

Заявитель: ПАО «ОДК-УМПО»

Лицо, в отношении которого

подано заявление о включении в

РНП: ООО «Атриум-Стилл»

Заключение № ТО002/10/5-340/2023

03.03.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от ПАО «ОДК-УМПО» - Прокофьева А.М. (доверенность от 03.06.2022), от ООО «Атриум-Стилл» - Грибановой Е.В. (ордер адвоката от

03.03.2023),

рассмотрев материалы, представленные ПАО «ОДК-УМПО» о включении ООО «Атриум-Стилл» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

ПАО «ОДК-УМПО» 22.02.2023 вх. №2822 представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения об ООО «Атриум-Стилл» (236038, Калининградская обл., Гурьевский р-н, п. Невское, ул. Совхозная, д. 3 б, оф. 1, ИНН 3917050368) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях,

подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

10.06.2022 ПАО «ОДК-УМПО» на официальном сайте электронной площадки www.astgoz.ru было размещено извещение №220242600491 о проведении закрытого аукциона в электронной форме на поставку комплекта запасных частей для металлообрабатывающего оборудования для нужд ПАО «ОДК-УМПО». Начальная (максимальная) цена договора составила 12 515 642 руб. На участие в данном аукционе было подано четыре заявки, в том числе и заявка ОАО «Всероссийский институт легких сплавов».

11.11.2022 на официальном сайте электронной площадки www.astgoz.ru был опубликован протокол подведения итогов закупки №220242600491-02, согласно которому Заказчиком было принято решение заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 64226 (ООО «Атриум-Стилл») по цене 11 702 125, 33 руб.

02.12.2022 между ООО «Атриум-Стилл» и ПАО «ОДК-УМПО» был заключен договор на поставку комплекта запасных частей для металлообрабатывающего оборудования для нужд ПАО «ОДК-УМПО» по цене 11 702 125, 33 руб.

Срок поставки товара по договору составил 2 недели с момента подписания Договора, то есть не позднее 19.12.2022.

ООО «Атриум-Стилл» на момент поступления материалов в антимонопольный орган исполнило обязательства по вышеуказанному договору на сумму 9 852 230,93 руб.

В целях исполнения договора поставки комплекта запасных частей для металлообрабатывающего оборудования со стороны ООО «Атриум-Стилл» были запрошены счета на оплату у потенциальных поставщиков, в том числе и от польской компании Nubi Hubert Nowakowski (далее – Поставщик). 01.12.2022 ООО «Атриум-Стилл» получило счет на оплату запасных частей от Поставщика.

02.12.2022 после подписания договора с ПАО «ОДК-УМПО», со стороны ООО «Атриум-Стилл» были оплачены счета для осуществления закупки товара, включая счет за поставку двигателя на ось.

Поставка двигателя на ось является единственной позицией по договору поставки комплекта запасных частей, которая не была осуществлена ООО «Атриум-Стилл» в срок, предусмотренный договором. 09.01.2023 со стороны Поставщика было направлено письмо, в котором уведомило ООО «Атриум-Стилл» о невозможности поставки двигателя на ось на территорию Российской Федерации в связи с прекращением с декабря 2022 таможенного оформления вывоза товаров двойного назначения (в их число входит поставляемый двигатель на ось), отменой ранее установленных сроков готовности товара и невозможностью установления новых сроков готовности товара. Данная неопределенность повлечет за собой невозможность своевременной поставки товара по счету на оплату запасных частей от Поставщика.

30.12.2022 со стороны ПАО «ОДК-УМПО» в адрес ООО «Атриум-Стилл» была направлена претензия следующего содержания:

- 1) Осуществить поставку продукции в соответствии с условиями договора;
- 2) Перечислить неустойку в размере 69 499, 91 руб. и штраф в размере 150 000 руб. в адрес ПАО «ОДК-УМПО».

09.01.2023 вышеуказанная претензия была получена ООО «Атриум-Стилл». В этот же день Обществом была произведена оплата неустойки и штрафа, что подтверждается платежными поручениями № 1 и № 2 от 09.01.2023, представленными в материалы дела.

19.01.2023 ООО «Атриум-Стилл» направило в адрес ПАО «ОДК-УМПО» письмо о невозможности поставки оставшейся части товара по договору поставки в связи с изменением условий вывоза товара таможенной службой Европейского союза в конце ноября 2022. В целях исполнения договора поставки ООО «Атриум-Стилл» выразило готовность заказать товар у китайских поставщиков, однако срок поставки будет смещен на середину марта.

31.01.2023 ПАО «ОДК-УМПО» в адрес ООО «Атриум-Стилл» было направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора поставки комплекта запасных частей для металлообрабатывающего оборудования для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

14.02.2023 ООО «Атриум-Стилл» было получено уведомление ПАО «ОДК-УМПО» об одностороннем расторжении вышеуказанного договора.

Комиссией принимаются во внимание доказательства, представленные ООО «Атриум-Стилл» относительно невозможности поставки товара в связи с изменением условий вывоза товара таможенной службой Европейского союза в конце ноября 2022 и прекращением с декабря 2022 таможенного оформления вывоза товаров двойного назначения (в их число входит поставляемый двигатель на ось). ООО «Атриум-Стилл» представлены в материалы дела доказательства, подтверждающие сам факт невозможности поставки двигателя на ось, а также принятие обществом мер, направленных на надлежащее исполнение обязательств по договору.

Исходя из материалов дела, у ООО «Атриум-Стилл» отсутствовала направленность воли на неисполнение договорных обязательств и недобросовестный характер поведения.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Комиссия, рассмотрев действия ООО «Атриум-Стилл», не усматривает в них признаков недобросовестности и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) в отношении ООО «Атриум-Стилл» (236038, Калининградская обл., Гурьевский р-н, п. Невское, ул. Совхозная, д. 3 б, оф. 1, ИНН 3917050368) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии

