

РЕШЕНИЕ № 80-10

29 октября 2010

город Липецк

Комиссия Липецкого Управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: — А.А. Сешенов — руководитель Управления,

члены Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя Управления, Ю.Т. Козлов — начальник отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти, О.Г. Богданова — государственный инспектор отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти

в присутствии представителей:

- Левобережное РО ГО ВОИ г. Липецка<...>,
- ООО«ГУК «Сырская»<...>,
- ООО«ГУК «Сырская»<...>,

рассмотрев дело № 80-10, возбужденное по признакам нарушения ООО «Городская управляющая компания «Сырская» (398902, г. Липецк, ул. Базарная, д.3а) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС 19.08.2010 поступила жалоба от Левобережного районного отделения городской организации Липецкой областной организации Всероссийского общества инвалидов г. Липецка (от 19.08.201 № 3745) на действия комиссии ООО«ГУК «Сырская» при определении победителя комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту жилого дома №13 по пер. Рудный, г. Липецк.

По мнению Левобережного РО ГО ВОИ г. Липецка комиссией ООО«ГУК «Сырская» было нарушено Постановление Администрации Липецкой области от 5.06.2008г. N 128, которое регламентирует порядок привлечения управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома. Пункт 3.2 вышеуказанного Постановления определяет критерии оценки участников в том числе подпункт б) — соответствие работников выполняемым работам по квалификации. В соответствии со сметой на капитальный ремонт жилого дома №13 по пер. Рудный на сумму 6 731 350 (шесть миллионов семьсот тридцать одна тысяча триста пятьдесят) рублей трудозатраты составляют 11 888, 45 человеко/часов или 1487ч/дней срок исполнения контракта 56 дней. Для выполнения работы в срок необходимо 26 работников соответствующей квалификации. Штатное расписание Левобережного РО ГО ВОИ г. Липецка предусматривает 10 слесарей-сантехников и 20 электрогазосварщиков, это 115% соответствия работников выполняемым работам по квалификации. Постановление предусматривает при 100% обеспеченности оценку 5 баллов. Комиссия ОООГУК «Сырская» поставила оценку 0.

В ходе рассмотрения поступившего от Левобережного РО ГО ВОИ г. Липецка заявления, у ООО«ГУК «Сырская» были запрошены документы, сведения и пояснения в письменной форме, согласно которым установлено, что ООО «СЫРСКАЯ» оценивала соответствие работников Левобережного РО ГО ВОИ г. Липецка выполняемым работам по квалификации следующим образом: общее количество рабочих специальностей — 155 человек, соответствующих работников выполняемым работам по квалификации — 30 человек. $30:155= 19,3\%$ (менее 50% согласно критерия — 0 баллов).

Приказом № 203 от 22.09.2010 Руководителем УФАС по Липецкой области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

На заседании Комиссии Липецкого УФАС представитель Левобережного РО ГО ВОИ г. Липецка и представитель ООО«ГУК «Сырская» подтвердили свои позиции, изложенные ранее письменно.

Комиссия Липецкого УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав мнение представителей, установила следующее:

Жилой дом, расположенный по адресу: г. Липецк, пер. Рудный, 13, входит в перечень многоквартирных домов для проведения капитального ремонта, утвержденный Постановлением Администрации Липецкой области от 28 июня 2010 г. N 197 "Об областной адресной программе "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Липецкой области, на 2010 год".

Приказом ООО«ГУК «Сырская» от 09.08.2010г. № 24 утвержден состав комиссии по отбору подрядных организаций по капитальному ремонту многоквартирного дома № 13, пер. Рудный:

Председатель комиссии — Ильин В.И;

Заместитель председателя комиссии — Гончарук Р.А.;

Члены комиссии — Долгов А.И., Быков Ю.П., Федина Е.С., Щеголькова Л.Ф.

Сообщение о проведении комиссионного отбора подрядных организаций на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Липецк, пер. Рудный, 13 было опубликовано 27 июля 2010 года в периодическом издании «Липецкая газета» №144.

В соответствии с Протоколом определения победителя комиссионного отбора подрядных организаций на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Липецк, пер. Рудный, 13 от 11.08.2010 № 1, на участие в комиссионном отборе были поданы заявки следующих участников: ООО «РемСтройМонтаж», Левобережное РО ГО ВОИ г. Липецка, ООО «СтройАльянс». Победителем комиссионного отбора признано ООО «СтройАльянс».

В пункте 3.2 Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 г. N 185-ФЗ "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", утвержденного Постановлением Администрации Липецкой области от 5 июня 2008 г. N 128, (далее — Порядок) установлены критерии оценки участников комиссионного отбора, которые дублируются пунктом 5.4.4 Документации о комиссионном отборе подрядных организаций.

Критериями оценки участников является:

а) наличие технической оснащенности по видам (перечню) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома:

- наличие - 5 баллов;
- отсутствие - 0 баллов

б) соответствие работников выполняемым работам по квалификации:

- от 90 до 100% работников - 5 баллов;
- от 80 до 90% работников - 4 балла;
- от 50 до 80% работников - 3 балла;
- менее 50% работников - 0 баллов.

в) осуществление деятельности по виду экономической деятельности "строительство":

- от трех до пяти лет - 5 баллов;
- от одного года до трех лет - 3 балла;
- менее одного года - 0 баллов.

г) наличие положительных отзывов заказчиков по ранее выполненным работам по капитальному ремонту многоквартирных домов:

- двух и более отзывов - 5 баллов;
- одного отзыва - 3 балла;
- отсутствие отзывов - 0 баллов.

д) снижение начальной (максимальной) цены договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома - 1 балл за каждый 1 процент снижения;

е) предоставление гарантий качества работ:

- три и более года - 5 баллов;
- от одного до трех лет - 3 балла;
- менее одного года - 0 баллов.

Проанализировав, названные выше документы, Комиссия Липецкого УФАС установила, буквальное толкование критериев оценки. Критерий «соответствие работников выполняемым работам по квалификации» подразумевает расчет процента соотношения имеющегося количества работников, по квалификации, соответствующей выполняемым работам, к необходимому количеству работников для выполнения работ.

Таким образом, действия ООО «ГУК «Сырская» при определении победителя комиссионного отбора подрядных организаций на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Липецк, пер. Рудный, 13, свидетельствуют о нарушении п.3 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч. 1-3 ст.41, ч.1 ст. 49, ч.1 ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШ И Л А:

- Признать факт нарушения п.3 ч.1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО «ГУК «Сырская».
- Выдать предписание о прекращении нарушения требований антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕД П И С А Н И Е № 80

Резолютивная часть предписания объявлена 28 октября 2010г.

Предписание в полном объеме изготовлено 29 октября 2010г.

г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: — А.А. Сешенов — руководитель Управления,

члены Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя Управления, Ю.Т. Козлов — начальник отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти, О.Г. Богданова — государственный инспектор отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения 29 октября 2010 г. по делу № 80 о нарушении ООО «Городская управляющая компания «Сырская»(398902, г. Липецк, ул. Базарная, д.3а) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕД П И С Ы В А Е Т

ООО «Городская управляющая компания «Сырская» прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», в срок до 16.11.2010г.

В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания письменно уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течении 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2 ст.19.5 КоАП РФ.