

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Торговый дом «Виал» на действия заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1», уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Омепразол (извещение № 0131200001019002331)

(дело № 036/06/33-345/2019)

19.06.2019 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

заказчика — Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1» <...>, <...>, уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя - ООО «Торговый дом «Виал»,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Виал» на действия заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1», уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Омепразол (извещение № 0131200001019002331) (далее — аукцион),

установила:

в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Виал» (далее — заявитель) на действия заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1» (далее — заказчик), уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, уполномоченного органа, выразившимися в установлении в описании объекта закупки терапевтически не значимой характеристики лекарственного средства: «возможность использования готового раствора в течение не менее 5 часов», что исключает возможность поставки эквивалента, ведет к ограничению количество участников закупки.

Представители заказчика, уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика, уполномоченного органа соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

28.05.2019 года в единой информационной системе уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 490 560, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 указанной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 12.04.2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон № 61-ФЗ) в Российской Федерации допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 61-ФЗ перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, содержится в Государственном реестре лекарственных средств.

В соответствии с Техническим заданием («Описание объекта закупки» - приложение 4 ч. 3 документации об аукционе) к поставке требуются лекарственное средство: «Омепразол, лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 40 мг, лиофилизат, должен растворяться в физиологическом растворе и в 5 % растворе декстрозы. Возможность использования готового раствора в течение не менее 5 часов».

На рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа пояснили, что требование о возможности использования готового раствора в течение не менее 5 часов сформировано в соответствии с потребностями медицинского учреждения. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения» в аукционной документации представлено обоснование необходимости наличия указанных характеристик закупаемого лекарственного средства. На участие в аукционе подано 7 заявок, допущено к участию в аукционе 6 участников аукциона. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило — 46,5 процентов. При этом к поставке предложены лекарственные средства: Омепразол-Юкеа, Омес, Омепразол. Характеристики данных лекарственных средств соответствуют требованиям в части возможности

использования готового раствора в течение не менее 5 часов. Кроме того, указанной характеристикой обладает лекарственное средство - Ультоп (регистрационный номер ЛСР 002262/07).

Ознакомившись с положениями документации об аукционе, пояснениями сторон, представленными материалами, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 5 ст. 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что описание отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации. Пунктами 5.6 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения» установлено, что описание объекта закупки может содержать указание на дополнительные характеристики лекарственного средства в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать: а) обоснование необходимости указания таких характеристик; б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В описании объекта закупки указано: «учитывая многопрофильность стационара БУЗ ВО ВОКБ №1, имеющего хирургические и реанимационные отделения в своем составе, для лекарственного препарата с МНН омепразол лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 40 мг обязательными условиями являются возможность растворения в физиологическом растворе и в 5 % растворе глюкозы, возможность использования готового раствора в течение не менее 5 часов, исходя из рекомендуемой стандартами скорости введения 8 мг/час, а также возможность использования у пациентов для профилактики аспирации кислого содержания желудка в дыхательные пути во время общей анестезии (синдром Мендельсона)».

Таким образом, в аукционной документации представлено обоснование необходимости указания требуемых характеристик закупаемого лекарственного средства.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2019 года № 0131200001019002331-1 на участие в аукционе подано 7 заявок, допущено к участию в аукционе 6 участников аукциона.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 10.06.2019 года № 0131200001019002331-2 наименьшая цена контракта предложена участником аукциона с номером заявки — 1. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило — 46,5 процентов.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.06.2019 года № 0131200001019002331-3 победителем аукциона признано — ООО «Авис Рус».

В результате ознакомления с заявками участников аукциона установлено, что к поставке предложены лекарственные средства: Омепразол-Юкеа, Омес, Омепразол.

В инструкциях по применению данных лекарственных средств указано на возможность использования готового раствора в течение не менее 5 часов.

Кроме того, указанной характеристикой обладает лекарственное средство - Ультоп (регистрационный номер ЛСР 002262/07).

Таким образом, довод жалобы о том, что требование о возможности использования готового раствора в течение не менее 5 часов исключает возможность поставки эквивалента, ведет к ограничению количества участников закупки не нашел фактического подтверждения.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что установленное требование привело к ущемлению прав заявителя, явились препятствием для доступа к участию в аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика, уполномоченного органа в части установления в документации об аукционе требований к характеристикам лекарственного средства Омепразол.

На основании изложенного, принимая во внимание то обстоятельство, что заявитель участие представителя на рассмотрение жалобы не обеспечил, доказательств, свидетельствующих о нарушении своих прав и законных интересов не представил, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «Торговый дом «Виал» на действия заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1», уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Омепразол (извещение № 0131200001019002331) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена: 19.06.2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 24.06.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Роцупкина

Е.А. Яковлева