

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "УПРАВЛЕНИЕ ПО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК
КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ
ОБЛАСТИ" 442246, Пензенская область,
Каменский район, г. Каменка, ул.
Суворова, 15 omz@kamenr.ru;
korneev@kamenr.ru Администрация
Каменского района Пензенской
области 442246, Пензенская область,
Каменский район, г. Каменка, ул.
Суворова, 33 kamr_adm@sura.ru;
omz@kamenr.ru

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-557/2023

19 октября 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказов Пензенского УФАС России от 22.09.2023 № 134/23 «О проведении внеплановой проверки», от 12.10.2023 № 152/23 «О внесении изменений в состав Инспекции по проведению внеплановой проверки» инспекцией в составе:

Заместителя Руководителя Инспекции:

- <...> – начальника отдела контроля закупок,

Члена Инспекции:

- <...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии со стороны муниципального казенного учреждения «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области» (далее – МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области») – <...>. (директор учреждения),

в отсутствие представителей заявителя– Публичного акционерного общества «Мобильные ТелеСистемы» (далее – ПАО «МТС»), заказчика – администрации Каменского района Пензенской области,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок уполномоченным учреждением

– МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области», заказчиком – администрацией Каменского района Пензенской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг по предоставлению канала доступа к виртуальным частным сетям (VPN) и доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет для нужд администрации Каменского района Пензенской области» (извещение № 0855300002922000132 от 08.12.2022, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), проводимого уполномоченным учреждением – МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области» для нужд заказчика – администрации Каменского района Пензенской области.

Проверка начата 22.09.2023, окончена 19.10.2023.

Срок проведения внеплановой проверки продлевался приказом Пензенского УФАС России от 05.10.2023 № 144/23 в пределах срока, предусмотренного пунктом 5 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Юридический адрес проверяемых организаций:

Уполномоченное учреждение: МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области» (442246, Пензенская область, Каменский район, г. Каменка, ул. Суворова, 15, omz@kamenr.ru)

Заказчик: Администрация Каменского района Пензенской области (442246, Пензенская область, Каменский район, г. Каменка, ул. Суворова, 33, kamr_adm@sura.ru; omz@kamenr.ru).

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченным учреждением – МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области», заказчиком – администрацией Каменского района Пензенской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг по предоставлению канала доступа к виртуальным частным сетям (VPN) и доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет для нужд администрации Каменского района Пензенской области» (извещение № 0855300002922000132 от 08.12.2022, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), проводимого уполномоченным учреждением – МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области» для нужд заказчика – администрации Каменского района Пензенской области, в связи с поступлением обращения ПАО «МТС» (вх. № 3511-ЭП/23 от 01.09.2023).

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлению Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

Из обращения ПАО «МТС» следует, что заказчиком – администрацией Каменского района Пензенской области нарушены требования Закона о контрактной системе в части установления требования о наличии у исполнителя сети передачи данных на праве собственности.

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 11.10.2023 назначено на 12.10.2023 в 15 часов 15 минут.

Представитель МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области» участвует в заседании Инспекции дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20. Заказчик участия в заседании Инспекции не принял.

Представитель ПАО «МТС» участие в заседании Инспекции не принял. Вместе с тем Инспекция Управления отмечает, что представитель заявителя изложил свою позицию в ходе заседаний Инспекции по проведению внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – администрацией Иссинского района Пензенской области, а также администрацией Лопатинского района Пензенской области, в рамках которых рассматривался аналогичный довод заявителя. Так, согласно устным пояснениям представителя ПАО «МТС» установленное требование о наличии у исполнителя собственной сети передачи данных может быть расценено как обязательное наличие у победителя закупки оборудования, необходимого для оказания услуг в рамках муниципального контракта, на праве собственности, что исключает возможность исполнения контракта посредством аренды сетей связи иного оператора либо опосредовано с привлечением третьих лиц (соисполнителя, субисполнителя) в рамках гражданско-правового договора. Изложенная позиция была доведена до сведения уполномоченного учреждения в ходе заседания Инспекции.

В связи с необходимостью дополнительного анализа материалов по внеплановой проверке в заседании объявлен перерыв до 14 часов 20 минут 19.10.2023.

Из информации, представленной администрацией Каменского района Пензенской области, и размещенных в открытом доступе в единой информационной системе (на сайте www.zakupki.gov.ru) документов в ходе настоящей внеплановой проверки установлено следующее.

08.12.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным

учреждением размещено извещение № 0855300002922000132 о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по предоставлению канала доступа к виртуальным частным сетям (VPN) и доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет для нужд администрации Каменского района Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта – 590 256,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0855300002922000132 от 19.12.2022 на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся. Контракт заключен с участником, подавшим единственную заявку – ПАО «РОСТЕЛЕКОМ», представленное Пензенским филиалом ПАО «РОСТЕЛЕКОМ».

30.12.2022 между заказчиком и ПАО «РОСТЕЛЕКОМ», представленное Пензенским филиалом ПАО «РОСТЕЛЕКОМ», заключен контракт № 0855300002922000132.

Реестровый номер контракта – 3580210199722000028.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пунктам 1,3,5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению;
- проект контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение

в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Инспекцией установлено, что описание объекта закупки, техническое задание, являющееся приложением № 1 к контракту, содержит следующее положение: «Исполнитель **должен иметь собственную сеть передачи данных**, в пределах которой находятся Заказчик».

Из письменных пояснений заказчика, устных и письменных пояснений представителя уполномоченного учреждения следует, что указанное положение установлено по отношению к исполнителю, а не участнику закупки. При этом от участников закупки не требовалось предоставлять документы, подтверждающие наличие собственных сетей связи. Возможность использовать (арендовать) средства и линии связи других операторов не ограничивалась. Спорное требование сформировано на основании положений Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи в редакции, действующей на момент осуществления закупки) и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), согласно которым оператор связи должен обладать лицензией в области оказания услуг связи, а для оказания соответствующих услуг использовать свою сеть связи.

Пунктом 36 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании установлено, что оказание услуг связи подлежит лицензированию.

Согласно части 1 статьи 29 Закона о связи деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи (далее – лицензия). Перечень наименований услуг связи, предусматриваемых лицензиями, и соответствующие перечни лицензионных требований устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

Подпунктами «а», «б» пункта 4 Перечня лицензионных требований, обязательных для соблюдения при осуществлении деятельности по оказанию телематических услуг связи, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2385, предусмотрено обеспечение предоставления абоненту и (или) пользователю услугами связи:

- доступа к сети связи лицензиата;
- доступа к информационным системам информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Пунктом 24 части 1 статьи 2 Закона о связи определено, что **сеть связи** - технологическая система, **включающая в себя средства и линии связи** и предназначенная для электросвязи или почтовой связи.

В соответствии с частью 5 статьи 46 Закона о связи оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также обеспечивать установку в своей сети связи предоставляемых в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, технических средств контроля за соблюдением оператором связи, собственником или иным владельцем технологических сетей связи требований настоящего Федерального закона и Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающих ограничение доступа к информации.

Частью 5.1 статьи 46 Закона о связи установлено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан обеспечивать установку в своей сети связи технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования (далее - технические средства противодействия угрозам) на средствах связи, обеспечивающих возможность передачи данных на пользовательское оборудование со скоростью более чем десять гигабит в секунду, представлять информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о фактическом месте установки технических средств противодействия угрозам в течение трех дней со дня установки и соблюдать предусмотренные пунктом 3 статьи 65.1 настоящего Федерального закона технические условия установки технических средств противодействия угрозам, а также требования к сетям связи.

Инспекция Управления отмечает, что положениями Закона о связи не предусмотрен запрет на использование одним оператором сети связи другого оператора, что согласуется с позицией заявителя. Таким образом, в рассматриваемом случае используемая в описании объекта закупки формулировка «собственная сеть передачи данных» является неоднозначной с позиции возможности исполнения контракта с использованием оборудования, находящегося у участника закупки на ином законном основании помимо права собственности.

С учетом изложенного Инспекция Управления приходит к выводу, что заказчиком/уполномоченным учреждением нарушены требования части 6 статьи 31, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Вопрос о привлечении к административной ответственности должностного лица заказчика или уполномоченного учреждения будет рассмотрен дополнительно при решении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В рассматриваемом случае основания для выдачи предписания отсутствуют.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576,

решила:

1. Признать заказчика – администрацию Каменского района Пензенской области/уполномоченное учреждение МКУ «Управление по осуществлению закупок Каменского района Пензенской области» нарушившим требования части 6 статьи 31, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.
3. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Заместитель Руководителя Инспекции

<...>

Член Инспекции

<...>

2023-3405