

ПОСТАНОВЛЕНИЕ по делу № 03-5/1-4-2016

о назначении административного наказания

за нарушение антимонопольного законодательства

«21» апреля 2016 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Л.В.Посохова при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства об энергосбережении, рассмотрев протокол от 18.04.2016 составленный в отношении должностного лица –ХХХ исполнительного директора Андреапольского отделения ООО «Объединенная электросетевая компания» (далее – ООО «ОЭК»), и материалы дела № 03-5/1-4-2016 об административном правонарушении,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела ХХХ.,

УСТАНОВИЛ:

В Тверское УФАС России из Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области поступило заявление ХХХ о понуждении со стороны ООО «ОЭК» установить (перенести) индивидуальный прибор учета электрической энергии (далее – прибор учета) на фасад жилого дома.

ХХХ письмами от 01.04.2015 и от 09.04.2015 обратилась Андреапольское отделение ООО «ОЭК» о замене прибора учета (получены ООО «ОЭК» 01.04.2015 и 09.04.2015 соответственно), в котором выражено несогласие менять место установки прибора учета (ранее – внутри дома, ООО «ОЭК» настаивает на необходимости установки прибора учета взамен предыдущего на фасаде дома). Несогласие ХХХ мотивировано ссылкой на нормы статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении), Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения).

Письмом от 27.04.2015 № 27 ООО «ОЭК» также указало на возможность установить прибор учета только на фасаде дома и отсутствии возможности установить прибор учета в ином месте.

ХХХ полагает, что исполнение требований Закон об энергосбережении и Основных положений в части необходимости обеспечения замены прибора учета не должно сопровождаться изменением места установки такого прибора учета.

Согласно пункту 144 Основных положений приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка -

потребителей, производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевых организаций, имеющих общую границу балансовой принадлежности (далее - смежные субъекты розничного рынка), а также в иных местах, определяемых в соответствии с Основными положениями с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета.

При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность его установки.

Таким образом, Основными положениями законодательно определены места установки приборов учета - на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики, либо в месте максимально приближенном к границе балансовой принадлежности объектов.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, граница балансовой принадлежности - это линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок.

В соответствии с пунктами 1.5.6, 1.5.27 главы 1.5 «Учет электроэнергии» Правил устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание, утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979 (ред. от 20.06.2003) (далее - ПУЭ), счетчики для расчета электроснабжающей организации с потребителями электроэнергии рекомендуется устанавливать на границе раздела сети (по балансовой принадлежности) электроснабжающей организации и потребителя. Счетчики должны размещаться в легко доступных для обслуживания сухих помещениях, в достаточно свободном и не стесненном для работы месте с температурой в зимнее время не ниже 0 градусов.

Положения вышеуказанных нормативных актов прямо предусматривают возможность установления прибора учета электроэнергии не только на границе балансовой принадлежности сетей, а и в иных местах, приближенных к границе балансовой принадлежности, с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета.

В соответствии с пунктом 146 Основных положений собственники энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), на которых возложена обязанность по их оснащению приборами учета, вправе при условии выполнения указанных в Основных положениях требований к порядку установки, замены и эксплуатации прибора учета привлекать на основании соответствующих гражданско-правовых договоров для осуществления действий по установке,

замене и (или) эксплуатации приборов учета лиц, отвечающих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Под заменой прибора учета понимается монтаж прибора учета после демонтажа ранее установленного прибора учета в данной точке.

Установка, замена и эксплуатация приборов учета, используемых гражданами, осуществляется в соответствии с Основными положениями, если жилищным законодательством Российской Федерации, в том числе [Правилами](#) предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, не установлено иное.

Согласно пункту 147 Основных положений места установки, схемы подключения и метрологические характеристики приборов учета должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании. При этом за исключением случаев, указанных в [пункте 148](#) Основных положений, согласования с сетевой организацией и иными субъектами розничного рынка мест установки, схем подключения, метрологических и иных характеристик приборов учета не требуется.

В соответствии с пунктом 148 Основных положений собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), имеющий намерение установить в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) систему учета или прибор учета, входящий в состав измерительного комплекса или системы учета, либо заменить ранее установленные систему учета или прибор учета, входящий в состав измерительного комплекса или системы учета, обязан направить письменный запрос о согласовании места установки прибора учета, схемы подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, а также метрологических характеристик прибора учета в адрес гарантирующего поставщика или сетевой организации.

В соответствии с пунктом 136 Основных положений под измерительным комплексом для целей настоящего документа понимается совокупность приборов учета и измерительных трансформаторов тока и (или) напряжения, соединенных между собой по установленной схеме, через которые такие приборы учета установлены (подключены) (далее - измерительные трансформаторы), предназначенная для измерения объемов электрической энергии (мощности) в одной точке поставки.

Под системой учета для целей настоящего документа понимается совокупность измерительных комплексов, связующих и вычислительных компонентов, устройств сбора и передачи данных, программных средств, предназначенная для измерения, хранения, удаленного сбора и передачи показаний приборов учета по одной и более точек поставки.

Прибор учета ХХХ, который подлежит замене, не входит в состав измерительного комплекса или системы учета, следовательно, требования пункта 148 Основных положений не применимы в случае замены прибора учета, принадлежащего ХХХ.

Учитывая положения пункта 146 Основных положений, при замене прибора учета электрической энергии место (точка) установки прибора учета не подлежит согласованию с сетевой организацией и иными субъектами розничного рынка электрической энергии, а место установки не меняется.

Учитывая вышеизложенное, при осуществлении процедуры замены прибора учета ХХХ на новый, установка нового прибора учета должна быть произведена на прежнее место (точку) установки.

Таким образом, в ситуации с заменой прибора учета ХХХ ссылка ООО «ОЭК» на пункт 144 и 148 Основных положений и определение нового места установки для нового прибора учета, который будет установлен взамен прежнего, неправомерна, а действия ООО «ОЭК» по отношению к ХХХ носят характер навязывания непредусмотренных действующими нормативно правовыми актами требований при замене прибора учета и уклонения от установки прибора учета на прежнем месте внутри дома.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона об энергосбережении расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно пункту 9 статьи 13 Закона об энергосбережении, организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

ООО «ОЭК» оказывает услуги по передаче электрической энергии в г.Андреаполь и сети инженерно-технического обеспечения последнего имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования дома, принадлежащего ХХХ.

Письма, содержащие вышеуказанные требования о месте установки прибора учета от имени ООО «ОЭК» подписаны исполнительным директором Андреапольского отделения ООО «ОЭК» ХХХ.

В соответствии с частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение

установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В действиях исполнительного директора Андреапольского отделения ООО «ОЭК» ХХХ имеется событие административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 27.04.2015.

Место совершения административного правонарушения – г. Андреаполь.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных частью 12 [статьи 9.16](#) КоАП РФ. Рассматривать дела об административных правонарушениях вправе как руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, так и их заместители.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делу об административных правонарушениях является всестороннее, полное и объективное выяснению обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Административное правонарушение со стороны ХХХ совершено виновно, форма вины – умысел, так как он, будучи исполнительным директором Андреапольского отделения ООО «ОЭК» в силу должностных обязанностей обязан был обеспечить исполнение требований Закона об энергосбережении и Основных положений, однако, в течение длительного времени препятствовал замене прибора учета и предъявлял незаконные требования о замене места установки, в отсутствие законных оснований и объективных причин для этого.

Виновность ХХХ в совершении административного правонарушения подтверждается протоколом № 18.04.2016 и материалами дела № 03-5/1-4-2016 об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998, постановление от 12.05.1998, постановление от 15.07.1999).

Учитывая фактические обстоятельства, свидетельствующие об ущемлении интересов ХХХ в течение длительного времени, положения пункта 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 о том, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях применительно к конкретным обстоятельствам при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, с учетом характера, степени общественной опасности, наличия или угрозы причинения вреда личности, обществу или государству, отсутствуют основания для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности вследствие малозначительности. Однако с учетом отсутствия отягчающих административную ответственность обстоятельств, того обстоятельства, что ООО «ОЭК» совершила все действия по установке прибора учета, его опломбировке и вводе в эксплуатацию совершены (представлена копия акта допуска прибора учета в эксплуатацию от 14.04.2016, содержащего подпись ХХХ, а также письмо ХХХ, содержащее информацию об отсутствии претензий в настоящее время), что рассматривается как смягчающее обстоятельство, имеются основания для назначения административного штрафа в минимальном размере.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Руководствуясь статьями 2.1, 3.1, 4.2, 4.3, 4.5, 9.16, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ХХХ, исполнительного директора Андреапольского отделения ООО «Объединенная электросетевая компания» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на ХХХ административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с п.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Реквизиты для перечисления штрафов за нарушение антимонопольного законодательства: ХХХ

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя Тверского УФАС России _____ Л.В. Посохова

Сведения о взыскателе: ХХХ

