

Заказчику:

МАУ «Питание школьников»

mau090410@mail.ru

Заявителю жалобы:

ООО «Группа Алмаз»

gruppa.almaz.2018@mail.ru

Оператору электронной площадки:

АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»

info@mail.zakazrf.ru; agzrf@tatar.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-783/2023

Резолютивная часть решения объявлена «29» июня 2023 г. г. Кемерово,

Решение изготовлено в полном объеме «30» июня 2023 г. ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;

Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Давыдова А.М. – начальник отдела ТЭК;

Ананьева Г.Н. – главный специалист-эксперт отдела ТЭК;

фиксация заседания осуществлялась при помощи видеозаписи, при участии в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

- Краснопеевым С.В. – представителя Муниципального автономного учреждения «Питание школьников» Кемеровского муниципального округа (доверенность № 1 от 27.06.2023);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа Алмаз» № 042/07/3-783/2023 и ее материалы,

УСТАНОВИЛА:

19.06.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее - Кемеровской УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Группа Алмаз» (далее ООО «Группа Алмаз») на действия заказчика – муниципального автономного учреждения «Питание школьников» Кемеровского муниципального округа (далее – МАУ «Питание школьников», Заказчик) при организации и проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку продуктов питания (яйцо куриное), извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) № 32312461145 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком необоснованно отклонена заявка на участие в закупке, в связи с выявленной аффилированностью участников с лицами, не соответствующими требованиям к участникам закупки.

Уведомлением от 21.06.2023 № СС/5679/23 рассмотрение жалобы № 042/07/3-783/2023 было назначено на 29.06.2023 года в 11:00 часов. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

27.06.2023 в адрес Кемеровского УФАС России от МАУ «Питание школьников» поступило возражение на жалобу, с приложением копий документов (вх. 5912/13).

Согласно уведомлению от 27.06.2023 МАУ «Школьное питание» в рассмотрении жалобы желает принять участие дистанционно, с использованием системы видеоконференцсвязи.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-783/2023 29.06.2023 ООО «Группа Алмаз» не представило ходатайство об участии в дистанционном рассмотрении данного обращения с использованием системы видеоконференцсвязи. Ходатайство о рассмотрении данного обращения в отсутствие представителя Подрядчика в адрес Кемеровского УФАС России также не поступало.

Поскольку уведомление о принятии данного обращения к рассмотрению было направлено по адресу официальной электронной почты ООО «Группа Алмаз», Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 042/07/3-783/2023 в отсутствие представителя ООО «Группа Алмаз».

29.06.2023 на заседании Комиссии представитель МАУ «Школьное питание» полностью поддержал доводы, указанные в возражении к жалобе (вх. 5912/23 от 27.06.2023).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-783/2023, заслушав пояснения представителя, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

06.06.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о Закупке, проводимой в форме открытого запроса цен в электронной форме, на поставку продуктов питания (яйцо куриное).

Согласно указанному извещению:

Способ проведения закупки открытый запрос цен в электронной форме.

Закупка в плане закупки № 2220648416, позиция плана № 40.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора 484 900 (четыреста восемьдесят четыре тысячи девятьсот) рублей.

Предмет договора – поставка продуктов питания (яйцо куриное).

Дата и время окончания срока подачи заявок 13.06.2023 04:00 часов (время московское).

Дата рассмотрения заявок 13.06.2023.

Порядок подведения итогов открытого запроса цен: порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен определяется документацией о закупке; победитель в проведении запроса цен должен отвечать всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен и документации; победителем признается участник закупки предложивший наиболее низкую цену; при предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки, победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, заявка которого поступила ранее других участников закупки; оценка заявок производится с учетом предоставления приоритета товаров российского происхождения, в порядке п. 18.12. - 18.14. Положения о закупках заказчика.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 32312461145-01 (вх. № 321137) от 13.06.2023 на участие в закупке подано 2 заявки:

1. ООО «КУЗБАСС ПИЩЕКОМ» (ИНН4205313403) с ценовым предложением 464 750.00 рублей.

2. ООО «Группа Алмаз» (ИНН 4205376072) с ценовым предложением 419 900.00 рублей.

Заявка ООО «Группа Алмаз» признана не соответствующей требованиям в связи с несоответствием участника закупки требованиям документации, а именно «Отстранить участника запроса цен от участия в закупке на основании п. 20 Документации, в связи с выявленной аффилированностью участника с лицами, не соответствующими требованиям к участникам закупки, установленным Документацией. Ранее Заказчиком выявлена аффилированность участника закупки Общества с ограниченной ответственностью «Группа Алмаз» ИНН 4205376072, с Обществом с ограниченной ответственностью «Алгоритм капитал» ИНН 4205316436. И участник закупки, и ООО «Алгоритм капитал» использовали для контактов с заказчиком единый адрес электронной почты - Algoritm_kemerovo@mail.ru. (протокол № 32312168399-01 от 13.03.2023 по закупке № 32312168399, протокол № 32211928918-01 от 13.12.2022 по закупке № 32211928918). Информация об Обществе с ограниченной ответственностью Алгоритм капитал ИНН 4205316436 размещена в реестре недобросовестных поставщиков (реестровый № записи - 22006650, дата включения сведений в РНП 44-ФЗ - 24.10.2022), в связи с чем ООО Алгоритм капитал (ИНН4205316436) не соответствует требованиям п.п. 6 п. 11 Документации – «отсутствие информации об участнике запроса цен, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа участника запроса цен- юридического лица в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

На основании протокола № 32312461145-01 (вх. № 321137) от 13.06.2023 признано победителем ООО «КУЗБАСС ПИЩЕКОМ».

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного

учреждения «Питание школьников» Кемеровского муниципального округа от «28» сентября 2022 года (далее - Положение), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно пункту 5.9 Положения Заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных Поставщиков, предусмотренном Законом о закупках, и (или) отсутствии информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника запроса цен - юридического лица в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 9.1. Заказчик вправе осуществлять конкурентные и неконкурентные способы закупок в порядке, установленном настоящим Положением.

Пунктом 9.3 Положения предусмотрено, что конкурентные закупки осуществляются, в том числе способом - запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Согласно пункту 10.15. Положения Заказчик вправе отклонить заявку участника в следующих случаях:

- 1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке;
- 2) нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;
- 3) несоответствие участника процедуры закупки требованиям документации о закупке, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;
- 4) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
- 5) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;
- 6) несоответствие цен, указанных в заявке требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу товара, работы услуги, максимального значения цены договора), превышающей размер НМЦ;
- 7) наличие в составе заявки недостоверных сведений;
- 8) в иных случаях, прямо предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 18.11 Положения Заказчик вправе установить в Документации о запросе цен дополнительные требования к участникам запроса цен (кроме требований, установленных пунктами 5.8 – 5.10. настоящего Положения), применяемые ко всем участникам в равной мере, в том числе отсутствие аффилированности участника запроса цен с лицами, не соответствующим требованиям к участникам закупки, установленным Документацией.

Пунктом 18.12 Положения установлено, что Заказчик вправе отклонить

заявку участника запроса цен в случаях, предусмотренных п. 10.15. настоящего Положения, а также в случае выявления несоответствия участника запроса цен требованиям, предусмотренным пунктом 18.11 настоящего положения (в случае установления таких требований в Извещении и/или Документации о запросе цен).

Согласно пункту 11 Документации к извещению о проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку продуктов питания (яйца куриного) (далее – Документация) к участникам открытого запроса цен применяются следующие требования:

1) соответствие участников запроса цен требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса цен;

2) не проведение ликвидации участника запроса цен - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника запроса цен - юридического лица (индивидуального предпринимателя) банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности участника запроса цен в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявки на участие в запросе цен;

4) отсутствие у участника запроса цен задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника запроса цен по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник запроса цен считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в запросе цен не принято;

5) отсутствие сведений об участнике запроса цен в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

6) отсутствие информации об участнике запроса цен, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника запроса цен - юридического лица в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7) отсутствие у участника запроса цен в течение 2 (двух) лет, предшествующих дате размещения Извещения о проведении запроса цен, расторгнутых Договоров с Заказчиком по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Договора;

8) отсутствие в течение 1 (одного) года, предшествующего дате размещения Извещения о проведении запроса цен неоднократных (предъявленных три и более раз) претензий за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Договором;

9) отсутствие аффилированности участника запроса цен с лицами, не соответствующим требованиям к участникам закупки, установленным настоящим пунктом Документации.

Пунктом 20 Документации установлено, что Заказчик вправе отстранить участника запроса цен от участия в закупке в любой момент до заключения договора, если обнаружит, что участник:

- не соответствует требованиям к участникам закупки, установленными настоящей Документацией;
- представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию в отношении его соответствия установленным требованиям в соответствии с Положением о закупках и настоящей Документацией;
- в случае выявления аффилированности участника с лицами, не соответствующим требованиям к участникам закупки, установленным настоящей Документацией.

Согласно статьи 4 Закона РСФР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (далее – Закон № 948-1) аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Аффилированными лицами юридического лица являются: член его Совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления, член его коллегиального исполнительного органа, а также лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного органа; лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо; лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица; юридическое лицо, в котором данное юридическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица; если юридическое лицо является участником финансово-промышленной группы, к его аффилированным лицам также относятся члены Советов директоров (наблюдательных советов) или иных коллегиальных органов управления, коллегиальных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы, а также лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не смог пояснить норму закона, на которую ссылался при признании ООО «Группа Алмаз» и ООО «Алгоритм капитал» аффилированными компаниями.

Документальных подтверждений аффилированности ООО «Группа Алмаз» и ООО «Алгоритм капитал», в соответствии с Законом № 948-1 Заказчик не предоставил.

Наличие единого адреса электронной почты у ООО «Группа Алмаз» и ООО «Алгоритм капитал», что так же документально не подтверждено Заказчиком, не является основанием, в соответствии с Законом № 948-1 признавать ООО «Группа Алмаз» и ООО «Алгоритм капитал» аффилированными компаниями.

Комиссия соглашается с доводами Заявителя, о том, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО «Группа Алмаз» имеющую наименьшее

ценовое предложением.

Учитывая изложенное Комиссия приходит к выводу, что в данном случае действия Заказчика противоречит действующему законодательству, а также Положению Заказчика.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ №135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа Алмаз» на действия заказчика МАУ «Питание школьников» обоснованной.
2. Признать МАУ «Питание школьников» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 18.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения «Питание школьников» Кемеровского муниципального округа
3. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Кемеровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель
комиссии

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

В.В. Наумова

Д.С. Юканкин

А.М. Давыдова

Г.Н. Ананьева

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

2023-7817