

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40
85

тел., факс 8 (3522) 46-39-

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/16-19

20.02.2019 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области – Корешева И.С.

Члены комиссии:

Пылаева Е. П. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Воронова С.А. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

в присутствии представителей заказчика – Администрации Притобольного района Курганской области (далее – Администрация Притобольного района, Заказчик) Л**** (распоряжение Администрации Притобольного района Курганской области № 20р/к от 13.02.2019 г. «О возложении полномочий Главы Притобольного района на Лесового Д.Ю.»), К***** (доверенность № б/н от 19.02.2019 г.),

в отсутствие индивидуального предпринимателя Бабаджанян Ирины Аваговны (далее – ИП Бабаджанян И.А., Заявитель) (о времени и месте рассмотрения жалобы извещена надлежащим образом, в том числе

публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечила, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не представила),

рассмотрев жалобу ИП Бабаджанян И.А. на действия Заказчика – Администрации Притобольного района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по завершению строительства объекта: Сеть газораспределения с. Нагорское, с. Утятское, д. Новая Деревня, д. Вавилкова Притобольного района Курганской области (извещение № 0143300029819000008), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

14.02.2019 г. в адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ИП Бабаджанян И.А. на действия Заказчика – Администрации Притобольного района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по завершению строительства объекта: Сеть газораспределения с. Нагорское, с. Утятское, д. Новая Деревня, д. Вавилкова Притобольного района Курганской области (извещение № 0143300029819000008).

В жалобе заявитель указал следующее.

1. В извещении о проведении электронного аукциона (извещение № 0143300029819000008) установлено дополнительное требование о предоставлении в составе второй части заявки информации наличия у участника электронного аукциона опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, вышеуказанное требование к участникам электронного аукциона не указано в плане-графике Заказчика на 2019 год, что влечет нарушение положений ч. 11 ст. 21 Закона о контрактной системе.

2. Заказчиком в п. 27 информационной карты аукционной документации (извещение № 0143300029819000008 установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, вышеуказанные требования к составу второй части заявки, установленные Администрацией Притобольного района в п. 27 информационной карты, противоречат требованиям п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе и влекут за собой нарушение ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами, изложенными Заявителем в жалобе, согласны в полном объеме. Заявили о готовности внести изменения в аукционную документацию на основании предписания Курганского УФАС России.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 29.01.2019 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по завершению строительства объекта: Сеть газораспределения с. Нагорское, с. Утятское, д. Новая Деревня, д. Вавилкова Притобольного района Курганской области (извещение № 0143300029819000008).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 789 890,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ по завершению строительства объекта: Сеть газораспределения с. Нагорское, с. Утятское, д. Новая Деревня, д. Вавилкова Притобольного района Курганской области (извещение № 0143300029819000008) подана заявка единственного участника электронного аукциона общества с ограниченной ответственностью «Газспецстрой» (далее – ООО «Газспецстрой»), которая аукционной комиссией Заказчика признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион на выполнение работ по завершению строительства объекта: Сеть газораспределения с. Нагорское, с. Утятское, д. Новая Деревня, д. Вавилкова Притобольного района Курганской области (извещение № 0143300029819000008) признан несостоявшимся.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС России контракт не заключен.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства № 99) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров,

работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно [приложению N 1](#). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными [приложением N 1](#) к настоящему постановлению.

Согласно п. 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99 выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих [<*>](#) работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В силу п. 1 ст. 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

В план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки, в том числе, дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований (п. 3 ч. 3 ст. 21 Закона о контрактной системе).

Частью 11 ст. 21 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

При рассмотрении извещения о проведении электронного аукциона № 0143300029819000008, а также аукционной документации Комиссией Курганского УФАС России установлено, что дополнительные требования к участникам данной закупки, предусмотренные п. 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99 определены Заказчиком во исполнение требований п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения плана-графика Администрации Притобольного района на 2019 год, Комиссией Курганского УФАС

России установлено, что информация о вышеуказанных дополнительных требованиях к участникам данной закупки отсутствует.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о том, что закупка, объектом которой явилось выполнение работ по завершению строительства объекта: Сеть газораспределения с. Нагорское, с. Утятское, д. Новая Деревня, д. Вавилкова Притобольного района Курганской области (извещение № 0143300029819000008) осуществлена Администрацией Притобольного района не в соответствии с информацией, включенной в план-график, что образует нарушение ч. 11 ст. 21 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя признан Комиссией Курганского УФАС России обоснованным.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#), [частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

При рассмотрении аукционной документации на выполнение работ по завершению строительства объекта: Сеть газораспределения с. Нагорское, с. Утятское, д. Новая Деревня, д. Вавилкова Притобольного района Курганской области (извещение № 0143300029819000008) Комиссией Курганского УФАС России установлено, что п. 27 информационной карты Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым вторая часть заявки на участие в электронном

аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о том, что требования к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе о декларировании участником данного электронного аукциона своего соответствия требованиям, установленным пунктами 10 -11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе определены Заказчиком не в соответствии с положениями п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика образуют нарушение ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и указывают на наличие в действиях должностного лица Заказчика признаков события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Данный довод заявителя признан Комиссией Курганского УФАС России обоснованным.

В ходе рассмотрения жалобы ИП Бабаджанян И.А. внеплановая проверка в отношении Администрации Притобольного района не проводилась, в связи с тем, что внеплановая проверка данной закупки проведена Комиссией Курганского УФАС России на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе в ходе рассмотрения по существу заявленных требований жалобы общества с ограниченной ответственностью «Стройресурс».

По результатам проведения указанной проверки и рассмотрения вышеуказанной жалобы Комиссией Курганского УФАС России принято решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере № 05-02/12-19 от 20.02.2019 г., которым в действиях Администрации Притобольного района признано, в том числе, наличие нарушения ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении требований к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, не предусмотренных п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Кроме того, Комиссией Курганского УФАС России принято решение о выдаче Администрации Притобольного района Курганской области обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссией Курганского УФАС России по результатам рассмотрения жалобы ИП Бабаджанян И.А. принято решение не выдавать предписание об устранении нарушения ч. 6 ст. 66

Закона о контрактной системе.

Относительно наличия в действиях Администрации Притобольного района нарушения ч. 11 ст. 21 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи такого предписания, поскольку выявленное нарушение не повлияло и не могло повлиять на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Бабаджанян Ирины Аваговны обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – Администрации Притобольного района Курганской области нарушение ч. 11 ст. 21 Закона о контрактной системе, выразившееся в проведении электронного аукциона (извещение № 0143300029819000008) не в соответствии с информацией, включенной в план-график.
3. Признать в действиях – Администрации Притобольного района Курганской области нарушение ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении требований к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, не предусмотренных п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Заместитель председателя Комиссии:
Корешева

И.С.

Члены Комиссии:
Пылаева

Е.П.

Воронова

С.А.