

Организатор торгов –

Администрация Уссурийского  
городского округа

ул. Ленина д. 101 г Уссурийск,

Приморский край, 692519,

ООО «Империя – ДВ»

ул. Матросова, д. 19, кв. 21,

пгт. Ярославский, Хорольский р-н,

Приморский край, 692270

ООО «Приморская жилищно-  
коммунальная служба»

ул. Приморская, д. 19, г.

Уссурийск, Приморский край,  
692522

## Р Е Ш Е Н И Е

дело № 025/10/18.1-83/2024

16 февраля 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти, рассмотрев жалобу ООО «Империя – ДВ» (далее - Заявитель),

в присутствии:

*от Заявителя посредством видеоконференцсвязи:* <...> – генеральный директор;

*от Организатора торгов посредством видеоконференцсвязи:* <...> – представитель по доверенности;

*от ООО «Приморская жилищно-коммунальная служба»:* <...> – представитель по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Империя – ДВ» на действия Организатора торгов – Администрация Уссурийского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, ул. Плантационная, д. 36 (Лот № 1, извещение № 21000034140000000149).

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил нарушение требований Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (ред. от 21.12.2018) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» так как нарушен порядок рассмотрения заявок, а именно:

- комиссия приняла неправомерное решение об отказе в допуске к конкурсу ООО «Империя – ДВ»;

- комиссия приняла неправомерное решение о допуске в допуске к конкурсу ООО «Приморская жилищно-коммунальная служба» (далее – ООО «ПримЖКС»).

Представители Организатора торгов, третьего лица с доводами, изложенными в жалобе не согласны.

Оценив доводы, изложенные представителями, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст. 1 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Постановление Правительства РФ №

75), настоящие Правила устанавливают порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Согласно пункта 20 Постановления Правительства РФ №75 отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Пунктом 18 Постановления Правительства РФ №75 установлено, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на участие в конкурсе подано 3 заявки, из которых 2 заявки отклонены.

Заявка ООО «Империя – ДВ» отклонена по следующему основанию:

«Несоответствие на участие в конкурсе по требованиям, установленным п. 18, пп 52 - 53 настоящих Правил. В т.ч. с непредставлением определённых подпунктом 1 пункта 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Предоставляются документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов. (ГОСТа Р 6.30-2003). Общероссийский классификатор управленческой документации. ОК 011-93 (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.93 № 299) - редакция от 08.16.2009 г. справки относящиеся к организационно-распорядительной документации и оформленные в соответствии с требованиями ГОСТа Р 6.30-2003 оформляются:

Указываются - (наименование организации (знак обслуживания), наименование вида документа (справка), дата документа, регистрационный номер документа, место составления или издания документа, заголовки к тексту (при оформлении на бланке формата А 4), текст документа, адресат, подпись, оттиск печати. Отсутствие такой

печати организации/ИП на копиях документов: СПРАВКА об отсутствии ограничений деятельности по управлению жилым фондом для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (документ, содержащий описание и подтверждение тех или иных фактов и событий), СПРАВКА об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (документ, содержащий описание и подтверждение тех или иных фактов и событий), СПРАВКА о балансовой стоимости активов организации, данная справка (имеет финансовый характер), данные справки не действительны без даты регистрации, номера регистрации и без юридической печати организации».

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента

требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается.

Согласно представленным пояснениям Организатора торгов, несмотря на то, что ГОСТ Р 6.30-2003 утратил силу организациям необходимо соблюдать требования по делопроизводству независимо от изменений в ГОСТ.

В связи с чем, по мнению представителя Организатора торгов в силу ГОСТ Р 7.0.97-2016 представленные ООО «Империя ДВ» документы, а именно: справка «Об отсутствии ограничений деятельности по управлению жилым фондом для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами», справка «Об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации» для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, которые носят подтверждающий характер и должны быть зарегистрированы и заверены печатью организации, справка «О балансовой стоимости активов организации» является бухгалтерским документом, также должна быть заверена печатью организации.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 21 Федерального закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» федеральные стандарты независимо от вида экономической деятельности устанавливают состав, содержание и порядок формирования информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе

образцы форм бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также состав приложений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах и состав приложений к бухгалтерскому балансу и отчету о целевом использовании средств.

Приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н (ред. от 19.04.2019) «О формах бухгалтерской отчетности организаций» утверждены формы бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах.

В составе заявки ООО «Империя – ДВ» содержится упрощенная форма бухгалтерского баланса в соответствии с формой, утверждённой Приказом Минфина России от 02.07.2010 №66н.

В свою очередь справка «Об отсутствии ограничений деятельности по управлению жилым фондом для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами», справка «Об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации», справка «О балансовой стоимости активов организации» не являются документами, обязательными для предоставления в соответствии с пунктом 52, 53 Правил.

При этом, организатор торгов не представил пояснения, какие документы в соответствии с пунктами 52, 53 Правил не представлены ООО «Империя – ДВ» и/или содержат недостоверные сведения.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу, что отсутствие печати претендента и иных реквизитов в документах в составе заявки, которые в силу пунктом 52, 53 Правил не являются обязательными для предоставления, не может являться основанием для отказа Заявителю в допуске к участию в конкурсе в соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 18 Правил.

Таким образом, комиссия организатора торгов допустила нарушение пункта 18 Правил, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно доводам жалобы, заявка ООО «ПримЖКС» подлежала отклонению по следующим основаниям:

- ООО «ПримЖКС» имеет кредиторскую задолженность за 2022 г. в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов за 2022 г. по данным бухгалтерской отчетности в размере 858 023 руб., а также 583 728 рублей задолженность перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, что исключает возможность претендента участвовать в конкурсе;

- претендентом ООО «ПримЖКС» в нарушение требований п/п.2 п.53 Правил не представлен бухгалтерский баланс за последний отчетный период с января 2023 г. по декабрь 2023 г., в приложениях претендента представлен бухгалтерский баланс за 2022 г. Не представлены сведения балансовой стоимости активов за последний 2023 год, что не позволяет определить обстоятельства соответствия претендента требованиям п/п.4, 5 п. 15 Правил;

- в приложениях к заявке не представлена копия лицензии на право осуществления деятельности по управлению жилыми домами. В составе прилагаемых документов представлена копия Лицензии на 1 листе без подписи, даты и печати, органа выдавшего лицензию. Представленное в составе заявки Уведомление от 17.11.2022 г. №ЛУМД-20221027-9492759634-3, также не имеет подписи и печати органа, выдавшего указанное уведомление. Приказ о выдаче лицензии ГЖИ претендентом ПЖКС в составе приложений к Заявке не представлен.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ), бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Частью 8 статьи 13 Закона № 402-ФЗ установлено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта.

Согласно части 9 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Из положений частей 8, 9 статьи 13 Закона N 402-ФЗ следует, что составление и утверждение бухгалтерской отчетности являются самостоятельными действиями. Бухгалтерская отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем организации. При этом утверждается бухгалтерская отчетность в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Пунктом 6 части 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции

общего собрания участников общества относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

В соответствии с уставом ООО «ПримЖКС» очередное общее собрание участников созывается не реже одного раза в год в период с 1 марта по 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом (годовое общее собрание).

К исключительной компетенции общего собрания участников Общества относится, в том числе, утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов (п. 2 ст. 13 Устава).

Таким образом, в составе заявки приложена бухгалтерская (финансовая) отчетность за последний завершённый отчетный период 2022 года.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается требование об отсутствии у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу

Согласно бухгалтерского баланса на 31 декабря 2022 года у ООО «ПримЖКС» отсутствует кредиторская задолженность.

В силу пункта 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В рамках рассмотрения жалобы не представлено документов и сведений, свидетельствующих о выявлении конкурсной комиссией несоответствия ООО «ПримЖКС» установленным требованиям.

Учитывая изложенное Комиссия Приморского УФАС России не может прийти к выводу о наличии в действиях конкурсной комиссии нарушения пункта 18 Правил при рассмотрении заявки ООО «ПримЖКС».

В отношении доводов в части отсутствия соответствующих документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 15 Правил установлено



следующее.

Согласно пункту 1 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются требования о соответствии претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В соответствии с 2 абзацем подпункта 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев заявку ООО «ПримЖКС» установила, что в составе документов приложена копия лицензии от 25.08.2020 года №563, уведомление о внесении сведений в реестр лицензий, выписку из реестра лицензий.

Согласно сведениям, размещенным в реестре лицензий на сайте Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства лицензия от 25.08.2020 года №563 является действующей (согласно приказа от 17.11.2022 №пр.51-856 срок действия лицензии продлен с 12.01.2023 сроком на пять лет).

Учитывая изложенное, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что довод заявителя не нашёл своего подтверждения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 данного Федерального закона.

Учитывая выявленные нарушения при проведении торгов, Комиссия считает необходимым, в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Империя – ДВ» на действия Организатора торгов – Администрация Уссурийского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, ул. Плантационная, д. 36 (Лот № 1, извещение № 21000034140000000149) обоснованной, т.к. организатор торгов нарушил пункта 18 Постановления Правительства РФ № 75.
2. Признать, что Организатор торгов допустил нарушения пункта 18 Постановления Правительства РФ № 75, т.к. принял неправомерное решение об отказе в допуске к участию конкурсе ООО «Империя ДВ».
3. Выдавать обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>