага для офисной техники белая».

Начальная максимальная цена контракта – 85 113,60 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

8) размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В извещении о проведении закупки Заказчиком установлено требование к предоставлению обеспечения исполнения контракта, а также указаны следующие платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта:

«р/с 40204810400000000046, л/с ЛБ 269000184-Ик Мамадыш, БИК 049205001».

Вместе с тем, в разделе 2.3. «Размер обеспечения исполнения контракта» аукционной документации установлено:

«Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5% от цены контракта.

Реквизиты для перечисления обеспечения исполнения контракта указаны в извещении электронного аукциона:

Получатель: ТОДК МФ РТ Мамадышского муниципального района (Исполком Мамадышского муниципального района РТ, ЛР269000003-ИкМаммун)

ИНН 1654019570

КПП 162644001

р/с 40302810809115000001

к/с30101810000000000805

БИК 049205805

Банк: ПАО «Ак Барс» Банк г. Казань

Назначение платежа: обеспечение исполнения контракта, предмет контракта (№ извещения _____), ЛР269000003-ИкМаммун».

Таким образом, Заказчиком неправомерно указаны различные банковские реквизиты для перечисления денежных средств для обеспечения исполнения контракта (расчетный счет в извещении – 40204810400000000046, расчетный счет в документации – 40302810809115000001, личный счет в извещении – ЛБ 269000184-Ик Мамадыш, личный счет в документации – ЛР269000003-ИкМаммун), что может ввести участника закупки в заблуждение.

Участник закупки может перечислить деньги, предназначенные для обеспечения исполнения контракта на неверный расчетный счет, что может привести к неприятию заказчиком при заключении договора обеспечения исполнения договора и отказу от заключения контракта.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 3 статьи 7, части 8 статьи 42, пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе(в редакции №62 от 27.12.2019, начало действия редакции 08.01.2020г.) установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, в разделе 1.4. «Порядок подачи заявок участником закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» аукционной документации заказчиком установлено, что первая часть на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)

2) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе (Раздел 2.11. Форма предложения о поставке товара (рекомендуемая к заполнению).

Таким образом, требование об указании в первой части заявки наименования страны происхождения при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг необходимо устанавливать вне зависимости от установления в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона.

Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В ходе плановой документарной и выездной проверки, проведенной в отношении Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики

Татарстан выявлены следующие признаки нарушения антимонопольного законодательства:

в действиях (бездействии) Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных ч. 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не принятии решения о несоответствии деятельности МУП «Городское хозяйство» целям создания унитарных предприятий, предусмотренных пп. «б» п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции".

в действиях Исполнительного комитета имеют признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в ограничении информационной открытости, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам Мамадышского муниципального района РТ.

действия Исполнительного комитета города Мамадыш содержат признаки нарушения ч. 3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в состав одного лота при проведении аукциона № 0111300012919000090 на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по текущему содержанию объектов благоустройства г. Мамадыш, технологически и функционально не связанных работ, укрупнении лота, что повлекло (могло повлечь) недопущение конкуренции при проведении торгов.

бездействие Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан по не утверждению порядка предоставления субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты, расположенные далее 11 километров от г. Мамадыш, привело или могло привести к устранению конкуренция среди хозяйствующих субъектов и созданию преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, и содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

в действиях (бездействии) Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района, выразившихся в создании возможности финансирования работ, направленных на удовлетворение муниципальной нужды, посредством выдачи хозяйствующему субъекту субсидий, без учета проведения процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, путем издания Порядка предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий из бюджета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан на возмещение части затрат по мероприятиям, направленным на освещение социально-значимых тем, муниципальных проектов Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в средствах массовой информации, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

в бездействии Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи

15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в непринятии нормативно-правового акта, регламентирующего процедуру проведения торгов на право установки нестационарных торговых объектов на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района Республики Татарстан:

нарушены требования части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе (пункт 10.6 проекта контракта не соответствует положениям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, а также противоречит информации, указанной в аукционной документации).

нарушена часть 3 статьи 7, пункт 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе (неправомерно указаны различные банковские реквизиты, что может ввести участника закупки в заблуждение (участник закупки может перечислить деньги, предназначенные для обеспечения исполнения контракта не на тот расчетный счет).

нарушены требования части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (требование об указании в первой части заявки наименования страны происхождения при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг необходимо устанавливать вне зависимости от установления в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона).

Запись в журнале учета проверок юридического лица внесена.

(подпись проверяющего)
представителя проверяемого)

(подпись уполномоченного

Руководитель инспекции:

<...> – (должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Акт составлен в 2-х экземплярах на 32 листах.

С актом проверки ознакомлен, 2-ой экземпляр акта на 32 листах получен:

_____ / _____

(подпись, уполномоченного представителя юридического лица, должность, Ф.И.О.)