

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении причин и условий, способствовавших
совершению административного правонарушения

09 декабря 2021 года
Новосибирск

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-2082/2021 об административном правонарушении от 20.10.2021 и материалы административного дела в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Пластпром НСК» (далее – ООО «Пластпром НСК») (ИНН 5407058010/КПП 540401001, дата регистрации юридического лица 31.12.2008 г., ОГРН 1085407019818, юридический адрес: 630108, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Станционная, дом 32, корпус 160, этаж 1), в присутствии:

представителей ООО «Пластпром НСК» - <...>, действующего по доверенности № 11/10-2 от 11.10.2021, <...>, действующего по доверенности № 07/12-1 от 07.12.2021г.,

представителей потерпевшего ООО «Респект» - директора <...>, <...>, действующего по доверенности б/н от 01.12.2021г.,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Новосибирского УФАС России № 054/04/9.21-2082/2021 от 09.12.2021 о назначении административного наказания ООО «Пластпром НСК» по факту нарушения п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно п. 7 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению причины административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению.

При рассмотрении данного дела установлены следующие обстоятельства.

ООО «Респект» имеет действующий договор с АО «Новосибирскэнергосбыт» №0-958 от 17.07.2017 года.

Документами, подтверждающими должное технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства ООО «Респект», в частности Ж\Д тупик и здание операторской будки, расположенные на двух земельных участках и присоединенные низковольтной кабельной линией (фидер№5) от РУ-0,4 кВ ТП-33 являются: технические условия № 110 от 31.07.2018г. для технологического присоединения (опосредованного присоединения) КЛ, ТП, нежилых помещений производственной площадки ООО «Респект» (которые являются приложением № 1 к договору № 111 от 31.07.2018г. об осуществлении технологического присоединения

на присоединение к электрическим сетям), акт об осуществлении технологического присоединения № 14 от 20.01.2020 г. составлен ООО ПРФ «АльянсЭнерго» (сетевая организация) и ООО «Респект», акт об осуществлении технологического присоединения № 105 от 22.04.2021г. составлен ООО ПРФ «АльянсЭнерго» (сетевая организация) и ООО «Респект».

13.03.2020 года ООО «Респект» продало часть своего имущества, расположенного по адресу г. Новосибирск, ул. Станционная дом 32, и заключило договоры купли-продажи объектов нежилой недвижимости с использованием кредитных средств, с организацией ООО «ПластПром НСК», с 20.03.2020 года право собственности перешло ООО «ПластПром НСК». А именно, было продано в частности сооружение, ТП складского хозяйства 20,7 кв.м., кадастровый номер: 54:35:061490:2235 (вместе с высоковольтной кабельной линией 10 кВ до РУ-10 кВ ТП-33А, ячейка 2).

10.12.2020 года в результате повреждения низковольтной кабельной линии 0,4 кВ (фидер №5), проложенной от РУ-0,4 кВ ТП-33 (подключенный по существующей схеме согласно ранее разработанного проекта электроснабжения ООО «Респект»), было отключено энергоснабжение объектов ООО «Респект». С этой даты и по настоящее время прекращено электроснабжение объектов ООО «Респект»: Ж\Д тупик, здание операторской будки. Данный факт подтверждается заключением № 94/12/2020 по результатам определения места повреждения кабеля от 11.12.2020, составленным ООО «Новосибирск Энерго – Комплекс», согласно которому при проверке целостности кабельной линии ф.5 от ТП-33 установлен пробой изоляции кабеля АВББШв 3х50+1х25, электроснабжение здания операторской будки и ж/д тупика, принадлежащих ООО «Респект» отсутствует. Для устранения места повреждения и последующего восстановления кабельной линии и соответственно возобновления электроснабжения операторской будки и ж/д тупика, принадлежащих ООО «Респект» необходим допуск в ТП-33, принадлежащей ООО «ПластПром НСК». Согласно протоколу 94/1/12/2020 от 11.12.2020 испытания силовых кабельных линий до 1 кВ, а именно: от ТП-33 ф.5 до ШР (ж/д тупик), АВББШв 3х50+1х25 кабельная линия испытания не выдержала и не пригодна к эксплуатации.

Письмами вх. №19 от 09.06.2021, вх. №25 от 02.07.2021 ООО «Респект» обращалось в ООО «ПластПром НСК» с просьбой в кратчайшие сроки отремонтировать поврежденный кабель (фидер № 5) ТП-33 и восстановить подачу электрической энергии. Письмом № 37 от 06.07.2021 г. ООО «ПластПром НСК» в ответ на письмо вх. №25 от 02.07.2021 ООО «Респект» сообщило, что у ООО «ПластПром НСК» отсутствуют сведения о наличии опосредованного технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Респект» к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства ООО «ПластПром НСК» в соответствии с Правилами № 861 или прохождения транзитных кабельных линий по имуществу ООО «ПластПром НСК».

Также согласно пояснениям представителя ООО «ПластПромНСК», представленным при рассмотрении административно дела № 054/04/9.21-2082/2021 для надлежащего подключения к ТП-33 ООО «Респект» необходимо подписать соглашение о перераспределении максимальной мощности, в соответствии с пунктом 3.1.4 договора купли-продажи. И далее получить от сетевой организации технические условия в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

Следовательно, вышеуказанные действия ООО «ПластПромНСК», свидетельствуют об отказе в восстановлении электроснабжения, тем самым препятствует перетоку электрической энергии на объекты ООО «Респект».

В настоящее время электроснабжения энергопринимающих устройств ООО «Респект» ведется от дизеля генератора ЭД60-Т400-1РП № 23611252, находящегося вблизи здания «операторская будка», принадлежащего ООО «Респект», на расстоянии, равному около 20 м. На момент осмотра наличие нагрузки на кабельной линии от дизеля генератора до помещения распределительного узла было проверено токоизмерительными клещами типа DT-3340 №190302829, присутствовала и составляла 20А на каждой фазе.

Напряжение на кабельной линии АВБШв-3х50+1х25от ТП-3 присоединение (фидер №5) до помещения распределительного узла, которое было проверено токоизмерительными клещами типа DT-3340 №190302829, отсутствует, что подтверждается актом от 07.12.2021г.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, иными владельцами объектов электросетевого хозяйства являются лица, владеющие объектами электросетевого хозяйства, через которые потребители электрической энергии (по договорам с Гарантирующим поставщиком) присоединены к электрическим сетям сетевой организации, и не оказывающие услуги по передаче электрической энергии (не имеющие соответствующего тарифа).

Также статьей 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет любому лицу на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, если собственник и или иной законный владелец объектов электросетевого хозяйства препятствуют перетоку электрической энергии через данные объекты электросетевого хозяйства на объекты (энергопринимающие устройства) третьих лиц, присоединенных в надлежащем порядке, такие действия собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства нарушают п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

Таким образом, ООО «ПластПромНСК» за нарушение п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела № 054/04/9.21-2082/2021 об административном правонарушении установлены причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения.

Письмом № 37 от 06.07.2021 г. ООО «ПластПром НСК» в ответ на письмо вх. №25 от 02.07.2021 ООО «Респект» сообщило, что у ООО «ПластПром НСК» отсутствуют сведения о наличии опосредованного технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Респект» к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства ООО «ПластПром НСК» в соответствии с Правилами № 861 или прохождения транзитных кабельных линий по имуществу ООО «ПластПром НСК».

Также при рассмотрении административно дела № 054/04/9.21-2082/2021 представителем ООО «ПластПромНСК» даны пояснения, согласно которым для надлежащего подключения к ТП-33 ООО «Респект» необходимо подписать соглашение о перераспределении максимальной мощности, в соответствии с пунктом 3.1.4 договора купли- продажи. И далее получить от сетевой организации технические условия в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

Однако, указанная позиция противоречит ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» согласно которой технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Следовательно, вышеуказанные действия основаны на неправильном применении законодательства и свидетельствуют об отказе в восстановлении электроснабжения, тем самым ООО «ПластПромНСК» препятствует перетоку электрической энергии на объекты ООО «Респект».

Таким образом ООО «ПластПромНСК», не предприняло всех возможных мер с целью недопущения причин и условий, способствовавших нарушению п. 6 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 7 статьи 26.1, статьей 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ВНЁС ПРЕДСТАВЛЕНИЕ:

ООО «ПластПромНСК» (ИНН 5407058010/КПП 540401001) принять меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в частности: обеспечить соблюдение требования п.6 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно прекратить препятствование перетоку через объект ООО «ПластПромНСК» ТП-33 электрической энергии для ООО «Респект».

Настоящее представление согласно ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ подлежит обязательному рассмотрению ООО «ПластПромНСК», которому надлежит письменно сообщить о принятых мерах Новосибирскому УФАС России в течение одного месяца со дня получения представления.

В случае, если меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, указанные в настоящем представлении, приняты ранее его внесения, представить доказательства их принятия.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность в соответствии со ст. 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.