

Генеральному директору
ОАО «Управляющая компания № 5»
Г/ В.Ю.

**ул. Никонова, д. 44, г. Тольятти,
Самарская область,
445015**

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Положительная часть решения оглашена «20» октября 2015 г.

Полным объемом решение изготовлено «30» октября 2015 г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишиной, специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ю.М. Яевой,

рассмотрев дело № 12-11297-15/6, возбужденное по признакам нарушения ОАО «Управляющая компания № 5» (ул. Никонова, д. 44, г. Тольятти, Самарская область, 446015) (далее – ОАО «УК № 5») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УКАЗАЛА:

в соответствии с положениями пункта 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела явилось обнаружение Самарским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «УК № 5».

Как следует из материалов дела, на официальном сайте Общества (<http://uk-5.ru>) в разделе «Услуги/Платные услуги» был размещен прейскурант на дополнительные платные услуги, оказываемые ОАО «УК № 5» населению и сторонним организациям. В данном прейскуранте Обществом предусмотрена плата за услуги по «пломбировке индивидуального прибора учета при замене, установке или поверке». При этом, исходя из содержания прейскуранта, плата за указанные услуги дифференцируется в зависимости от количества приборов учета, подлежащих опломбированию, и составляет от 155 руб. до 300 руб. (пункты 1.9-1.11 прейскуранта).

Указанная информация с официального сайта ОАО «УК № 5» содержится в акте осмотра Самарского УФАС России от 05.05.2015 г.

Исходя из изложенного, в рамках полномочий, предоставленных статьей 23 Закона о защите конкуренции, Самарским УФАС России было принято решение о возбуждении дела по признакам нарушения ОАО «УК № 5» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции издан Приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 05.05.2015 г. № 139.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно статье 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих

ъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому действующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других действующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении ударственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Для установления доминирующего положения ОАО «УК № 5» Самарским УФАС России в рамках полномочий, предусмотренных статьей 23 Закона о защите конкуренции, был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке предоставления коммунальной услуги – водоснабжения в границах домов, находящихся в управлении Общества за 2013-2014 гг.

Указанный анализ был проведен Самарским УФАС России в соответствии с Приказом С России от 28.04.2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее - Порядок проведения анализа).

Согласно части 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации [правил](#) содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации [правил](#) предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В соответствии с частью 2 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны – собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в [пункте 6 части 2 статьи 153](#) настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном [частью 14 статьи 161](#) настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и

взующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

им образом, из положений ЖК РФ следует, что управление многоквартирным домом охватывает в себя ряд услуг, оказываемых Управляющей организацией собственникам помещений в многоквартирных домах, в рамках заключенных договоров управления, в числе – предоставление коммунальных услуг (водоснабжение/водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение).

соотношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия жильцов в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность устанавливаются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг).

соответствии с пунктом 6 вышеназванных Правил, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в [пунктах 9, 10, 11 и 12](#) настоящих Правил.

Согласно подпункту «а» пункта 9 Правил предоставления коммунальных услуг, условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме определяются в договоре управления многоквартирным домом, заключаемом собственниками помещений в многоквартирном доме или органом управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-кооперативного или иного специализированного потребительского кооператива (далее – товарищество или кооператив) с управляющей организацией, выбранной в установленном жилищным [законодательством](#) Российской Федерации порядке для управления многоквартирным домом.

Формой «УК № 5» заключается с собственниками помещений в многоквартирных домах договоры на управление многоквартирным домом. Указанные договоры предусматривают обязанности Управляющей организации, в том числе по предоставлению коммунальных услуг потребителю круглосуточно (пункт 2.1.6 заключенных Договоров).

Управляющая организация в соответствии с пунктом 2.2.2 Договора управления по поручению «Заказчика» от своего имени, но в интересах и за счет средств «Заказчика» заключает с ресурсоснабжающими и специализированными организациями договоры

предоставление коммунальных услуг, которые не могут быть предоставлены являющейся организацией. В соответствии с пунктом 4.3 заключенных Договоров порядок расчета и начисления платы за коммунальные услуги определяется в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг.

ОАО «УК № 5» оказывает гражданам-потребителям коммунальные услуги, приобретая коммунальные ресурсы у поставщиков, а также выступая от имени и в интересах своих потребителей в отношениях с ресурсоснабжающими организациями, в рамках договоров, заключенных с ресурсоснабжающими организациями. При этом, представляя интересы собственников помещений многоквартирных жилых домов, управление которыми осуществляет ОАО «УК № 5» и, являясь стороной по договору в отношениях с ресурсоснабжающей организацией, Управляющая организация имеет возможность влиять на условия поставки гражданам ресурса, в том числе определять порядок приема в эксплуатацию приборов учета, которые потребители установили в их квартирах.

Им образом, в многоквартирных жилых домах, перечень которых представлен ОАО «УК № 5», в анализируемый период исполнителем коммунальных услуг являлась именно данная Управляющая организация.

Анализ положений ЖК РФ, следует, что под услугой по управлению многоквартирными домами понимаются оказываемые управляющей организацией работы и услуги по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предоставление на основании заключенных договоров коммунальных услуг собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицами, а также иной направленной на достижение целей управления многоквартирным домом деятельности.

Несомненно с тем, исходя из анализа действующего законодательства, для осуществления ответственной деятельности по управлению многоквартирным домом, в части предоставления коммунальных услуг гражданам-потребителям, заключив договор управления, Управляющая организация становится единственным поставщиком коммунальных услуг для граждан – собственников помещений в домах, управлением ОАО «УК № 5».

Ответственно с учетом заключенных договоров управления в анализируемый период отношению к жителям многоквартирных домов, управление которыми осуществляло ОАО «УК № 5», данная управляющая организация являлась единственным поставщиком такой услуги как управление жилым фондом, а также комплекса иных услуг, оказываемых в рамках договора управления, в границах своей деятельности.

Им образом, исходя из вышеизложенного, продуктовые границы рынка можно определить как рынок предоставления коммунальной услуги водоснабжения.

Многоквартирный дом может управляться только одной управляющей организацией (статья 9 статьи 161 ЖК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 162 ЖК РФ договор управления многоквартирным домом заключается с управляющей организацией, которой предоставлена лицензия

осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, в письменной форме или в электронной форме с использованием системы путем составления одного документа, подписанного сторонами. При выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания. При этом собственники помещений в данном доме, обладающие более чем пятьюдесятью процентами голосов от общего числа голосов собственников помещений в данном доме, выступают в качестве одной стороны заключаемого договора.

следует из информации, представленной ОАО «УК № 5» по состоянию на 31.12.2013 в управлении Общества находилось 38 многоквартирных домов, а по состоянию на 2.2014 г. – 39 домов (Приложение № 3 к письму ОАО «УК №» от 21.05.2015 г. № 473).

им образом, ОАО «УК № 5» в соответствии с частью 1 статьи 161, частью 1 статьи 162 РФ в силу своего правового положения должно обеспечивать благоприятные и опасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом и предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в этом доме.

в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами для собственников многоквартирных домов, избравших в качестве способа управления управление управляющей организацией и избравших в качестве управляющей организации ОАО «УК № 5», данное Общество является единственным исполнителем коммунальных услуг, в том числе услуги водоснабжения.

употребитель коммунальной услуги – водоснабжения – собственник (наниматель) помещения многоквартирного жилого дома не имеет возможности получать данные услуги за пределами многоквартирного жилого дома, в котором находится его помещение, так как водопроводные сети внутри его помещения имеют непосредственное присоединение к внутридомовым сетям конкретного многоквартирного жилого дома.

им образом, предоставление коммунальной услуги (водоснабжения) может быть связано на территории того многоквартирного жилого дома, где расположено помещение покупателя услуг — собственника (наниматель) жилого помещения.

в результате анализа действующих нормативно-правовых актов, следует, что потребители коммунальных услуг имеют возможность получать данную услугу в границах многоквартирного дома и не имеют этой возможности за его пределами (или данная возможность связана со значительными издержками, экономически и технически не целесообразна).

им образом, исходя из вышеизложенного, географическими границами рассматриваемого товарного рынка являются границы многоквартирных домов, управление которыми в анализируемый период осуществляло ОАО «УК № 5».

в результате проведенного анализа вышеуказанного рынка установлено, что доля

ОАО «УК № 5» на рынке предоставления коммунальной услуги – водоснабжения, графические границы которого определены соответствующими границами многоквартирных домов, управление которыми в 2013-2014 гг. осуществляло Общество, составляет 100%.

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции Общество ОАО «УК № 5» является доминирующим.

В силу части 5 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) до 1 июля 2012 года собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Требованиями части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении предусмотрено, что организации, которые осуществляют снабжение водой и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение энергией или передачу которых они осуществляют.

Согласно части 8 статьи 13 Закона об энергосбережении действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Следовательно, действующим законодательством не запрещается установка приборов учета потребляемой воды с помощью любых хозяйствующих субъектов, отвечающих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления такой деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона об энергосбережении установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться с момента осуществления расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

Таким образом, потребитель, установив в жилом помещении прибор учета потребляемой воды, обязан лишь уведомить исполнителя коммунальных услуг об этом в момент его ввода в эксплуатацию и применения расчетов оплаты за услуги водоснабжения по показателям прибора учета.

Согласно подпункту «г» пункта 35 Правил предоставления коммунальных услуг,

ребитель не вправе самовольно нарушать пломбы на приборах учета и в местах их подключения (крепления), демонтировать приборы учета и осуществлять санкционированное вмешательство в работу указанных приборов учета.

Пунктом 81(8) Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что перед вводом прибора учета в эксплуатацию (при отсутствии оснований для отказа в вводе прибора учета в эксплуатацию) представитель исполнителя осуществляет установку контрольных пломб на приборе учета.

Согласно пункту 81(9) Правил предоставления коммунальных услуг ввод приборов учета в эксплуатацию в случаях, предусмотренных настоящими Правилами, осуществляется исполнителем без взимания платы.

В соответствии с пунктом 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг ввод в эксплуатацию прибора учета после его ремонта, замены и поверки осуществляется в порядке, предусмотренном [пунктами 81 - 81\(9\)](#) настоящих Правил. Установленный прибор учета, в том числе после поверки, опломбируется исполнителем без взимания платы с потребителя, за исключением случаев, когда опломбирование ответствующих приборов учета производится исполнителем повторно в связи с нарушением пломбы или знаков поверки потребителем или третьим лицом.

Пункты 81(8), 81(9), 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг вступили в силу с 01.01.2013 г., в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824 «О внесении изменений в правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Таким образом, указанным постановлением Правительства Российской Федерации законодательно закреплена императивная норма, предусматривающая в установленном порядке установку представителем исполнителя контрольных пломб на приборе учета до осуществления его ввода в эксплуатацию. При этом, опломбирование приборов учета воды производится на безвозмездной основе.

Несмотря на то, что положения нормативно-правовых актов, регулирующих отношения по эксплуатации, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, в том числе, Правила предоставления коммунальных услуг, до вступления в силу дополнительных положений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824, не предусматривали осуществление действий по опломбированию на возмездной основе.

Таким образом, исходя из буквального содержания положений Правил предоставления коммунальных услуг, после установки прибора учета воды, собственник должен обратиться к исполнителю коммунальных услуг за его вводом в эксплуатацию. При этом, на Управляющую организацию, как исполнителя коммунальной услуги, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг, для учета объемов потребления которой установлен прибор учета, возложена обязанность по опломбированию и принятию данного прибора учета в эксплуатацию на безвозмездной основе.

соответствии с пунктом 2.2 Устава, утвержденного решением единственного ионера от 23.07.2012 г., ОАО «УК № 5» наряду с иными осуществляет следующие виды деятельности:

полняет функции управляющей организации по управлению, эксплуатации, обслуживанию, проведению капитального и текущего ремонтов жилого и нежилого имущества и объектов соцкультбыта, обеспечению энергосбережения, а также внедрению новых технологий;

оказывает жилищно-коммунальные услуги физическим и юридическим лицам всех форм собственности.

ОАО «УК № 5» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии от 16.04.2015 г. № 29, выданной государственной жилищной инспекцией Самарской области.

Согласно письму ОАО «УК № 5» от 21.05.2015 г. № 473, в управлении Общества по состоянию на 31.12.2013 г. находилось 38 многоквартирных домов, по состоянию на 31.12.2014 г. - 39 домов в Автозаводском и Комсомольском районах г.о.Тольятти. Объем жилищного фонда, находившегося в управлении ОАО «УК № 5», по состоянию на 31.12.2013 г. составляет 195,88 тыс. м², а по состоянию на 31.12.2014 г. – 197,2 тыс. м².

Согласно материалам дела, на официальном сайте ОАО «УК № 5» в сети Интернет разделе «Услуги/»Платные услуги» размещен прейскурант на оказываемые Обществом платные услуги на 2015 год, утвержденный директором.

Согласно данным прейскурантом определена стоимость следующих услуг:

опломбировка индивидуального прибора учета при замене, установке или поверке (1 пункт) – 155 руб. (пункт 1.9 прейскуранта);

опломбировка индивидуального прибора учета при замене, установке или поверке (2 пункта) – 223 руб. (пункт 1.10 прейскуранта);

опломбировка индивидуального прибора учета при замене, установке или поверке (4 пункта) – 300 руб. (пункт 1.11 прейскуранта).

Согласно письменным пояснениям ОАО «УК № 5», представленным письмом от 15.05.2015 г. № 473, опломбирование индивидуальных приборов учета потребляемой воды осуществляется Обществом без взимания платы на основании действующего законодательства. При этом, ОАО «УК № 5» указано, что счета, квитанции, иные платежные документы, выставленные гражданам и юридическим лицам в целях оплаты услуг по опломбированию индивидуальных приборов учета потребляемой воды отсутствуют. В связи с тем, что опломбирование прибора учета осуществляется бесплатно, доход от названной услуги Обществом получен не был.

Кроме того, из письма ОАО «УК № 5» от 21.05.2015 г. № 473 следует, что письма, обращения, обращения об опломбировании приборов учета потребляемой воды в адрес управляющей организации не поступали. ОАО «УК № 5» осуществляется только по результатам выполненных работ специализированных организаций, осуществивших опломбировку приборов учета.

рамках рассмотрения настоящего дела на основании Приказа руководителя от 18.2015 г. № 279 в отношении ОАО «УК № 5» Самарским УФАС России была проведена внеплановая выездная проверка по контролю за соблюдением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По итогам проведенной проверки Самарским УФАС России составлен акт проверки № от 03.09.2015 г. Акт проверки, а также документы, полученные в результате ее проведения, приобщены к материалам настоящего дела.

В рамках внеплановой выездной проверки инспекции Самарского УФАС России были предоставлены выписки из лицевых счетов ОАО «УК № 5» за 2013 г. 2014 г., истекший период 2015 г., и платежные поручения. Из содержания указанных документов следует, что ОАО «УК № 5» осуществляет взимание платы с потребителей, которым оказываются коммунальные услуги водоснабжения, за опломбирование приборов учета.

Указанные обстоятельства подтверждаются имеющимися заявками на оказание услуг по опломбированию приборов учета воды, наряд-квитанциями за 2013 г., 2014 г. и отчетный период 2015 г. на выполнение услуг по опломбированию приборов учета воды. Инспекцией Самарского УФАС России установлено, что при опломбировании приборов учета оформляются наряд-квитанции на выполнение платных услуг, оплачиваемых ОАО «УК № 5». При осуществлении опломбирования приборов учета в наряд-квитанциях наименование работ указано как «Пломбировка».

Из представленных платежных документов следует, что за оказываемые услуги по опломбированию индивидуальных приборов учета Обществом взималась плата в размере 144 рубля за один прибор учета.

Из указанных обстоятельств, имеющихся в материалах дела документальными доказательствами подтвержден факт взимания ОАО «УК № 5» платы за опломбирование индивидуальных приборов учета воды.

Кроме того, ОАО «УК № 5» письмом от 10.08.2015 г. № 834 указано, что монтаж и плановая опломбировка приборов учета Обществом не производилась. Как следует из данного письма, ОАО «УК № 5» выполнялись работы только по замене приборов учета. При этом, количество опломбированных после смены приборов учета составило: в 2013 году – 93 штуки, в 2014 году – 316 штук, за 1 полугодие 2015 года – 104 штуки.

Согласно вышеуказанному письму, от осуществления деятельности по опломбированию приборов учета ОАО «УК № 5» в 2013 г. – 1 полугодии 2015 г. был получен доход в размере 40 460,42 руб. При этом, как указывает Общество, данный доход был получен от осуществления действий по опломбированию приборов учета воды после их смены.

Вместе с тем, исходя из содержания пункта 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг, в отношении приборов учета после его ремонта, замены или проверки, действующим законодательством определен аналогичный порядок действий исполнителя коммунальных услуг по опломбированию и вводу в прибора учета в эксплуатацию. При этом, исходя из буквального содержания пункта 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг, опломбирование и ввод приборов учета после

онта, замены или поверки также осуществляется исполнителем коммунальных услуг безвозмездной основе.

Из содержания представленных в рамках внеплановой выездной проверки копий квитанций за 2013 г., 2014 г. и истекший период 2015 г. на выполнение услуг по опломбированию приборов учета воды, не следует, что Обществом осуществлялось опломбирование приборов учета воды именно после их замены.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что вопреки положениям пунктов 81(9), 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг, ОАО «УК № 5» действия по опломбированию приборов учета потребляемой воды осуществлялись на возмездной основе.

Несомненно с тем, Комиссией установлено, что положения Закона об энергосбережении, а также Правил предоставления коммунальных услуг, имеющиеся в материалах дела, свидетельствуют о том, что действия по взиманию платы за опломбировку индивидуального прибора учета воды являются неправомерными и не соответствуют положениям законодательства.

Следовательно, действия по опломбированию не являются оказанием услуг населению, а являются обязанностью управляющих организаций и производятся исключительно в их интересах с целью контроля и защиты от несанкционированного доступа к приборам учета и вмешательства в их работу. При этом, ввод прибора учета в эксплуатацию является процедурой, позволяющей потребителю коммунальных услуг осуществлять оплату за оказанные услуги по показаниям приборов учета, а не по нормативам.

Таким образом, опломбирование места установки индивидуального прибора учета, осуществляемое исполнителем коммунальной услуги, в данном случае ОАО «УК № 5», является обязанностью исполнителя коммунальной услуги, которая должна быть исполнена в целях контроля за расходованием коммунального ресурса.

Следовательно, Комиссия при рассмотрении указанного дела приходит к выводу о том, что получение доступа к индивидуальным приборам учета воды услуги по возмездной опломбировке места установки индивидуального прибора учета воды не обусловлено интересами потребителя данной услуги.

Таким образом, при указанных обстоятельствах, учитывая положения Правил предоставления коммунальных услуг, действия ОАО «УК № 5» по взиманию платы за опломбирование приборов учета воды, не соответствуют действующему законодательству, ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под управлением Общества.

Согласно с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие).

Таким образом, действия ОАО «УК № 5» по взиманию платы за опломбировку прибора учета воды, которые совершались Обществом в 2013 г. – 1 полугодии 2015 г., ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под

авлением Общества и являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

было установлено Комиссией, ОАО «УК № 5» в результате действий по взиманию платы за опломбировку индивидуальных приборов учета воды получен доход в размере 40 460,42 руб. Указанный доход получен ОАО «УК № 5» в результате равномерных действий, совершенных в нарушение положений Правил предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, принимая во внимание доминирующее положение ОАО «УК № 5» на рынке оказания коммунальной услуги водоснабжения в границах домов, находящихся в управлении, доход от оказания услуг по опломбированию индивидуальных приборов учета воды в период 2013 – первое полугодие 2015 г., получен ОАО «УК № 5» вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам внеплановой выездной проверки установлено, что в 2013-2014 гг., истекшем периоде 2015 года от физических лиц в адрес ОАО «УК № 5» поступали заявки на осуществление постановки на учет (ввод в эксплуатацию) индивидуальных приборов учета потребляемой воды. По итогам рассмотрения данных заявок, ОАО «УК № 5» оформлялись наряд-квитанции на выполнение названной услуги. При оказании услуги по вводу приборов учета в эксплуатацию наименование работ указано как «Приемка прибора коммерческого учета», «Постановка на учет».

Из представленных платежных документов следует, что за оказываемые услуги по вводу индивидуального прибора учета воды в эксплуатацию в 2013 году Обществом взималась плата в сумме 401 руб. за один прибор учета, за оказываемые услуги по постановке на учет в 2014-2015 гг. Обществом взималась плата в сумме 402 руб. за один прибор учета.

В исполнение требования Самарского УФАС России от 06.08.2015 г. № 7892/6 ОАО «УК № 5» письмом от 10.08.2015 г. № 834 были представлены сведения о сумме дохода (без НДС) от оказания платных услуг по вводу в эксплуатацию приборов учета, которая составила 41 938,13 руб.

Таким образом, полученные в рамках проверки документы (выписки из лицевых счетов ОАО «УК № 5» за 2013 г. 2014 г., истекший период 2015 г., и платежные поручения) свидетельствуют о том, что наряду с платой за опломбирование установленных приборов учета с потребителей коммунальной услуги водоснабжения Обществом взимается плата за ввод прибора учета в эксплуатацию.

Несомненно с тем, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия ОАО «УК № 5» также соответствуют положениям федерального законодательства по следующим основаниям.

Согласно пункту 81 Правил предоставления коммунальных услуг оснащение жилого или нежилого помещения приборами учета, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию, их надлежащая техническая эксплуатация, сохранность и своевременная замена должны быть обеспечены собственником жилого или нежилого помещения.

д установленного прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется исполнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, данной исполнителю.

ановленный прибор учета должен быть введен в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой его установки. При этом исполнитель обязан начиная со дня, следующего за днем ввода прибора учета в эксплуатацию, осуществлять расчет размера платы за соответствующий вид коммунальной услуги исходя из показаний прибора учета.

логичная правовая норма предусмотрена в подпункте «у» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг.

ответствии с пунктами «ж», «у» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг исполнитель обязан:

принимать от потребителей показания индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета, в том числе способами, допускающими возможность мгновенной передачи сведений о показаниях приборов учета (телефон, сеть Интернет и др.) и использовать их при расчете размера платы за коммунальные услуги за тот отчетный период, за который были сняты показания, а также проводить проверки достоверности указанных приборов учета и достоверности предоставленных потребителями сведений об их показаниях;

осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего [законодательству](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений, даже если такой индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (щедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, не позднее месяца, следующего за датой его установки, а также приступить к осуществлению расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию.

асно подпункту «и» пункта 33 Правил предоставления коммунальных услуг, потребитель имеет право требовать от исполнителя совершения действий по вводу в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также требовать осуществления расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию.

тывая указанные положения нормативных правовых актов, ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учета воды должен осуществляться на безвозмездной основе.

им образом, после установки в жилом помещении прибора учета потребляемой воды, потребителю необходимо направить заявку исполнителю коммунальных услуг, о

де в эксплуатацию данного прибора учета и применении расчетов оплаты за услуги, оснащения по его показаниям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824 внесены изменения в Правила предоставления коммунальных услуг. Указанные изменения вступили в силу с 01.10.2013 г.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824 Правила предоставления коммунальных услуг были дополнены пунктом 81(9), в соответствии с которым ввод приборов учета в эксплуатацию в случаях, предусмотренных Правилами, осуществляется исполнителем без взимания платы (пункт 81(9) Правил предоставления коммунальных услуг).

Таким образом, постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824 законодательно закреплена императивная норма, предусматривающая осуществление действий по вводу в эксплуатацию приборов учета воды на возмездной основе.

Вместе с тем, положения Правил предоставления коммунальных услуг до вступления в силу дополнительных положений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824, не содержали положений, предусматривающих возможность взимания платы за ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учета потребляемой воды.

Таким образом, учитывая вышеизложенные положения правовых актов, действия ОАО «УК № 5» по взиманию платы за ввод в эксплуатацию приборов учета воды, не соответствуют нормам федерального законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие).

Изучившиеся в деле документы свидетельствуют о том, что действия ОАО «УК № 5» по взиманию платы за ввод в эксплуатацию индивидуального прибора учета воды, предпринятые Обществом в 2013 г. – 1 полугодие 2015 года, ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под управлением Общества и являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения настоящего дела, ОАО «УК № 5» представлены сведения о сумме дохода Общества от оказания услуг по вводу в эксплуатацию индивидуальных приборов учета за 2013 г. – 1 полугодие 2015 гг., которая составила 41 938,13 руб.

Исходя из вышеизложенного, доход получен ОАО «УК № 5» в результате неправомерных действий Общества по взиманию платы за ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учета воды, вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что ОАО «УК № 5» с 01.09.2015 г. генеральным

директором утверждён новый прейскурант цен на платные услуги, оказываемые населению и сторонним организациям. Указанный прейскурант размещён на официальном сайте Общества. Из содержания данного документа следует, что плата за опломбирование и ввод приборов учёта потребляемой воды прейскурантом не предусмотрена. Из пояснений ОАО «УК № 5» следует, что в настоящее время Обществом плата за названные действия не взимается. При этом, информация о возмездном характере работ по опломбированию и вводу в эксплуатацию обновлённых приборов учёта потребляемой воды, доведена до сотрудников Общества.

Таким образом, Комиссией на основании имеющихся в деле материалов установлено, на момент принятия решения по настоящему делу ОАО «УК № 5» указанные неравномерные действия по взиманию платы за опломбирование ввода и в эксплуатацию приборов учёта воды прекращены.

В указанных обстоятельствах, представленные документы свидетельствуют о добровольном устранении ОАО «УК № 5» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Основания для выдачи ОАО «УК № 5» предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Настоящим, имеящиеся в деле документы указывают на необходимость выдачи ОАО «УК № 5» предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции, не установлено.

ИИЛА:

признать в действиях ОАО «УК № 5» нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением ОАО «УК № 5» нарушения антимонопольного законодательства.

выдать ОАО «УК № 5» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии:

Ю.А. Клинова

Ю.М. Ледяева

Генеральному директору

ОАО «Управляющая компания № 5»

Г. В.Ю.

ул. Никонова, д. 44, г. Тольятти,

Самарская область,

445015

18 октября 2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишиной, специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ю.М. Дьяевой,

ссылаясь на [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 30.10.2015 г. по делу № 12-11297-5 о нарушении ОАО «УК № 5» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, назывшегося в действиях по взиманию платы за опломбирование и ввод приборов в эксплуатацию,

ПОДПИСЫВАЕТ:

О «УК № 5» в срок **до 01 декабря 2015 года** перечислить в федеральный бюджет бюджетный год, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере **82 398 рублей 55 копеек** (восемьдесят две тысячи триста девяносто восемь рублей пятьдесят пять копеек).

Указанная сумма исполняется в полном объеме на следующий счет:

Корреспондентский счет:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области

ИНН 6315802344

ОГРН 1631601001

К/СЧЕТ 161 116 020 100 16000 140

БИД 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара

К/СЧЕТ 043601001

БИД 04421188490 в УФК по Самарской области

ИНН ГМО 36740000

значение платежа: по предписанию Самарского УФАС России по делу № 12-11297-

о нарушении антимонопольного законодательства.

ыполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не
днее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель комиссии:

Ю.А. Климова

Члены Комиссии:
Ирина

Н.В.

Ю.М. Ледяева