

РЕШЕНИЕ

№ 05-02/194-13

08.11.2013

Курган

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «МЧС ГО «Экран» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГУ – Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при размещении государственного заказа путем запроса котировок (извещение № 0243100002313000177) на поставку противогазов ГП-9 в количестве 48 штук и фильтров комбинированных (универсальных) ИЗОД в количестве 126 штук в 2013 году для нужд Государственного учреждения – Курганского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «МЧС ГО «Экран» (вх. № 6045 от 07.11.2013 года) на действия заказчика – ГУ – Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

В жалобе заявитель указал, что 24.10.13 г. заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок на поставку противогазов ГП-9 в количестве 48 штук и фильтров комбинированных (универсальных) ИЗОД в количестве 126 штук. Изучив документацию о запросе котировок, ООО «МЧС ГО «Экран» считает, что заказчиком нарушены требования закона о размещении заказов.

Требованиям заказчика, установленным в техническом задании, соответствует только один из гражданских противогазов и только один фильтр комбинированный.

Представитель Заказчика пояснил, что отделение Фонда в соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов указало не только товарный знак, но и слово «или эквивалент», с целью не ограничивать количества участников размещения заказа. В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В Законе о размещении заказов говорится об участниках размещения заказа, но не о производителях. Изготовители противогазов гражданских ГП-9 (заводы ОАО «ЭХМЗ», ОАО «АРТИ-Завод») имеют расширенную дилерскую сеть, т.е. заказчиком не ограничивается количество участников, т.е. поставщиков данного товара.

В процессе проведения внеплановой проверки установлено, что 24.10.2013 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение № 0243100002313000177 на поставку противогазов ГП-9 в количестве 48 штук и фильтров комбинированных (универсальных) ИЗОД в количестве 126 штук в 2013 году для нужд Государственного учреждения – Курганского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации. Начальная (максимальная) цена контракта 318 300,00 руб. Заказчиком является ГУ – Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

В извещении о проведении запроса котировок заказчиком установлено требование к закупаемым товарам: 1) гражданский противогаз ГП-9 производство Россия или эквивалент.

К указанному товару установлены характеристики, комплектация:

- панорамная полно лицевая маска МПГ-ИЗОД (ТУ 2539-096-00149392-2007);
- флакон с ПА смазкой;
- фильтр комбинированный (универсальный) ИЗОД марки A2B2E2K2AXNOCOSXNgP3D «Максимум»;
- сумка для хранения противогаза;
- руководство по эксплуатации.

Для использования во всех климатических зонах России.

Выпущен; не ранее – 3 квартала 2013 года.

2) Фильтр комбинированный (универсальный) ИЗОД производство России или эквивалент.

К указанному товару установлены характеристики: марка A2B2E2K2AXNOCOSXNgP3D «Максимум». Выпущен: не ранее – 3 квартала 2013 года.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работ, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из изученных материалов жалобы видно, что ТУ 2539-096-00149392-2007, держателем которого является ООО «АРТИ-Завод» распространяется только на маску МПГ-ИЗОД, и производителем гражданских противогазов ГП-9 с панорамной полно лицевой маской МПГ-ИЗОД является ООО «АРТИ-Завод».

Также из материалов жалобы видно, что на рынке кроме указанного противогаза имеются в наличии: противогаз гражданский ГП-9 (изготовитель: ОАО «ЭХМЗ») с лицевой маской МГУ со стеклами трапециевидной формы; противогаз гражданский МЗС ВК (изготовитель ОАО «Сорбент») с лицевой маской МГУ со стеклами трапециевидной формы; противогаз гражданский МЗС ВК Экран (изготовитель ОАО «Сорбент») с панорамной маской МАГ-3 и т.д.

Установленное заказчиком требование о поставке гражданского противогаза с панорамной полно лицевой маской МПГ-ИЗОД (ТУ 2539-096-00149392-2007) не позволяет участникам размещения заказа поставить аналогичную (идентичную) продукцию. Заказчик, в свою очередь, не представил доказательств, свидетельствующих о том, что только гражданский противогаз с панорамной полно лицевой маской МПГ-ИЗОД (ТУ 2539-096-00149392-2007) соответствует потребностям заказчика, и аналогичная продукция иных производителей уступает ему по качеству.

При таких обстоятельствах установление в извещении о проведении запроса котировок требования к поставке гражданского противогаза с панорамной полно лицевой маской МПГ-ИЗОД (ТУ 2539-096-00149392-2007) привели к ограничению количества участников размещения заказа.

Комиссия Курганского УФАС России руководствуясь ст. ст. 17, ст. 45, ч. 6 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЧС ГО «Экран» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение ч. 2 ст. 54 Закона о размещении заказов, выразившееся в указании в извещении о проведении запроса котировок требований которые повлекли за собой ограничение количества участников размещения заказа.
3. Предписание об устранении нарушения ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов не выдавать, в связи с тем, что заказчиком размещено извещение об отказе размещения заказа и извещение о проведении запроса котировок на

момент вынесения решения отменено.

4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Обжалование решения и предписания Курганского УФАС России не приостанавливает действие предписания.