РЕШЕНИЕ № 036/06/104-121/2019

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Компания «Эдис»

12.03.2019 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1» (БУЗ ВО ВОКБ №1) <...>,

ООО Компания «Эдис» <...>,

рассмотрев обращение заказчика - БУЗ ВО ВОКБ №1 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью Компания «Эдис» (ООО Компания «Эдис») (ИНН 3662082699, КПП 366201001) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по комплексной эксплуатации корпуса № 1 и комплекса хозяйственных построек Перинатального Центра БУЗ ВО ВОКБ №1 в части технического обслуживания и текущего ремонта инженерных систем и зданий перинатального центра (извещение № 0131200001018005591) (далее — аукцион),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика - БУЗ ВО ВОКБ №1 (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Компания «Эдис» (далее — исполнитель) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам аукциона.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

12.11.2018 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 8934800, 04 руб. Торги проводились на электронной торговой площадке — РТС-тендер.

Размер обеспечения исполнения контракта - 2 680 440, 01 руб.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в

единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление

обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 закона № 44-ФЗ протокола (ч. 9 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем (ч. 10 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.12.2018 года № 0131200001018005591-3 победителем аукциона признано - ООО Компания «Эдис», предложившее наименьшую цену контракта — 3740000,00 руб. и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.

Данный протокол размещен в ЕИС - 06.12.2018 года.

11.12.2018 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

Таким образом, окончание срока направления ООО Компания «Эдис» проекта контракта, подписанного лицом, имеющим право действовать от имени победителя - 17.12.2018 года.

В указанный срок ООО Компания «Эдис» проект контракта или протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ заказчику не направил, документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта, не

представил.

Таким образом, 18.12.2018 года ООО Компания «Эдис» считается уклонившимся от заключения контракта, в связи с чем 19.12.2018 года заказчиком опубликован в ЕИС протокол о признании ООО Компания «Эдис» уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель ООО Компания «Эдис» пояснил, что считает признание ООО Компания «Эдис» уклонившимся от заключения контракта необоснованным и незаконным на том основании, что неподписание проекта контракта обусловлено независящими от ООО Компания «Эдис» причинами, а именно: возникшей 13.12.2018 года неисправностью системного блока личного компьютера <...> ООО Компания «Эдис» <...>, с которого осуществлялся выход в ЕИС для участия в торгах. В качестве доказательства намерения заключить контракт по результатам аукциона ООО Компания «Эдис» направило проект контракта по адресу электронной почты заказчика.

На обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представителем ООО Компания «Эдис» представлены:

- копия квитанции № 000992, выданной ООО Компания «Эдис» ИП <...>, в соответствии с которой в период с 13.12.2018 года по 20.12.2018 года осуществлены работы на сумму 3 600 рублей по замене системной платы компьютера;
- скриншот страницы почтового ящика ООО Компания «Эдис», свидетельствующей о направлении с адреса электронной почты: nd@edis-group.ru на адрес электронной почты: dz2519842@yandex.ru документа: «проект контракта».

Изучив представленные ООО Компания «Эдис» материалы и пояснения, Комиссия Воронежского УФАС России не принимает их в качестве доказательств наличия объективных и непреодолимых обстоятельств, препятствующих исполнению требований Закона № 44-ФЗ о подписании проекта контракта.

Так, не представляется возможным идентифицировать подвергшийся ремонту компьютер с компьютером, используемым для входа в ЕИС для участия в торгах.

Кроме того, период времени с момента возникновения предполагаемых неисправностей оборудования: с 13.12.2018 года до наступления срока подписания проекта контракта: 17.12.2018 года является достаточным для проведения ремонтных работ, указанных в копии квитанции № 000992.

Таким образом, ООО Компания «Эдис» не проявило должной осмотрительности для устранения технических неисправностей компьютера и выполнения требований Закона № 44-ФЗ о подписании проекта контракта.

Комиссия Воронежского УФАС России отмечает также, что Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность подписания проекта контракта посредством электронной почты.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а :

включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения об обществе с ограниченной ответственностью Компания «Эдис» (394077, г. Воронеж, проспект Московский, дом 97, (ИНН 3662082699, КПП 366201001)

директор/учредитель <...>).

Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Компания «Эдис» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Резолютивная часть решения объявлена: 12.03.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено: 15.03.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Член Комиссии

С.В. Михин

Р.В. Колмаков

Е.А. Яковлева