

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5702/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.04.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии представителей от ООО «ЛВД», ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демикова ДЗМ»,

в отсутствии представителей от ООО «ЛВД», извещённых надлежащим письмом Московского УФАС России от 05.04.2021 № ЕИ/18627/21,

рассмотрев жалобу ООО «ЛВД» (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демикова ДЗМ» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на закупку шовного медицинского расходного материала для нужд филиала ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демикова ДЗМ» «Родильный дом № 8» на первое полугодие 2021 года (закупка среди субъектов малого и среднего предпринимательства) (реестровый № 32110113463) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Заявитель в своей жалобе обжалует положения Документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

23.03.2021 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на официальном сайте ЭТПЗ было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на закупку шовного медицинского расходного материала для нужд филиала ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демикова ДЗМ» «Родильный дом № 8» на первое полугодие 2021 года (закупка среди субъектов малого и среднего предпринимательства) (реестровый № 32110113463).

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Комиссия, заслушав позицию Заказчика, проанализировав материалы, представленные на заседании Комиссии, приходит к решению о

признании жалобы необоснованной на основании следующих фактических обстоятельств дела.

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона о закупках При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В техническом задании Документации Закупки указано следующее.

| № п/п | Наименование товара | Описание (характеристики) объекта закупки |
|----------|------------------------|--|
| 1 | 2 | 3 |
| | | <p>Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить из полилактина, обычно покрытая (например, из сополимера лактида и гликолида, покрытая стеаратом кальция), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования.</p> <p>Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза.</p> <p>Это изделие одноразового использования.</p> <p>Материал должен представлять из себя синтетическую рассасывающуюся плетеная нить из полилактида, состоящего из гликолида (90%) и L-лактида (10%) с покрытием из сополимера полилактида (гликолид 65%, L-лактид 35%) и стеарата кальция.</p> <p>Покрытие нити должно быть из сополимера полилактида (гликолид не менее 65%, L-лактид не более 35%) и стеарата кальция.</p> <p>Сроки эффективной поддержки раны должен быть более 20 дней.</p> <p>Срок полного рассасывания должен быть не менее 56 дней, но не более 70 дней.</p> <p>Цвет нити должен быть фиолетовый или</p> |

1

Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить

сиреневый.

Размер шовного материала условный (метрический) 0 (3,5). Длина нити $70 \pm 2\%$ см.

Прокалывающая способность иглы должна быть колющая. Количество игл на нити 1 штука.

Игла должна быть атравматическая из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали, 1/2 окружности.

Длина иглы 48 ± 1 мм.

Должна быть индивидуально силиконизирована.

Место опрессовки нити в игле должно быть выполнено методом лазерного сверления.

Запрессовка нити в игле должна быть выполнена объемно-цилиндрическим способом.

Вторичная упаковка должна быть индивидуальная и дважды стерильная.

Внешний блистер должен быть изготовлен из бумажного основания и полиэтиленового покрытия и открываться путем расслоения верхнего и нижнего лепестков.

Внутренний блистер должен быть изготовлен из алюминиевой фольги и иметь насечку для вскрытия и маркировку, выполненную типографским способом непосредственно на фольге.

Обязательно наличие в маркировке на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, позволяющего точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, цвет, а так же тип,

размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном материале должна быть полностью отражена на этикетке и заводской упаковке (первичной).

Данная информация должна дублироваться штриховым и матричным кодом со всеми характеристиками хирургического шовного материала и данными производителя для предотвращения поставки фальсифицированной продукции и контроля за расходом нити в операционной.

Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину.

Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке.

Количество в коробке должно быть не менее 36 штук.

Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить, полученная полимеризацией гликолевой кислоты, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть непокрытой или покрытой таким материалом как поликапролактон.

Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза.

Это изделие одноразового использования.

Предсказуемая абсорбция путем гидролиза

в течение 60-90 дней.

Материал должен содержать в составе хлоргексидина диацетат - антисептик широкого спектра действия. (Импрегнированные данным антисептиком хирургические нити обладают выраженным антимикробным эффектом в отношении золотистого стафилококка (SA) и эпидермального стафилококка (SE), их метициллин- устойчивых форм (MRSA, MRSE), а также кишечной палочки и клебсиеллы пневмонии).

Нить должна быть окрашена в фиолетовый / сиреневый цвет (для лучшей визуализации нити и шва).

Диаметр нити должен быть 0,400-0,499мм.

Длина нити от 75см. до 80см. (обусловлено потребностью Заказчика).

2 Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить

Должен быть укомплектован одной атравматической усиленной колющей иглой (обусловлено потребностью Заказчика), длиной 48 ± 1 мм, 1/2 окружности (обусловлено потребностью Заказчика).

Игла должна быть изготовлена из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали (сложнолегированная, устойчивая в агрессивных средах, усиленной прочности на излом и изгиб), предназначенная для многократного прокалывания тканей (для стабильно высокой проникающей способности после многократных вколов).

Опрессовка нити в игле должна быть выполнена объёмно-цилиндрическим способом (для снижения травматизации ткани в зоне перехода, а так же для наиболее полной герметизации отверстия прокола).

Игла должна быть изображена на упаковке (первичной и групповой) в натуральную величину (для быстрой идентификации типа и размера).

Материал должен быть упакован в индивидуальный одинарный стерильный блистер из алюминиевой фольги, открывающийся путем разделения на верхний и нижний лепестки.

Алюминиевая фольга должна обеспечивать сохранность материала на протяжении всего срока годности.

Открывание путем разделения на верхний и нижний лепестки не требует использования стерильного инструмента и обеспечивает быстрый и комфортный доступ оперирующего специалиста к изделию).

Товар должен быть изготовлен, упакован и маркирован в соответствии с ГОСТ 31620-

2012, ГОСТ 26641-85. синтетическая рассасывающаяся полинить, полученная полимеризацией гликолевой кислоты, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть непокрытой или покрытой таким материалом как поликапролактон.

Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза.

Это изделие одноразового использования.

Предсказуемая абсорбция путем гидролиза

Нить
хирургическая
из
полигликолевой
кислоты,
полинить

в течение 60-90 дней.

Материал должен содержать в составе хлоргексидина диацетат - антисептик широкого спектра действия. (Импрегнированные данным антисептиком хирургические нити обладают выраженным антимикробным эффектом в отношении золотистого стафилококка (SA) и эпидермального стафилококка (SE), их метициллин- устойчивых форм (MRSA, MRSE), а также кишечной палочки и клебсиеллы пневмонии).

Нить должна быть окрашена в фиолетовый / сиреневый цвет (для лучшей визуализации нити и шва).

Диаметр нити должен быть 0,500-0,599мм.

Длина нити должна быть не менее 75см, но не более 80см. (обусловлено потребностью Заказчика).

Материал должен комплектоваться одной атравматической усиленной колющей иглой (обусловлено потребностью Заказчика), длиной 48 ± 1 мм, $1/2$ окружности (обусловлено потребностью Заказчика).

Игла должна быть изготовлена из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали (сложнолегированная, устойчивая в агрессивных средах, усиленной прочности на излом и изгиб), предназначенная для многократного прокалывания тканей (для стабильно высокой проникающей способности после многократных вколов).

Опрессовка нити в игле должна быть выполнена объёмно-цилиндрическим способом (для снижения травматизации ткани в зоне перехода, а так же для наиболее полной герметизации отверстия прокола).

| | |
|--|--|
| | <p>Игла должна быть изображена на упаковке (первичной и групповой) в натуральную величину (для быстрой идентификации типа и размера).</p> <p>Материал должен быть упакован в индивидуальный одинарный стерильный блистер из алюминиевой фольги, открывающийся путем разделения на верхний и нижний лепестки.</p> <p>Алюминиевая фольга обеспечивает сохранность материала на протяжении всего срока годности.</p> <p>Открывание путем разделения на верхний и нижний лепестки не требует использования стерильного инструмента и обеспечивает быстрый и комфортный доступ оперирующего специалиста к изделию).</p> <p>Товар должен быть изготовлен, упакован и маркирован в соответствии с ГОСТ 31620-2012, ГОСТ 26641-85.</p> |
|--|--|

Заявитель в своей жалобе указывает, что им был подготовлен запрос следующего содержания:

| | |
|---|--|
| <p>Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить из полилактина, обычно покрытая (например, из сополимера лактида и гликолида, покрытая стеаратом кальция), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей ИЛИ разреза путем сшивания ИЛИ для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования.</p> <p>Нить обеспечивает временную</p> | |
|---|--|

поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза.

Это изделие одноразового использования.

Материал должен представлять из себя синтетическую рассасывающуюся плетеная нить из полилактида, состоящего из гликолида (90%) и L-лактида (10%) с покрытием из сополимера полилактида (гликолид 65%, L-лактид 35%) и стеарата кальция.

Покрытие нити должно быть из сополимера полилактида (гликолид не менее 65%, L-лактид не более 35%) и стеарата кальция.

Сроки эффективной поддержки раны должен быть более 20 дней.

Срок полного рассасывания должен быть не менее 56 дней, но не более 70 дней.

Цвет нити должен быть фиолетовый или сиреневый. Размер шовного материала условный (метрический) 0 (3,5). Длина нити $70 \pm 2\%$ см.

Прокалывающая способность иглы должна быть колющая. Количество игл на нити 1 штука.

Игла должна быть атравматическая

Как указывать перечисленные

характеристики указанные через **или ?**

Сроки эффективной поддержки раны должен быть более 20 дней.

Длина нити $70 \pm 2\%$ см. Длина иглы 48 ± 1 мм.

Срок полного рассасывания должен быть

из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали, 1/2 окружности.

Длина иглы 48 ± 1 мм.

1. Должна быть индивидуально силиконизирована. Место опрессовки нити в игле должно быть выполнено методом лазерного сверления.

Запрессовка нити в игле должна быть выполнена объемно-цилиндрическим способом.

Вторичная упаковка должна быть индивидуальная и дважды стерильная.

Внешний блистер должен быть изготовлен из

бумажного основания и полиэтиленового покрытия и открываться путем расслоения верхнего и нижнего лепестков.

Внутренний блистер должен быть изготовлен из алюминиевой фольги и иметь насечку для вскрытия и маркировку, выполненную типографским способом непосредственно на фольге.

Обязательно наличие в маркировке на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, позволяющего точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить,

не менее 56 дней, но не более 70 дней.

В соответствии с ГОСТ 31620-2012

диаметр нити соответствует МР. Пункт

5.4 Метрическим размерам шовных материалов должны соответствовать

диапазоны диаметров, представленные в таблице 1.

4. Длина нити 75-80 см.- это конкретный показатель и не может быть указан в диапазонном значении. ГОСТ 31620-2012 п.6.5 Определение длины

6.5.1 Сущность метода Определение фактической длины шовного материала с помощью измерительной линейки или рулетки.

структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном материале должна быть полностью отражена на этикетке и заводской упаковке (первичной).

Данная информация должна дублироваться штриховым и матричным кодом со всеми

характеристиками хирургического шовного материала и данными производителя для предотвращения поставки фальсифицированной продукции и контроля за расходом нити в операционной.

Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину.

Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке.

Количество в коробке должно быть не менее 36 штук.

Материал должен содержать в составе

хлоргексидина диацетат - антисептик широкого спектра действия.

(Импрегнированные данным антисептиком хирургические нити обладают выраженным антимикробным эффектом в отношении золотистого

Стерильная синтетическая
рассасывающаяся полинить,
полученная полимеризацией
гликолевой кислоты,
предназначенная для соединения
(аппроксимации) краев раны

стафилококка (SA) и
эпидермального
стафилококка (SE), их

метициллин- устойчивых
форм (MRSA, MRSE), а
также кишечной палочки и
клебсиеллы пневмонии).

**Материал содержит в
составе хлоргексидина
диацетат - антисептик
широкого спектра
действия.**

(Импрегнированные
даным антисептиком
хирургические нити
обладают выраженным
антимикробным эффектом
в отношении золотистого
стафилококка (SA) и

эпидермального
стафилококка (SE), их
метициллин-
устойчивых форм
(MRSA, MRSE), а также
кишечной палочки и
клебсиеллы
пневмонии).

Данное требование было
прописано без слов

«эквивалент».

На рынке РФ
зарегистрированы

аналогичные материалы с
официально

доказанными
антимикробными
покрытиями Например,

мягких тканей или разреза путем сшивания или для

лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после

использования; может быть непокрытой или покрытой таким материалом как поликапролактон.

Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно

рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования.

Материал должен содержать в составе хлоргексидина диацетат

- антисептик широкого спектра действия. (Импрегнированные данным антисептиком хирургические нити обладают

выраженным антимикробным эффектом в отношении золотистого стафилококка (SA) и эпидермального

стафилококка (SE), их метициллин-устойчивых форм (MRSA, MRSE), а также кишечной палочки и клебсиеллы пневмонии).

Нить должна быть окрашена в фиолетовый / сиреневый цвет

хлоргексидин биглюконат, триклозан, которые имеют лучшую

антимикробную эффективность в сравнении с

хлоргексидином диацетатом.

Хлоргексидин биглюконат, триклозан, имеют антимикробную эффективность по сравнению с шовным материалом импрегнированным

хлоргексидином диацетатом, в отношении *Staphylococcus aureus* (включая MRSA), *Enterococcus faecalis* (включая ванкомицин резистентных *Enterococcus*), *Streptococcus pneumoniae*, *Escherichia coli*, *Pseudomonas aeruginosa*, *Clostridium perfringens*, *Haemophilus influenzae* и *Candida albicans* (Антимикробная эффективность определялась в соответствии с DIN EN 1040 и 1275 с использованием *S. aureus*, *P. aeruginosa* и *C. Albicans*). Достаточное антимикробное действие нитей наблюдается в период как минимум 96 часов.

(для лучшей визуализации нити и шва).

Диаметр нити должен быть 0,400-0,499мм.

Длина нити от 75см. до 80см. (обусловлено потребностью Заказчика).

2 Должен быть укомплектован одной атравматической усиленной колющей иглой (обусловлено потребностью Заказчика), длиной 48 ± 1 мм, $1/2$ окружности (обусловлено потребностью Заказчика).

Игла должна быть изготовлена из антикоррозийной

высокопрочной аустенитной стали (сложнолегированная, устойчивая в агрессивных средах, усиленной прочности на излом и изгиб), предназначенная для многократного

прокалывания тканей (для стабильно высокой проникающей способности после многократных вколов).

Опрессовка нити в игле должна быть выполнена объёмно-цилиндрическим способом (для снижения травматизации ткани в зоне перехода, а так же для наиболее полной герметизации отверстия прокола).

Игла должна быть изображена на упаковке (первичной и групповой) в натуральную величину (для быстрой

Данные подтверждаются Росздравнадзором РФ, а также научной литературой. Ряд работ подчеркивают безопасность и эффективность хлоргексидина и триклозана (Погосян М.А. Хлоргексидин - антисептик, не приводящий к бактериорезистентности. *Bulletin of Medical Internet Conferences (ISSN 2224-6150)2015. Volume 5. Issue 10*; Зверьков А.В., Зузова А.П., Хлоргексидин: прошлое, настоящее и будущее одного из основных антисептиков. *Клин микробиол антимикроб химиотер 2013, Том 15, № 4, с.279-285 и т.п.*).

Нить должна быть окрашена в фиолетовый /

сиреневый цвет (для лучшей визуализации нити и шва).

Диаметр нити должен быть 0,400-0,499мм.

В соответствии с ГОСТ 31620-2012

диаметр нити соответствует МР . Пункт

идентификации типа и размера).

Материал должен быть упакован в индивидуальный одинарный стерильный блистер из алюминиевой фольги, открывающийся путем разделения на верхний и нижний лепестки.

Алюминиевая фольга должна обеспечивать сохранность материала на протяжении всего срока годности.

Открывание путем разделения на верхний и нижний лепестки не требует использования стерильного инструмента и обеспечивает быстрый и комфортный доступ оперирующего специалиста к изделию).

Товар должен быть изготовлен, упакован и маркирован в соответствии с ГОСТ 31620-2012, ГОСТ 26641-85

5.4 Метрическим размерам шовных материалов должны соответствовать

диапазоны диаметров, представленные в таблице 1

В соответствии с ГОСТ 31620-2012 должна быть указана в конкретно.

Длина нити от 75см. до 80см. (обусловлено потребностью Заказчика).

Должен быть укомплектован одной

атравматической усиленной колющей иглой (обусловлено потребностью Заказчика),

длиной 48 ± 1 мм,

Длина нити 75-80 см.- это конкретный показатель и не может быть указан в

диапазонном значении. ГОСТ 31620-2012 п.6.5

Определение длины

6.5.1 Сущность метода

Определение фактической длины шовного материала с

помощью измерительной линейки или рулетки.

Открывание путем разделения на верхний и нижний лепестки не требует использования стерильного инструмента и обеспечивает

быстрый и комфортный доступ оперирующего специалиста к изделию

Данная характеристика не относится ни к техническим, ни к функциональным характеристикам. Любая продукция находящаяся в алюминиевой фольге обеспечивает сохранность материала на протяжении всего срока годности.

По совокупности всех характеристик один производитель ООО «Политехмед»

Представитель Заказчика на заседании Комиссии в ответ на пункт 1 данного запроса пояснил следующее:

В пункте 1 технического задания указанные через «или» характеристики можно было перечислить через запятую, убрав «или».

При этом Заказчик подчеркнул, что на участие в Закупке были бы допущены заявки, где было бы указано какое-то одно или два значения характеристик, так же указанных через запятую, убрав «или».

«Сроки эффективной поддержки раны должен быть более 20 дней» - в данном случае в заявке необходимо было бы указать значения 21 день, 22 дня и т.д. Т.е. то значение, которое указано в сопроводительной

документации на изделия, которые потенциальный поставщик планирует предложить Заказчику.

«Длина нити $70 \pm 2\%$ см»- к поставке были бы приняты изделия с любой длиной нити из диапазона от 68,6 см до 71,4 см (включая крайние значения). Например, 69 см, 69,5 см, 70 см и т.д.

«Длина иглы 48 ± 1 мм» - к торгам допускаются заявки с предлагаемой длиной иглы 47, 48, 49 мм. Дробные показатели, например, 48,5 мм. тоже будут признаны соответствующими Техническому заданию.

«Срок полного рассасывания должен быть не менее 56 дней, но не более 70 дней» - к торгам допускаются заявки в которых указано что, предсказуемая абсорбция путем гидролиза в течение минимального показателя значения 56 дней максимального показателя значения 70 дней или указан диапазон 56-70 дней. Срок полного рассасывания нити является диапазонным значением, подавляющее большинство производителей указывают срок полного рассасывания нити указывая именно этот диапазон.

В соответствии с ГОСТ 31620-2012 диапазон диаметра нити 0,350-0,399 мм соответствует Метрическому размеру М 3,5 (0). Заказчику не ясно, чем он ввел в заблуждение Заявителя. В ГОСТе есть данные диаметра и есть метрический размер.

«Длина нити 75-80 см..- это конкретный показатель и не может быть указан в диапазонном значении. ГОСТ 31620-2012 п.6.5 Определение длины 6.5.1 Сущность метода Определение фактической длины шовного материала с помощью измерительной линейки или рулетки» - в рассматриваемом пункте отсутствует требование о длине нити 75-80 см. Разъяснение по требованию к длине нити было дано выше.

Что касается пункта 2 запроса, то Заказчик указал следующее:

«...Хлоргексидин диацетат» – не является товарным знаком, соответственно Закон о закупках не обязывает Заказчика указывать параметры эквивалентности для данного значения показателя.

Заказчик указал, что материал с данным видом покрытия производят две российских компании: ООО «БАЛУМЕД» регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4649, ООО «Политехмед» Регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8479.

Требование об использовании данного покрытия установлено исходя из потребности Заказчика.

Касается, требования по цвету нити «фиолетовый / сиреневый цвет» -

нужно было выбрать один из цветов, т.е. поставке допускаются нити фиолетового либо сиреневого цвета.

«Диаметр нити должен быть 0,400-0,499 мм» - в соответствии с вышеуказанным ГОСТ в Таблице 1 этому диаметру соответствует метрический размер.

«Длина нити от 75см. до 80см» - к поставке были бы приняты изделия с любой длиной нити из диапазона 75 см - 80 см (включая крайние значения). Например, 75 см, 76 см и т.д.

«Длина иглы 48 ± 1 мм» - к торгам допускаются заявки с предлагаемой длиной иглы 47, 48, 49 мм. Дробные показатели, например, 48,5 мм. тоже будут признаны соответствующими Техническому заданию.

Что касается требований к упаковке изделий в п. 2 и 3, Заказчик отметил, что товар закупается для использования его при хирургических вмешательствах, в том числе при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, экстренной медицинской помощи.

Заказчика установил требование к одинарной упаковке шовного материала исходя из своих потребностей. Упаковка является функциональной характеристикой. Использование одинарной упаковки исключает потребность использовать дополнительные инструменты. Одинарная упаковка шовного материала обеспечивает в ходе проведения операций и хирургических вмешательствах минимизировать время для извлечения шовного материала из стерильного носителя с целью снижения риска постоперационных осложнений и осложнений, которые могут возникнуть в ходе хирургических операций. Изделия в подобной упаковке широко представлены на рынке и выпускаются многими производителями, например: Этикон, Балумед, Медтроник, Ангиолайн, Политехмед, Атрамат, Элемаар, и др.».

Помимо этого Заявитель указывает, что товары по позициям 2 и 3 производит только один участник рынка ООО «Политехмед», что по мнению Заявителя ограничивает конкуренцию.

На заседании Комиссии Заказчиком были представлены информационные письма от производителя ООО «Политехмед» об антимикробном агенте, от ООО «Балумед», подтверждающие производство данными производителями товара с указанными характеристиками.

Кроме того, как указывает в своих возражениях Заказчик, указанная позиция также подтверждается сложившейся антимонопольной практикой по рассмотрению аналогичных дел.

Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Исходя из вышеизложенного Комиссия не усматривает нарушений в действиях Заказчика в части установления данных положений в техническом задании.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛВД» (ИНН: 1658223512; ОГРН: 1201600004220) на действия ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демикова ДЗМ» (ИНН: 7723084936; ОГРН: 1027739708700) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 05.04.2021 № ЕИ/18627/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.