

ЗАКЛЮЧЕНИЕ РНП №67-07/17

9 августа 2017 г.

г.

Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии - <...>, руководителя Смоленского УФАС России; членов Комиссии – <..>, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; <...> – ведущего специалиста-эксперта финансово-аналитического отдела Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от заказчика – <...> - начальника отдела экономической безопасности филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» (доверенность №б/н от 07.08.2017); <...> - ведущего специалиста отдела имущественных отношений филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» (доверенность №б/н от 07.08.2017);

от ответчика ООО «Рашн Апрейзл» - <...> – директора Общества (протокол общего собрания от 06.10.2014, приказ о вступлении в должность и возложении обязанностей главного бухгалтера от 06.10.2014); <...> – представителя Общества по доверенности №3-08-17 от 01.08.2017,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) (приказ Смоленского УФАС России от 10.12.2015 №84) функций по проведению проверок сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Постановление №1211), рассмотрев представленные в адрес Смоленского УФАС России филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» (далее также – заказчик) документы и

сведения, свидетельствующие об уклонении ООО «Рашн Апрейзл» – победителя открытого запроса предложений в электронной форме на определение рыночной стоимости объектов движимого и недвижимого имущества (извещение №31705141496) от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

Согласно пояснениям представителей заказчика, ООО «Рашн Апрейзл» был признан победителем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на определение рыночной стоимости объектов движимого и недвижимого имущества (извещение №31705141496). Однако в регламентированный срок Общество направленный заказчиком проект договора не подписало, с заказчиком в указанный период не связывалось.

В связи с изложенным, представители заказчика просят Комиссию Смоленского УФАС России рассмотреть вопрос о включении сведений об ООО «Рашн Апрейзл» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии представители Общества пояснили следующее.

В соответствии с разделом 13 ч. II «Порядка проведения запроса предложений» до заключения договора, между организатором конкурентной закупки и лицом, с которым заключается договор, должны проводиться преддоговорные переговоры.

В то же время никаких преддоговорных переговоров организатором конкурентной закупки с Обществом не проводилось. ООО «Рашн Апрейзл» безуспешно пыталось дозвониться до организатора закупки по телефонам, указанным в закупочной документации. Кроме того, Общество неоднократно направляло письма на электронные адреса заказчика, ответы на которые получены не были.

Так и не сумев связаться с заказчиком, Общество 07.07.2017 направило по почте (в виде простого отправления) в его адрес подписанный с их стороны проект договора.

Получив уведомление о рассмотрении данного обращения ООО «Рашн Апрейзл» поняло, что письмо так и не дошло до заказчика и 01.08.2017 повторно направило подписанный с их стороны проект договора, которое 03.08.2017 было получено заказчиком.

С учетом изложенного, Общество просит Комиссию Смоленского УФАС России не признавать их уклонившимися от заключения договора.

В ходе проверки факта уклонения ООО «Рашн Апрейзл» от заключения

договора на определение рыночной стоимости объектов движимого и недвижимого имущества, проведенной в соответствии с полномочиями, предоставленными п. 5.7 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 26.01.2011 №30 (зарегистрирован в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204), п. 8 Правил ведения Реестра недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

23.05.2017 на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение № 31705141496 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на определение рыночной стоимости объектов движимого и недвижимого имущества и документация данного запроса предложений.

Размещение данной закупки осуществлялось в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 №37 (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений от 06.06.2017 №832126-1 на участие в запросе предложений от участников закупки было подано 15 заявок (ООО «Институт оценки собственности и финансовой деятельности», ООО «Центр оценки собственности», ООО «КО-ИНВЕСТ», ООО «ИнвестПроект», ООО «Независимый Консалтинговый Центр «Эталонь», ООО «Прогресс Оценка», ООО «Бюро по оценке имущества», ООО «ГРАД-ОЦЕНКА», ООО «Юридическая компания «Бизнес консалтинг», ЗАО «Международный Бизнес Центр: консультации, инвестиции, оценка», ООО «Консалтинговая фирма «Центр Аналитик», ООО «Столичный Центр Аудита и Оценки», ООО «Рашн Апрейзл», ООО «Агенство оценки Ковалевой и компании», ООО «Оценка и Консалтинг»).

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов от 29.06.2017 № 832126-ИП по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений ООО «Рашн Апрейзл» было признано победителем данной закупки с ценой заявки 290 000 руб. 00 коп.

Согласно п. «а» ч. 1 ст. 9.1 Главы 9 Положения о закупках, п. 21 извещения о проведении закупки, п. 14 ч. 2 документации по проведению запроса предложений договор по итогам процедуры закупки может быть заключен в течение 20 дней, но не ранее чем через 10 дней после

размещения на официальном сайте и на электронной торговой площадке (далее - ЭТП) протокола подведения итогов закупки.

В абз. 5 п. 21 извещения о проведении закупки определено, что победитель закупки в срок не позднее 10 дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП обязан предоставить организатору подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор с проставлением даты подписания (оригинал и сканированную копию), который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем закупки в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Ввиду того, что протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов от 29.06.2017 № 832126-ИП был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 30.06.2017, ООО «Рашн Апрейзл» в срок до 10.07.2017 должно было направить в адрес филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» подписанный им договор.

Однако в установленный срок Общество данный договор не подписало.

Комиссией установлено, что 06.07.2017 ООО «Рашн Апрейзл» (с целью уточнения вопросов по договору) направило по электронной почте 2 письма на электронные адреса, указанные в п. 4 извещения о проведении закупки (ShakhmutEV@saes.ru, BulychevalM@saes.ru), в которых указывало о невозможности:

- связаться с <...>;

- «подвесить на площадке форму 1 после переторжки».

06.07.2017 с электронного адреса ShakhmutEV@saes.ru пришел ответ, в котором сообщалось, что «Во время её отсутствия на рабочем месте по вопросам, касающихся закупочных процедур обращаться к <...>».

06.07.2017 Общество на электронный адрес ShalnovaOV@saes.ru было направлено письмо с текстом, аналогичным ранее направленным письмам.

Доказательств того, что на письмо был дан ответ, на заседание Комиссии представлено не было.

Кроме того, ООО «Рашн Апрейзл» была представлена распечатка «Оказанные услуги связи» за период с 04.07.2017 по 10.07.2017, из которой следует, что 06.07.2017 на номер <...>)7-47-69 (согласно

сведениям, размещенным в сети Интернет, данный номер телефона принадлежит филиалу АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция») был сделан звонок, продолжительность которого составила 7 сек, что свидетельствует о том, что разговор не состоялся.

Представителем заказчика на заседании Комиссии также был подтвержден тот факт, что в номере телефона указанного в извещении о проведении закупки допущена ошибка.

Следовательно, дозвониться по указанному номеру телефона не представлялось возможным.

Таким образом, из изложенного следует, что ООО «Рашн Апрейзл» в период срока, в течение которого Общество должно было подписать договор, пыталось связаться по указанным адресам и телефонам с заказчиком, однако, по независящим от него причинам, это сделать так и не удалось.

Кроме того, представителями Общества также были представлены документы, подтверждающие направление в адрес заказчика подписанного договора оказания услуг №РА-07-07-17 (кассовый чек от 01.08.2017 об отправке письма с использованием услуг ФГУП «Почта России»; кассовый чек от 01.08.2017 об отправке письма с использованием услуг службы экспресс-доставки ООО «СПСР-ЭКСПРЕСС»).

Комиссией установлено, что одно из писем (отправленное через службу экспресс-доставки) 03.08.2017 было получено заказчиком.

Данное обстоятельство не отрицается представителями заказчика.

В то же время, как пояснили представители заказчика, заключение данного договора с Обществом уже не представляется возможным, потому что максимальный срок его заключения истек 20.07.2017 и заказчиком принято решение о проведении данной закупки повторно.

Антимонопольный орган вправе принять решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора только в случае, если в ходе рассмотрения подтвердится недобросовестность такого участника, намеренное его уклонение от заключения договора.

Учитывая то обстоятельство, что Обществом совершались действия направленные на подписание договора, а также тот факт, что данный договор был им подписан, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Рашн Апрейзл» признаков недобросовестности и умышленного (намеренного)

уклонения от заключения договора.

Таким образом, у Комиссии Смоленского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений об ООО «Рашн Аррейзл» в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Постановлением №1211, Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Рашн Аррейзл» (ИНН 7703755657, юридический адрес: 123557, г. Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившимся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.