

РЕШЕНИЕ №223ФЗ-293/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГК Мастер»
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

18.07.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

АО «РАД»: <...>,

представители ООО «ГК Мастер», ПАО «Россети Московский регион»
на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и
месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-
связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
ООО «ГК Мастер» б/д б/н на действия (бездействие) оператора
электронной площадки АО «РАД» при проведении конкурса в
электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по
техническому обслуживанию
охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения и управления
эвакуацией
на объектах Московских высоковольтных сетей – филиал ПАО «Россети
Московский регион» в 2022-2024 гг. (извещение № 32211492314), в
соответствии
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ГК Мастер» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «РАД»

(далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию

охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией

на объектах Московских высоковольтных сетей – филиал ПАО «Россети Московский регион» в 2022-2024 гг. (извещение № 32211492314) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признан несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Конкурсной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

online.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.lot-online.ru>, регулируются Регламентом проведения торгово-закупочных процедур на электронной торговой площадке РАД. Закупки по 223-ФЗ (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 22.06.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 34 060 862,40 рубля.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 11.07.2022.
4. Дата рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в Конкурсе – 27.07.2022.
5. Дата проведения переторжки – 04.08.2022.

6. Дата подведения итогов – 10.08.2022.

Согласно доводу Жалобы нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.2.7 Документации в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, то стоимость заявки такого участника не должна превышать НМЦД без НДС, в противном случае заявка участника будет отклонена.

В соответствии с Извещением дата и время окончания срока подачи заявок
– 11.07.2022.

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем у Заявителя при подаче заявки отсутствовала возможность указать предложение о цене договора в размере 28 800 000 рублей без НДС.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что Заказчиком на сайте Оператора выбран базис оценки заявок без НДС, размер НМЦД по которому составляет 28 384 000 рублей, в связи с чем Заявителю недоступно указание в заявке цены договора выше НМЦД без НДС.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК Мастер» (ИНН: 7728275941; ОГРН: 1157746589571) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «РАД» (ИНН: 7838430413; ОГРН: 1097847233351) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, системы повещения и управления эвакуацией на объектах Московских высоковольтных сетей – филиал ПАО «Россети Московский регион» в 2022-2024 гг. (извещение № 32211492314) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.