

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016г.), в составе:

Председателя Комиссии – ...; членов Комиссии: ...,

в присутствии представителя заявителя – ООО «Строй Клининг Дизайн»: ... (протокол собрания учредителей № 1/10 от 04.10.2017г.);

в присутствии представителя заказчика – ГУП «Оренбурггремдорстрой»: (доверенность №02-09/725 от 02.10.2017г.),

рассмотрев жалобу ООО «Строй Клининг Дизайн» на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» при проведении запроса цен на право заключения договора поставки барьерного и перильного ограждений для строящихся мостовых сооружений: путепровод на ПК 23+96,5 на объекте: «Обход г. Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург – Беляевка до автомобильной дороги Оренбург – Илек – граница Республики Казахстан в Оренбургской области. (I пусковой комплекс)» (извещение № 31806492540),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3717к от 22.05.2018г.) ООО «Строй Клининг Дизайн» (460507, п.Пригородный, ул.Шоссейная, д.1) (далее - заявитель) на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» (460021, г.Оренбург, ул.60 лет Октября, д.1/9, корп.2) (далее - заказчик, ответчик) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки барьерного и перильного ограждений для строящихся мостовых сооружений: путепровод на ПК 23+96,5 на объекте: «Обход г. Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург – Беляевка до автомобильной дороги Оренбург – Илек – граница Республики Казахстан в Оренбургской области. (I пусковой комплекс)» (извещение № 31806492540).

Жалоба подана в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о закупках) с соблюдением требований, предусмотренных ч.6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №5086 от 24.05.2018г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заказчику выставлено требование о приостановлении

запроса цен до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх.№5087 от 24.05.2018г.).

Рассмотрение жалобы было назначено на 29.05.2018 г. в 10 часов 30 минут. В Комиссии объявлялся перерыв до 30.05.2018 г. 12 часов 00 минут.

ООО «Строй Клининг Дизайн» считает, что установление конкретного производителя проставляемого товара (горячеоцинкованное барьерное ограждение-ЗАО «Завод Тюменьремдормаш»), противоречит требованиям действующего законодательства, а именно нарушает установленный Законом о закупках принцип равноправия, ограничивая круг потенциальных участников закупки.

Заявитель на заседании Комиссии поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель ответчика не согласился с доводами жалобы, представил письменное возражение на жалобу №20-05/69 от 28.05.2018г. и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

17.05.2018 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении запроса цен на право заключения договора поставки барьерного и перильного ограждений для строящихся мостовых сооружений: путепровод на ПК 23+96,5 на объекте: «Обход г. Оренбурга на

участке от автомобильной дороги Оренбург – Беляевка до автомобильной дороги Оренбург – Илек – граница Республики Казахстан в Оренбургской области. (I пусковой комплекс)» (извещение № 31806492540). Дата и время окончания подачи заявок – 23.05.2018 в 10:00 (по местному времени).

Согласно подпункту «б» пункта 5 части 2 статьи 1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в том числе государственными унитарными предприятиями в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Между ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» (далее-ГУ «ГУДХОО») и ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой» заключен контракт подряда на выполнение работ по строительству автомобильной дороги Обход г.Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург-Беляевка до автомобильной дороги Оренбург-Илек-гр.Республики Казахстан в Оренбургской области. I пусковой комплекс (ПК0-ПК119+50) №14/02-50 от 03.08.2015г. (далее-контракт).

Таким образом, ГУП «Оренбургремдорстрой» правомерно проводило закупку-запрос цен в рамках Закона о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках ГУП «Оренбургремдорстрой» утверждено и.о. генерального директора ГУП «Оренбургремдорстрой» Е.И. Епанешниковым 03.07.2017г.

Документация по данной закупке утверждена генеральным директором ГУП «Оренбурггремдорстрой» ... в 2018г., размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 17.05.2018г. (далее - Документация).

Согласно п.8 Информационной карты Документации, объектом закупки является: поставка барьерного и перильного ограждений для строящихся мостовых сооружений: путепровод на ПК 23+96,5 на объекте: «Обход г. Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург – Беляевка до автомобильной дороги Оренбург – Илек – граница Республики Казахстан в Оренбургской области. (I пусковой комплекс)». Описание объекта закупки содержится в Приложении №1 к информационной карте.

Из содержания жалобы заявителя следует, что ООО «Строй Клининг Дизайн» подало заявку на участие в запросе цен, но затем отозвало ее, так как по мнению заявителя, документация составлена под параметры товара конкретного завода – ЗАО «Завод Тюменьремдормаш». ООО «Строй Клининг Дизайн» сотрудничает с Самарским заводом металлоконструкций и готово предоставить продукцию данного завода.

Получить официальное дилерство ЗАО «Завод Тюменьремдормаш» на территории Оренбургской области не представляется возможным, поскольку в регионе уже существует дилер-ООО «Шоссе», который является участником данной закупки.

Заявитель обратился в ЗАО «Завод Тюменьремдормаш» и ООО «Шоссе», что подтверждают записи телефонных разговоров, представленных в материалы дела на USB-носителе (размер 1,02 Мб, формат аудиозаписи MPEG-4 (.m4a)).

Комиссия заслушала аудиозаписи, из которых было установлено, что реализация продукции завода осуществляется через официальных дилеров, стать которым можно лишь в том регионе, где дилер еще не зарегистрирован. В Оренбургской области дилером является ООО «Шоссе», уже подавшее заявку на участие в запросе цен.

На разъяснение положений закупочной документации ООО «Строй Клининг Дизайн» запроса заказчику не направляло.

В пункте 1 Технического задания указано наименование «Горячеоцинкованное барьерное ограждение», далее техническое условие: марка ограждения 11 МОУТ/400-1.1-2.0-0.7 по ТУ 5216-004-03910056-2015 ЗАО «Завод Тюменьремдормаш», далее «в связи с необходимостью соответствия конструкций данным техническим условиям согласно требований ордера изменений к государственному контракту №14/02-50 от 03.08.2015г. техническим условиям».

ГУП «Оренбурггремдорстрой» обращался в 2016 году в ГУ «ГУДХОО» с просьбой о согласовании установки барьерного ограждения по автодороге согласно ГОСТ 26804-2012 «Ограждения дорожные металлические

барьерного типа. Технические условия» и на путепроводах, марки 11 МОУТ/400-1.1-2.0-0.7 (соответствующее проектным нагрузкам) по ТУ 5216-004-03910056-2015 производитель ЗАО «Завод ТЮМЕНЬРЕМДОРМАШ» на объекте строительства автомобильной дороги, являющейся объектом данной закупки. Пересогласование обосновывается тем, что, предыдущая организация-ЗАО «ЮжУралавтобан», изготавливающая барьерное ограждение по техническим условиям, указанным в проектной документации, прекратила свое существование. ГУ «ГУДХОО» согласовано соответствующее предложение и внесены изменения в проектную документацию.

Согласно ордеру изменений №12 и дополнительного соглашения №10 к контракту, было внесено изменение, а именно согласована замена барьерного ограждения 11МО-Е1-400/0.5 по ТУ 5216-067-36910961-2002, изготовитель ЗАО «ЮжУралавтобан» (прекратил свою деятельность) на 11МОУТ/400-1.1-2.0-0.7 по ТУ 5216-004-03910056-2015 производитель ЗАО «Завод Тюменьремдормаш».

Комиссией установлено, что в соответствии с пп. 2.1 контракта, подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика работы по строительству автодороги в соответствии с условиями контракта и проектной документацией.

ГУ «ГУДХОО» утверждена проектная документация, в частности определены конкретные технические условия поставляемого товара, необходимого для строительства.

Исходя из требований документации, поставить горячеоцинкованное барьерное ограждение может завод-производитель или его официальный дилер, а также посредник, приобретающий продукцию у официального дилера.

Таким образом, данная закупка проводилась ГУП «Оренбургремдорстрой» в целях исполнения обязательств по контракту. Требования о производителе поставляемого товара, установленные ГУ «ГУДХОО» в соответствии с проектной документацией, являются необходимыми в рамках исполнения контракта.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй Клининг Дизайн» на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» при проведении запроса цен на право заключения договора поставки барьерного и перильного ограждений для строящихся мостовых сооружений: путепровод на ПК 23+96,5 на объекте: «Обход г. Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург – Беляевка до автомобильной дороги Оренбург – Илек – граница Республики Казахстан в Оренбургской области. (I пусковой комплекс)» (извещение № 31806492540) необоснованной.
2. Передать материалы дела Должностному лицу Оренбургского УФАС России на предмет рассмотрения наличия признаков нарушений Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...