

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 004/04/7.31-63/2019 об административном правонарушении

05.04.2019г.

г. Горно-
Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление Прокуратуры Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.03.2019г. и материалы дела № 004/04/7.31-63/2019, возбужденного в отношении должностного лица, специалиста по организации закупок КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) с участием специалиста по организации закупок КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай», с участием помощника прокурора Республики Алтай, служебное удостоверение ТО № 197735.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/7.31-63/2019 установлено следующее:

Согласно статье 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) одним из основополагающих принципов законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является открытость и прозрачность информации о

контрактной системе в сфере закупок.

Частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В силу п. 5, 9 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются информация о дате заключения контракта и копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Республики Алтай 07.12.2018г. с АО «Р-Фарм» по результатам электронного аукциона № 0177200000918003419 заключен контракт № ОНЛП 53/18-19 (Ф.2018.588849) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Салметерол+Флутиказон, аэрозоль).

Информация о дате заключения контракта и копия заключенного контракта в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 17.01.2019г.

Аналогичные нарушения допущены Министерством здравоохранения Республики Алтай по следующим государственным контрактам:

- № ОНЛП 55/18-19 (Ф.2018.588865) от 07.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Клопидогрел) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы

в сфере закупок 15.01.2019г.);

- № РЛО 28/18-19 (Ф.2018.575852) от 07.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Вилдаглиптин) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 17.01.2019г.);

- № ОНЛП 51/18-19 (Ф.2018.588846) от 13.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Нейролептики) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 23.01.2019г.);

- № РЛО 58/18-19 (Ф.2018.588864) от 13.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Октреотид) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 17.01.2019г.);

- № РЛО 26-18-19 (Ф.2018.576112) от 13.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 17.01.2019г.);

- № ОНЛП 58/18-19 (Ф.2018.597842) от 18.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Леводопа+Бенсеразид) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 28.12.2018г.);

- № ОНЛП 23/18-19 (Ф.2018.575842) от 18.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Трипторелин) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 26.12.2018г.);

- № РЛО 65/18-19 (Ф.2018.597848) от 20.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Витамины) (информация и документы направлены по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системы в сфере закупок 17.01.2019г.).

Согласно **части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) – непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В отношении государственных контрактов № ОНЛП 16/18-19 (Ф.2018.575872) от 13.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Вилдаглиптин) и № РЛО 52/18-19 (Ф.2018.588856) от 20.12.2018г. на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Инсулин детемир) информация и документы направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, предусмотренные ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, а именно на пятый рабочий день (20.12.2018 и 27.12.2018 соответственно), что исключает состав нарушения ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ по данным фактам.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут

административную ответственность как должностные лица.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай № 87 от 25.03.2014г. «О создании Контрактной службы» в состав Контрактной службы Министерства здравоохранения Республики Алтай включена – контрактный управляющий КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай и подведомственных ему учреждений».

Согласно подпункту «к» пункта 3 части 12 раздела II Положения о Контрактной службе, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай № 202 от 26.11.2015г., контрактная служба организует включение в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о контрактах, заключенных заказчиками.

При этом специалист по организации закупок КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай» исполняет функции контрактного управляющего и обеспечивает своевременное размещение информации о государственных закупках на официальном сайте в сети Интернет.

Приказом КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай» № 16-к от 05.03.2014г. «О приеме работника на работу» назначена на должность специалиста по организации закупок.

Таким образом, в действиях должностного лица, специалиста по организации закупок КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай» в части направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации о дате заключения вышеуказанных контрактов и копий заключенных контрактов по истечению пяти рабочих дней, содержится состав нарушения ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Согласно объяснениям специалиста по организации закупок КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай», поступившим в адрес УФАС по РА 27.03.2019г. вх. № 1250, выявленные нарушения были допущены в связи с большим количеством заключенных в декабре 2018г. контрактам и участвовавшими сбоями в работе ЕИС, которые привели

к увеличению необходимого количества времени для размещения информации в ЕИС.

Данные пояснения приняты во внимание, однако указанные обстоятельства не исключают состав административного правонарушения поскольку должностным лицом не представлены доказательства невозможности своевременного направления информации и документов в уполномоченный орган для размещения в ЕИС в сфере закупок по независящим обстоятельствам.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела № 004/04/7.31-63/2019.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В данном случае совершенное административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, не может быть признано малозначительным с учетом характера правонарушения, посягающего на обеспечение гласности, прозрачности проведения закупок.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.31; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, специалиста по организации закупок КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Министерства здравоохранения Республики Алтай» виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации о дате заключения контрактов: № ОНЛП 53/18-19 (Ф.2018.588849) от 07.12.2018г.; № ОНЛП 55/18-19 (Ф.2018.588865) от 07.12.2018г.; № РЛО 28/18-19 (Ф.2018.575852) от 07.12.2018г.; № ОНЛП 51/18-19 (Ф.2018.588846) от 13.12.2018г.; № РЛО 58/18-19 (Ф.2018.588864) от 13.12.2018г.; № РЛО 26-18-19 (Ф.2018.576112) от 13.12.2018г.; № ОНЛП 58/18-19 (Ф.2018.597842) от 18.12.2018г.; № ОНЛП 23/18-19 (Ф.2018.575842) от 18.12.2018г.; № РЛО 65/18-19 (Ф.2018.597848) от 20.12.2018г. и их копий по истечению пяти рабочих дней, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказу ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» **штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:**

ОКТМО 84701000;

ИНН/КПП 0411073679/041101001

УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай);

банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск;

р/с 40101810500000010000;

БИК 048405001;

л/с 04771212170;

код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140,

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном

порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.