

## ПРЕДПИСАНИЕ

руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, в рамках мониторинга цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, рассмотрев материалы, связанные с установлением предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Вологодской области ООО «АкваЛайн» на 2019 год, а также информацию Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области (далее - Департамент, орган регулирования) об исполнении предписания ФАС России от 26.04.2019 № СП/35911/19, направленную письмом исх. от 31.05.2019 № 14-2962/19, вх. от 19.06.2019 № 1015953/19,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Методические указания № 1638/16).

При этом ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 94 Методических указаний № 1638/16 (в редакции от 21.11.2016) величина НВВ учтена органом регулирования согласно конкурсной документации об отборе региональных операторов по обращению с ТКО, которая определяет максимальный размер расходов, в том числе размер собственных расходов регионального оператора, расходов на транспортирование ТКО и расходов операторов по обращению с ТКО.

Учитывая вышеизложенное ФАС России в отношении органа регулирования выдано предписание от 26.04.2019 № СП/35911/19, в мотивировочной части которого указано, что Департаменту топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области (далее - Департамент, орган регулирования) необходимо в срок до 01.06.2019 (включительно) привести в соответствие с действующим законодательством экспертное заключение об установлении цен (тарифов) в отношении ООО «АкваЛайн», а именно провести подробный анализ, отразив его в экспертном заключении с приложением соответствующих расчетов экономической обоснованности необходимых валовых выручек (далее - НВВ) регулируемых организаций, а также скорректировать НВВ регионального оператора по обращению с ТКО в случае выявления экономически необоснованных расходов.

В адрес ФАС России письмом от 31.05.2019 № их.14-2962/19, вх. от 19.06.2019 № 1015953/19 органом регулирования направлено экспертное заключение по материалам рассмотрения дел об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в Восточной зоне Вологодской области на 2019 год, где указано, что экспертное заключение приведено Департаментом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Приказом Департамента от 14.12.2018 № 665-р «Об установлении ООО «АкваЛайн» предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточной зоне Вологодской области» установлен предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «АкваЛайн» в Восточной зоне Вологодской области на 2019 год, который составляет для населения 800,93 руб./куб.м. или 6 161,00 руб./т.

Приказом Департамента от 11.06.2019 № 165-р внесены изменения в приказ Департамента от 14.12.2018 № 665-р в связи с пересчетом расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО IV класса опасности (малоопасные), тарифов операторов, осуществляющих деятельность по захоронению ТКО, в результате чего тариф для населения составил 684,05 руб./куб.м. или 5 261,915 руб./т.

Величина необходимой валовой выручки (далее - НВВ) регионального оператора по обращению с ТКО на 2019 год органом регулирования учтена при утверждении предельного единого тарифа для ООО «АкваЛайн» в размере 1 227 020,9 тыс. руб.

Согласно пункту 18 Правил регулирования № 484 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит: а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг; б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации; в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях; г) обоснование причин и

ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов; д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ основными принципами и приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются, в том числе научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

В результате проведенного анализа представленных Департаментом материалов во исполнение предписания ФАС России от 26.04.2019 № СП/35911/19 Федеральная антимонопольная служба отмечает следующее.

#### 1. Транспортирование ТКО.

В соответствии с пунктом 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее - Правила проведения торгов № 1133), цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях: а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации; б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации).

Согласно пункту 4 Правил проведения торгов № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами проведения торгов № 1133.

В соответствии с пунктом 10 Правил проведения торгов № 1133 региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных: а) подпунктом «а» пункта 3 Правил проведения торгов № 1133, - в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора; б) подпунктом «б» пункта 3 Правил проведения торгов № 1133, - в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.

Образование твердых коммунальных отходов на территории действия регионального оператора ООО «АкваЛайн» по массе отходов составляет более 30 %, образующихся на территории субъекта Российской Федерации. В этой связи согласно положениям Правил проведения торгов № 1133 ООО «АкваЛайн» обязано провести торги на услуги по транспортированию ТКО.

В соответствии с пунктом 6 Правил проведения торгов № 1133 аукционы проводятся на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом № 44.

В связи с тем, что проведение электронных аукционов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в пределах зоны деятельности регионального оператора на момент утверждения предельных единых тарифов для ООО «АкваЛайн» завершено не было, расходы на транспортирование ТКО определены органом регулирования в соответствии с конкурсной документацией об отборе региональных операторов.

Расходы на транспортирование ТКО состоят из расходов на транспортирование по первому плечу (от площадок накопления ТКО до мусороперегрузочных и мусоросортировочных станций) и расходов на транспортирование ТКО по второму плечу (от мусороперегрузочных и мусоросортировочных станций до объекта накопления). Расходы на транспортирование определены органом регулирования как произведение массы образующихся ТКО на каждом плече на количество километров каждого плеча и на стоимость одного тонно-километра для соответствующего плеча.

Из экспертного заключения Департамента следует, что стоимость одного тонно-километра на базовый 2018 год (44,97 руб. для первого плеча, 15,85 руб. для второго плеча) является расчетной величиной, определенной с учетом типов и количества транспортных средств, которые использовались для сбора и вывоза ТКО, их технических характеристик, массы и плотности отходов, образующихся в каждой зоне деятельности регионального оператора, среднего количества контейнеров на площадке, среднего расстояния на площадке, средней дистанции на первом и втором плечах, доли крупногабаритных отходов, заполняемости контейнеров и мусоровозов, средней скорости транспорта в границах населенных пунктов и за их пределами, нормативного времени загрузки и выгрузки контейнеров, средних пробегов до автобазы, стоимости амортизации или лизинга транспортных средств, обязательных страховых и налоговых выплат (в т.ч. «Платон»), средних пробегов шин, стоимости технического обслуживания и ремонта, их

периодичности, стоимости нормо-часа работы водителя и грузчика, нормативного количества человек в экипажах, процента отчислений на социальные нужды, средних цен на дизельное топливо и ГСМ, действовавших на момент проведения расчетов в Вологодской области и других показателей.

Количество тонно-километров для каждого плеча по каждой зоне деятельности регионального оператора рассчитано органом регулирования как произведение количества километров на массу перевозимых отходов по каждому плечу в соответствующей зоне деятельности и определено органом регулирования в соответствии с электронной моделью Территориальной схемы.

Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включают в себя:

- расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, не включающих крупногабаритные отходы;
- расходы на транспортирование крупногабаритных отходов.

Стоимость транспортирования ТКО принята органом регулирования на уровне, заявленном региональным оператором по обращению с ТКО, и составила для ООО «АкваЛайн» 712 758,6 тыс. руб.

ФАС России проведен анализ расчета начальной (максимальной) стоимости (цены) транспортирования твердых коммунальных отходов на 2019 год, по итогам которого отмечает следующее.

#### 1.1. Приобретение спецтехники.

В расчете расходов на транспортирование ТКО включаются расходы на приобретение спецтехники в лизинг в размере 131 ед. в целом по Вологодской области.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 484 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

В представленных в ФАС России органом регулирования материалах отсутствуют пообъектный перечень приобретаемых в лизинг объектов спецтехники, марки мусоровозов, договоры лизинга.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России не представляется возможным оценить экономическую обоснованность стоимости спецтехники, учтенную при расчете расходов на транспортирование ТКО ООО «АкваЛайн».

#### 1.2 Амортизация мусоровозов.

Согласно калькуляции органа регулирования при расчете расходов на приобретение автотранспорта учтен срок лизинга (срока службы мусоровоза) в размере 5 лет.

Согласно пункту 35 Основ ценообразования № 484 экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа за имущество, являющееся основными производственными фондами, определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

ФАС России обращает внимание на то, что мусоровозы согласно классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 (далее - Классификация ОС), относятся к пятой группе (имущество со сроком полезного использования свыше 7 лет до 10 лет включительно) (код ОКОФ 310.29.10.59.390).

Таким образом, при расчете сроков амортизации мусоровозов в целях определения экономически обоснованных расходов на транспортирование ТКО необходимо принимать максимальный срок полезного использования равный 10 годам.

Следовательно, применение срока амортизации основных средств в расчете расходов на транспортирование ТКО в размере 5 лет является необоснованным.

## 2. Собственные расходы регионального оператора.

Органом регулирования в калькуляции предельного тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО учтены собственные расходы ООО «АкваЛайн» в размере 183 831,8 тыс. руб. В состав данных расходов органом регулирования включены затраты на оплату труда с отчислениями на социальные нужды, расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами ТКО, а также прочие расходы.

### 2.

#### 1. Оплата труда с отчислениями на социальные нужды.



### 2.3 Прочие административные расходы.

Органом регулирования в состав НВВ ООО «АкваЛайн» включены расходы на агентский договор с ООО «Расчетно-информационный центр «Вологда», аренда офиса, расходы по договору для облачной АТС, договор на обслуживание телефонного номера, услуги в области информационных технологий, почтовые расходы, услуги банка и медицинская комиссия на общую сумму 163 957,85 тыс. руб.

2.

3.

1. Органом регулирования учтены расходы на аренду офисных помещений для ООО «АкваЛайн» в размере 2 488,73 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении, направленном в ФАС России письмом исх. от 31.05.2019 № 14-2962/19 вх. от 19.06.2019 № 1015953/19, расчет арендной платы произведен Департаментом с учетом численности административно-управленческого персонала ООО «АкваЛайн» в количестве 156,07 ед. на общую сумму 5 833 тыс. руб. Однако, при анализе калькуляции ФАС России установлено, что в составе НВВ ООО «АкваЛайн» учтена сумма средств в размере 2 488,73 тыс. руб. исходя из численности административно-управленческого персонала в размере 20 ед. При этом, договоры аренды органом регулирования в ФАС России не представлены.

Учитывая вышеизложенное, затраты на аренду офисных помещений требуют дополнительного экономического обоснования со стороны органа регулирования (расчет и обосновывающие документы, в том числе реквизиты договоров аренды также необходимо указать в экспертном заключении, в том числе исправив технические ошибки).

#### 2.3.2 Расходы по обслуживанию договоров и выставлению счетов.

ФАС России отмечает, что в НВВ ООО «АкваЛайн» органом регулирования учтены расходы на агентский договор от 20.09.2018 с ООО «Расчетно-информационный центр «Вологда» в размере 158 034,78 тыс. руб.

Согласно указанному договору размер агентского вознаграждения определяется в размере 11 % от суммы денежных средств, поступивших от потребителей услуги по обращению с ТКО, в счет оплаты за оказанные услуги по договорам по обращению с ТКО ежемесячно.

Одновременно ФАС России обращает внимание, что согласно пункту 1 договора предметом является заключение (оформление, согласование, подписание) в соответствии с типовыми формами договоров (контрактов) на оказание услуг по обращению с ТКО с физическими лицами (в том числе индивидуальными предпринимателями), юридическими лицами (в том числе государственными и муниципальными органами (организациями)), а также с исполнителями коммунальных услуг в целях обеспечения последними предоставления потребителям коммунальных услуг соответствующего типа, потребляемых в многоквартирном доме.

Также Департаментом учтены затраты на возмещение единоразовых расходов на заключение договоров с контрагентами в Восточной зоне деятельности регионального оператора ООО «АкваЛайн» в размере 24 953,00 тыс. руб. и ежегодно учтены органом регулирования в составе НВВ, как аннуитетный платеж сроком на 10 лет в размере 2 870 тыс. руб., как указано ранее в пункте 2.2 мотивировочной части настоящего предписания).

Учитывая вышеизложенное, ФАС России считает целесообразным предписать органу регулирования провести анализ экономической обоснованности затрат ООО «АкваЛайн» на возмещение единоразовых расходов по обслуживанию договоров и выставлению счетов на предмет наличия персонала, наделенного дублирующими функциями, а также на предмет определения обоснованного размера агентского вознаграждения, и, в случае выявления двойного учета затрат, исключить указанные расходы из состава НВВ регионального оператора ООО «АкваЛайн», отразив соответствующий расчет в экспертном заключении согласно Правилам регулирования № 484.

Кроме того, в составе прочих административных расходов органом регулирования также учтены расходы по договору для облачной АТС, договор на обслуживание телефонного номера, услуги в области информационных технологий, почтовые расходы, услуги банка и медицинская комиссия баз предоставления соответствующих документов. Таким образом, учет Департаментом вышеуказанных затрат по статье «Прочие административные расходы» также требует дополнительного экономического обоснования со стороны органа регулирования, в связи с чем Департаменту необходимо провести дополнительный анализ указанных затрат, по итогам которого, в случае выявления экономически необоснованных средств, исключить их из состава НВВ ООО «АкваЛайн».

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области нарушившим пункты 12, 16, 35 42 Основ ценообразования № 484, пункт 18 Правил регулирования № 484.
2. Предписать органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 20.12.2019 (включительно) устранить нарушения, допущенные Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области при установлении тарифа на 2019 год на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «АкваЛайн» по приказу от 14.12.2018 № 665-р (в редакции приказа от 11.06.2019 № 165-р), а именно:

- произвести перерасчет расходов на транспортирование ТКО, учтенных органом регулирования в составе НВВ ООО «АкваЛайн» 2019 года, согласно пункту 1 мотивировочной части настоящего предписания, по итогам которого исключить излишне учтенную органом регулирования сумму средств из состава НВВ ООО «АкваЛайн», результаты анализа и расчетов отразить в экспертном заключении согласно пункту 18 Правил регулирования № 484;

- провести анализ расходов на оплату труда административно-управленческого персонала ООО «АкваЛайн» в части применения обоснованной величины тарифного коэффициента и процента выплат на текущее премирование 2019 года исходя из положений Основ ценообразования № 484, а также с учетом подпункта 2.1 пункта 2 мотивировочной части настоящего предписания, по итогам которого исключить излишне учтенную органом регулирования сумму средств из состава НВВ ООО «Чистый след», отразив подробный анализ в экспертном заключении с приложением расчетов согласно пункту 18 Правил регулирования № 484;

- провести анализ экономической обоснованности расходов по всем составляющим статьи «Прочие административные расходы», в том числе по подстатьям «Агентский договор с ООО «Расчетно-информационный центр «Вологда», «Аренда офисного помещения», «Возмещение единоразовых расходов на заключение договоров с контрагентами», учтенных органом регулирования в составе необходимой валовой выручки ООО «АкваЛайн» 2019 года, согласно подпунктам 2.2 - 2.3 пункта 2 мотивировочной части настоящего предписания, по итогам которого, в случае выявления экономически необоснованных средств (в условиях отсутствия подтверждающих документов), исключить их из состава НВВ ООО «АкваЛайн», отразив результаты в экспертном заключении согласно пункту 18 Правил регулирования № 484.

3. Органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 20.12.2019 (включительно) при установлении тарифов на 2020 год исключить необоснованно учтенную органом регулирования в составе НВВ ООО «АкваЛайн» 2019 года сумму средств по результатам исполнения пункта 2 резолютивной части настоящего предписания, отразив соответствующий расчет в экспертном заключении.

4. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 1-3 резолютивной части настоящего предписания решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Вологодской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на котором принималось решение во исполнение настоящего предписания;

- экспертного заключения по делу об установлении регулируемого тарифа в части оказываемых услуг регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский