

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/31-176/2023 (07-15/2023-092)

Дата оглашения решения: 27 марта 2023 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 30 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» (далее – Заказчик) – <...>,

в отсутствие представителей ООО «Экологический фон» (далее – Общество, Заявитель), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица были уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Экологический фон» на действия ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по очистке и дезинфекции естественной системы приточно-вытяжной вентиляции по адресу: г. Иваново, ул. Детская, д. 2/7 (извещение 0333200016023000008) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

20.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Экологический фон» на действия ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по очистке и дезинфекции естественной системы приточно-вытяжной вентиляции по адресу: г. Иваново, ул. Детская, д. 2/7 (извещение 0333200016023000008).

В своей жалобе Заявитель указал, что Заказчиком закупаются услуги по дезинфекции. Данные работы относятся к медицинской деятельности. По мнению Заявителя, предусмотренные извещением о закупке работы относятся к лицензируемому виду медицинской деятельности «Организация здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии», предусмотренному Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 №852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». В связи с чем, Заказчику надлежит установить в извещении о закупке требование к участникам закупки о наличии лицензии на указанный вид медицинской деятельности.

ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» в своих возражениях с позицией Заявителя не согласилось и просило признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «Экологический фон», ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» документы, заслушав представителя Заказчика, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

14.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере

закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение 0333200016023000008 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по очистке и дезинфекции естественной системы приточно-вытяжной вентиляции по адресу: г. Иваново, ул. Детская, д. 2/7.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 562 090 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 23.03.2023 08:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 23.03.2023;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 27.03.2023;
- в соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 23.03.2023 №ЦПА1 участниками электронного аукциона были поданы следующие ценовые предложения:

| ДАТА И ВРЕМЯ ПОДАЧИ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ/ЗАЯВКИ | МИНИМАЛЬНОЕ/МАКСИМАЛЬНОЕ ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, | ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ НОМЕР УЧАСТНИКА | ПОРЯДКОВЫЙ НОМЕР ЗАЯВКИ | ТА И ВРЕМЯ ПОДАЧИ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ/ЗАЯВКИ |
|---|---|-----------------------------------|-------------------------|---|
| 23.03.2023 10:12 (МСК) | 270 189,55 | 113819380 | 1 | 23.03.2023 10:12 (МСК) |
| 23.03.2023 10:09 (МСК) | 273 000,00 | 113779425 | 2 | 23.03.2023 10:09 (МСК) |
| 23.03.2023 10:06 (МСК) | 289 000,00 | 113781100 | 3 | 23.03.2023 10:06 (МСК) |
| 23.03.2023 10:04 (МСК) | 331 633,10 | 113759618 | 4 | 23.03.2023 10:04 (МСК) |
| 23.03.2023 10:02 (МСК) | 410 325,70 | 113823516 | 5 | 23.03.2023 10:02 (МСК) |
| 23.03.2023 10:00 (МСК) | 556 469,10 | 113820938 | 6 | 23.03.2023 10:00 (МСК) |

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.03.2023 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 8 заявок. Все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе. Победителем электронного аукциона признан участник с идентификационным номером 113819380.

П. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31

Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно описанию объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона работы по дезинфекции и очистке систем вентиляции проводятся при отсутствии явно выявленного источника инфекции, имеют целью профилактику инфекционных и паразитарных заболеваний, как составной части противоэпидемических мероприятий по охране здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия работников Заказчика. Услуги по проведению дезинфекции приточно-вытяжной вентиляции оказываются по адресу: г. Иваново, ул. Детская, д. 2/7. (Не является медицинской услугой).

На основании ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В ГОСТ 56994-2016. «Национальный стандарт Российской Федерации. Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения» указано, что дезинфекционная деятельность – это деятельность, связанная с разработкой, испытанием, производством, хранением, транспортированием, реализацией, применением и утилизацией средств, оборудования, материалов для стерилизации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и контроля за их эффективностью и безопасным применением.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская деятельность – профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Медицинское вмешательство – выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования медицинской деятельности содержится в Положении о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (далее – Положение), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 №852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В п. 4 Положения медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В приложении «Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность» к Положению не указаны работы по дезинфекции.

Кроме того, в Классификаторе работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденном Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.08.2021 №866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность», работы по дезинфекции не указаны, как отдельный вид медицинской деятельности, в том числе в разделе 11 «Проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»

Комиссия Ивановского УФАС России считает недоказанным довод Заявителя о том, что дезинфекционные работы относятся к виду медицинской деятельности «Организация здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии». По мнению Комиссии Ивановского УФАС России, а также согласно возражениям Заказчика на жалобу, данный вид деятельности предусматривает более обширные работы по поддержанию и развитию здравоохранения, а также противодействию распространения эпидемий на всей территории государства.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что дезинфекционные работы не являются медицинским вмешательством (медицинской услугой), поскольку они не выполняются по отношению к пациенту и не предусмотрены классификатором работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2016 №14-5/993 у хозяйствующих субъектов отсутствует необходимость получения лицензии по виду работ (услуг) «дезинфектология» в целях оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают осуществление мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой. Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 20.01.2020 №АК/2757/20.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что отсутствие в извещении о закупке требования к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Экологический фон» на действия ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по очистке и дезинфекции естественной системы приточно-вытяжной вентиляции по адресу: г. Иваново, ул. Детская, д. 2/7 (извещение 0333200016023000008) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии