

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

06 февраля 2015 года

04-02/1181

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тандем-М» (далее - ООО «Тандем-М») исх. от 29.01.2015 № 06 (вх. от 30.01.2015 № 600) на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (далее - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка сыра», извещение № 0307200017514000259 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба);

при участии:

- <...>;

УСТАНОВИЛА:

1. ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ», оператор электронной площадки) и ООО «Тандем-М» надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения жалобы.

Заседание по рассмотрению жалобы, с учетом установленных сроков, проведено в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Одновременно с рассмотрением жалобы проводится внеплановая проверка осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка сыра», извещение № 0307200017514000259.

2. ООО «Тандем-М» обжалуются действия заказчика - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» в части признания ООО «Тандем-М» уклонившимся от заключения договора на поставку сыра по результатам

проведения электронного аукциона «Поставка сыра».

ООО «Тандем-М» в жалобе просит признать отсутствие в действиях ООО «Тандем-М» факта уклонения от заключения договора.

ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» в отзыве исх. от 06.02.2015 № 410 (вх. от 06.02.2015 № 707) заявлены возражения относительно позиции ООО «Тандем-М».

3. ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» явилось заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона.

Наименование объекта закупки - «Поставка сыра».

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения, за счет субсидии, поступившей из республиканского бюджета Республики Коми на выполнение государственного задания.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307200017514000259, документация о проведении электронного аукциона «Поставка сыра» (далее - документация об электронном аукционе) размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) - 13.12.2014.

Дата и время начала подачи заявок: 13.12.2014 14:22.

Дата и время окончания подачи заявок: 22.12.2014 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 23.12.2014.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 26.12.2014.

Документация об электронном аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» - 12.12.2014.

4.1 Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика.

В соответствии с частями 1 - 7 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей

статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

На основании частей 8 – 10, 13, 14 статьи 70 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального

закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об

осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно частям 3 - 5 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

4.2 В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона требуется обеспечение исполнения контракта.

Согласно части 2 пункта 21 раздела I «Инструкция (Общие сведения)» документации об электронном аукционе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 п. 20 настоящей документации, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные ч. 2 п. 20 настоящей документации, а также обоснование цены контракта в соответствии с ч. 6 п. 20 настоящей документации при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 1 пункта 18 раздела I «Инструкция (Общие сведения)» документации об электронном аукционе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Пунктом 14 «Информационная карта» документации об электронном аукционе

установлено, что выполнение исполнителем обязательств по настоящему договору обеспечивается в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), что составляет 23 676,88 рублей.

Исполнение Договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Срок предоставления обеспечения исполнения договора – в сроки, установленные для заключения договора в соответствии с ч. 2 п. 21 раздела I настоящей документации об электронной аукционе.

4.3 Согласно [протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.01.2015 №0307200017514000259-3](#) победителем электронного аукциона признано ООО «Тандем-М».

ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» проект договора направлен оператору электронной площадки - 18.01.2015.

Оператором электронной площадки проект договора направлен ООО «Тандем-М» - 18.01.2015.

ООО «Тандем-М» в регламентированный срок - 23.01.2015 подписало проект договора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона.

29.01.2015 - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» на официальном сайте размещен [протокол отказа от заключения контракта от 29.01.2015 №0307200017514000259-4](#) с ООО «Тандем-М».

В вышеуказанном протоколе указано следующее. Срок подписания договора участником 23.01.2015 23 часов 59 минут по московскому времени. Участник должен подписать договор усиленной цифровой подписью, а так же предоставить обеспечение исполнения договора в срок, установленный для заключения договора в соответствии с частью 2 пункта 21 раздела I аукционной документации.

Денежные средства на счет заказчика от исполнителя в срок до 28.01.2015 не поступили.

Таким образом, согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик имеет право принять решение о признании ООО «Тандем-М» уклонившимся от заключения договора.

ООО «Тандем-М» в качестве документа об обеспечении исполнения договора представило платежное поручение № 55 от 23.01.2015. Исходя из анализа платежного поручения № 55 от 23.01.2015, представленного ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», в адрес комиссии Коми

УФАС России, вышеуказанное платежное поручение не содержит штампа банка получателя средств.

Пунктом 1 статьи 863 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что при расчетах платежным поручением банк обязуется по поручению плательщика за счет средств, находящихся на его счете, перевести определенную денежную сумму на счет указанного плательщиком лица в этом или в ином банке в срок, предусмотренный [законом](#) или устанавливаемый в соответствии с ним, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета либо не определяется применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота.

Согласно пункту 1.12 Положения Банка России от 19 июня 2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» (далее - Положение № 383-П)

[платежные поручения](#), [инкассовые поручения](#), [платежные требования](#), [платежные ордера](#), банковские ордера являются расчетными (платежными) документами.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения № 383-П при расчетах платежными поручениями банк плательщика обязуется осуществить перевод денежных средств по банковскому счету плательщика или без открытия банковского счета плательщика - физического лица получателю средств, указанному в распоряжении плательщика.

Пунктом 5.4 Положения № 383-П установлено, что платежное поручение составляется, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на бумажном носителе.

Пунктом 45 Приложения 1 к Положению № 383-П в платежном поручении на бумажном носителе проставляются штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика, штамп банка получателя средств и подпись уполномоченного лица банка получателя средств. В платежном поручении в электронном виде и на бумажном носителе банк получателя средств указывает дату исполнения в порядке, установленном для реквизита «Дата».

Согласно выписке с расчетного счета ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», представленной в материалы жалобы, на дату 28.01.2015 (регламентированный срок подписания проекта договора заказчиком) денежные средства в сумме - 23 676,88 рублей на расчетный счет заказчика - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» не поступали.

В соответствии с устными пояснениями представителя ООО «Тандем-М» платежное поручение № 55 от 23.01.2015 с отметкой банка было направлено посредством факсимильной связи, в адрес заказчика - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» - 28.01.2015. Вышеуказанное платежное поручение, представленное в адрес комиссии Коми УФАС России, содержит отметку банка: «Принят банком: 28.01.2015 13:11:50».

Таким образом, участником закупки ООО «Тандем-М» не предоставлено обеспечение исполнения договора в срок, установленный для заключения договора.

Таким образом, действия заказчика - ГБУЗ РК «Республиканский

противотуберкулезный диспансер» в виде признания ООО «Тандем-М» уклонившимся от заключения договора на поставку сыра по результатам проведения электронного аукциона не противоречат Закону о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тандем-М» исх. от 29.01.2015 № 06 (вх. от 30.01.2015 № 600) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.