

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/64-623/2020 (07-15/2020-375)

Дата оглашения решения: 17 ноября 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 19 ноября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

ООО «Ярко Медтехника» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново (далее – Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (информация о поступлении жалобы, ее содержании, а также о месте и времени рассмотрения жалобы была направлена Уполномоченному органу),

рассмотрев жалобу ООО «Ярко Медтехника» на действия ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с возможностью текущего ремонта (извещение 0133200001720002665), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

10.11.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Ярко Медтехника» на действия ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с возможностью текущего ремонта (извещение 0133200001720002665).

Согласно первому доводу жалобы объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с возможностью текущего ремонта.

При этом Заказчиком не указано, какие именно медицинские изделия, с какой неисправностью должен отремонтировать Исполнитель. Информация об объекте закупки, содержащаяся в документации об электронном аукционе, не позволяет участнику закупки сделать вывод об объеме работ, их стоимости, вследствие чего невозможно оценить возможность принятия участия в закупке.

По мнению Заявителя, на основании ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново обязано было определить начальную цену единицы услуги, работы, а также начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта.

В соответствии со вторым доводом жалобы в документации о закупке не приведены требования, предусмотренные ГОСТ Р 58451-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения»: отсутствуют обязательства Заказчика по предоставлению эксплуатационной документации, наличию журналов на техническое обслуживание медицинских изделий, проведению дезинфекционной и бактерицидной очистки, предоставления графиков оказания услуг, предоставления перечня лиц, ответственных за исполнение контракта со стороны Заказчика.

В третьем доводе жалобы Общество указывает, что в нарушение требований ГОСТ Р 57501-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для

государственных закупок» в документации о закупке отсутствует информация о производителе, номере регистрационного удостоверения медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново не согласно с доводами Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Заказчик не может заранее определить, какие именно медицинские изделия, с какой неисправностью должен отремонтировать Исполнитель, какие именно запасные части и в каких объемах должны приобретаться / заменяться, перечень запасных частей, их стоимость, цену каждой единицы работы или услуги по ремонту, диагностике, так как согласно п. 2.3.2 раздела III «Техническое задание» документации о закупке необходимость проведения ремонта определяется по результатам технического обслуживания медицинской техники Исполнителем и по письменной заявке Заказчика. Согласование стоимости оказываемых услуг и цен на запчасти применительно к фактически выявленной необходимости происходит по мере исполнения контракта.

У Заказчика имеются все необходимые документы, журналы, графики, которые регулярно заполняются. В интересах Заказчика получить услугу надлежащего качества от Исполнителя. Исполнитель после заключения контракта обеспечивается Заказчиком всем необходимым объемом информации и документацией для беспрепятственного исполнения услуг по контракту.

Аукционная документация содержит все необходимые сведения для оказания услуг.

Рассмотрев представленные ООО «Ярко Медтехника», ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

26.10.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001720002665 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с возможностью текущего ремонта, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 216 851 руб. 36 коп.;
- дата и время окончания подачи заявок – 12.11.2020 08:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 13.11.2020;
- дата проведения аукциона в электронной форме - 16.11.2020;
- согласно протоколу №0133200001720002665-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.11.2020 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано две заявки на участие в нем, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было принято решение о допуске всех участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этих участников закупки участниками такого аукциона;
- в соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 16.11.2020 от участников электронного аукциона поступили следующие последние ценовые предложения:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, р
6	16.11.2020 14:11	Понижение	736 195,03
37	16.11.2020 13:59	Понижение	736 195,03

- в соответствии с протоколом №0133200001720002665-3 подведения итогов электронного аукциона от 16.11.2020 заявки участников закупки с идентификационными номерами: 37 (ООО «М 7 Скорая Инженерная Служба»), 6 (АО «Медтехника») были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

Первый довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным ввиду следующего.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание

объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта.

П. 1 ч. 1, 2 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно п. 7, 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с возможностью текущего ремонта в строгом соответствии с техническим заданием (раздел III «Техническое задание» документации о закупке) и в соответствии с действующим законодательством и требованиями нормативно-технической документации по данному виду работ.

На основании п. 2 раздела III «Техническое задание» документации о закупке в перечень работ входят:

- контроль технического состояния осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 56606-2015;
- техническое обслуживание;
- текущий ремонт.

При этом ремонт медицинского оборудования включает:

выполнение работ по восстановлению работоспособности отказавшего оборудования, требующих разборки оборудования на узлы и детали, замены или ремонта неисправных узлов, блоков, деталей, регулировки, проверки и

настройки на специальных стендах или применения сложных приборов и оборудования;

ремонт средств измерений, требующий выполнения работ, влияющих на метрологические характеристики прибора (аппарата);

ремонтные работы для восстановления работоспособности изделий медицинской техники в случае ее внезапного отказа или неисправности путем замены и (или) восстановления отдельных деталей или сменных комплектующих частей.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу ч. 2 ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

В документации о закупке отсутствуют требования к выполнению ремонтных работ.

Представители ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново на заседании Комиссии Ивановского УФАС России сообщили, что Заказчику в настоящее время неизвестен объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг.

На основании ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со ст. 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии со ст. 22 Закона о контрактной системе цену единицы товара, работы, услуги.

В рассматриваемом случае Заказчиком указанные сведения не приведены, что свидетельствует о нарушении ч. 24 ст. 22, п. 2 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным ввиду следующего.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Приказом Росстандарта от 17.07.2019 №392-ст утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 58451-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения».

Согласно введению и разделу 1 ГОСТ Р 58451-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» данный стандарт устанавливает основные требования к техническому обслуживанию медицинских изделий.

В соответствии с п. 4.1 ГОСТ Р 58451-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» техническому обслуживанию (далее - ТО) подлежат медицинские изделия (далее – МИ), в том числе находящиеся в эксплуатации, в запасе, на хранении, на консервации в медицинской организации, на дому у пациентов или размещенные на транспортных средствах, а также системы медицинского газоснабжения. При этом МИ должны быть зарегистрированы в установленном порядке, установлены (размещены, смонтированы, введены в эксплуатацию) в соответствии с требованиями нормативной и

эксплуатационной документации, укомплектованы соответствующей эксплуатационной документацией и в случае необходимости - запасными частями и принадлежностями.

П. 5.2 ГОСТ Р 58451-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» предусмотрены требования к медицинской организации при проведении ТО МИ:

- наличие сотрудника(ов), назначенного(ых) для организации, контроля и приемки работ по ТО МИ, производственного контроля, ответственных за безопасность сосудов, работающих под давлением, за допуск к работам в соответствии с требованиями по электробезопасности, имеющих соответствующие полномочия, оформленные документально;
- наличие графиков ТО, поверки средств измерений и проведения контроля технического состояния;
- обеспечение проведения ТО МИ в условиях, соответствующих требованиям эксплуатационной и нормативной документации (в случае если ТО должно быть проведено на территории медицинской организации);
- обеспечение выполнения работ по дезинфекционной, бактерицидной очистке МИ и/или помещений перед проведением ТО и т.д.

На основании п. 13.2, 13.5 ГОСТ Р 58451-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» медицинская организация должна обеспечить наличие в местах эксплуатации МИ журналов по учету ТО МИ. Журнал должен содержать актуальный перечень (список) уполномоченных представителей медицинской организации на ведение записей, в том числе уполномоченных визировать записи исполнителей по проведенным работам и т.д.

Указанные сведения в документации о закупке отсутствуют, что не соответствует требованиям п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе. Отсутствие такой информации в документации о закупке может привести к разногласиям сторон в процессе исполнения контракта.

Третий довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным ввиду следующего.

Согласно п. 4 ГОСТ Р 57501-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» техническое задание на закупку услуги ТО МИ должно содержать только те требования к ТО, которые регламентированы

данным стандартом. Заказчик вправе не включать в ТЗ несущественные для него требования.

В соответствии с п. 5.7 ГОСТ Р 57501-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» в разделе, содержащем перечень медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию, приводят перечень МИ, подлежащих ТО, с указанием: наименования изготовителя (производителя); номера регистрационного удостоверения МИ.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в документации о закупке отсутствует указанная выше информация.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ярко Медтехника» на действия ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с возможностью текущего ремонта (извещение 0133200001720002665) обоснованной.

2. Установить в действиях ОБУЗ «Детская городская клиническая больница №5» г. Иваново нарушение ч. 24 ст. 22, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 2 ст. 42, ч. 1, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии