

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-608/20

21 августа 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, председатель Комиссии;

Тютелев Д.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Семенова П.С. - специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии.

с участием представителей от СПбПУ (далее – Заказчик) и ООО «Энергомаш» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 12.08.2020 вх. №30085-ИП/20, от 12.08.2020 вх. №30092-ИП/20) ООО «Энергомаш» на действия СПбПУ при организации и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne (извещение №32009379454, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009379454 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», версия 22 от 03.06.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 961 421,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.08.2020

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	-
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	-
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	-

1.

1.

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном выборе способа осуществления процедуры Закупки путем закупки у единственного поставщика, а также в необоснованном, по мнению Заявителя, заключении договора ранее даты публикации Извещения на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и неразмещенном в единой информационной системе положении о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

СПБПУ относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Энергомаш» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/24938/20 от 13.08.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/24938/20 от 13.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со ст. 3.6 Закона № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В ст. 10 Положения о закупках определены способы закупок и условия их применения.

В ч. 20 ст. 10 Положения о закупках, в частности, определено, что неконкурентные закупки могут быть связательными и несвязательными.

При этом закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является несвязательной неконкурентной закупкой, которая может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю), либо принятия предложения о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) без рассмотрения иных предложений.

Порядок осуществления Закупки установлен ст. 36 раздела 4 Положения о закупках.

В соответствии с п. 31 ч. 16 ст. 36 Положения о закупках Заказчик, являющийся исполнителем (соисполнителем) по государственному контракту, гражданско-правовому договору,

заключенному с третьими лицами, привлекает в ходе исполнения гражданско-правового договора или государственного контракта иных лиц для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения обязательств по государственному контракту или гражданско-правовому договору, при условии что это допускается условиями заключенного с третьим лицом контрактом (договором), вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Представитель Заказчика пояснила, что закупка расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne необходима для исполнения Заказчиком своих обязательств, принятых по государственному контракту №Н.4Ц.241.09.20.1081 от 04.06.2020, заключённому с ГК «Росатом».

Представитель Заказчика также пояснила, что в ходе подготовки Закупки на право заключения договора на поставку расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne Заказчиком был проведен мониторинг цен на поставку необходимых расходных материалов.

В результате проведенного Заказчиком мониторинга были выявлены только две организации, имеющие правовые основания для поставки требуемых расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne на территории РФ, а именно: ООО «Энергомаш» и ООО «ЕНВ РУС».

Заказчиком были запрошены коммерческие предложения у данных организаций, как потенциальных поставщиков, каждая из которых представила своё коммерческое предложение, а именно:

- Коммерческое предложение от ООО «Энергомаш» с ценой предложения 2 291 040,00 рублей;

- Коммерческое предложение от ООО «ЕНВ РУС» с ценой предложения 1 961 421,60 рублей.

По итогам проведенного мониторинга был заключен договор №138/20-Д от 31.07.2020 с ООО «ЕНВ РУС» на поставку расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne на общую сумму (цена договора) - 1 961 421,60 рублей.

Экономия Заказчика при заключении договора с ООО «ЕНВ РУС» составила 329 618, 40 руб.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об обоснованности принятого Заказчиком решения об осуществлении процедуры Закупки путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с целью удовлетворения хозяйственных нужд в рамках реализации государственного контракта №Н.4Ц.241.09.20.1081 от 04.06.2020, заключенного между СПбПУ и ГК «Росатом».

Комиссией СПб УФАС России установлено, что выбор способа проведения процедуры Закупки осуществлен Заказчиком в соответствии с условиями Положения о закупках (ч. 20 ст. 10, п. 31 ч. 16 ст. 36 Положения о закупках).

В жалобе Заявитель оспаривает необоснованное, по его мнению, заключение договора в срок ранее даты публикации Извещения на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>.

По данному доводу представитель Заказчика пояснила, что в соответствии с ч. 8 ст. 36 Положения о закупках, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчик вправе размещать (публиковать) сведения о такой закупке не позднее трех рабочих дней с даты заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Представитель Заказчика также пояснила, что договор между СПбПУ и ООО «ЕНВ РУС» №138/20-Д на поставку расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne был заключён 31.07.2020. Извещение было опубликовано в Единой информационной системе (далее - ЕИС) – 05.08.2020. Таким образом, в соответствии с ч. 8 ст. 36 Положения о закупках Извещение было

опубликовано Заказчиком на третий рабочий день с даты заключения договора с единственным поставщиком, что не нарушало требований Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о правомерности заключения договора с единственным поставщиком 31.07.2020 за три рабочих дня до момента публикации Заказчиком 05.08.2020 Извещения в ЕИС в соответствии с ч. 8 ст. 36 Положения о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Заказчика при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 12.08.2020 вх. №30085-ИП/20, от 12.08.2020 вх. №30092-ИП/20) ООО «Энергомаш» на действия СПбПУ (ИНН: 7804040077; ОГРН: 1027802505279) при организации и проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку расходных материалов для 3Д принтера фирмы ExOne (извещение №32009379454) необоснованной.

Председатель комиссии Е.С. Даниловская

Члены комиссии Д.А. Тютелев

П.С. Семенова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.