РЕШЕНИЕ

по делу №1056-ФАС52-10/14

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 06 октября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено: 10 октября 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления;

C.

К. заместитель начальника отдела контроля органов

государственной власти;

ж. ведущий специалист-эксперт отдела контроля

органов государственной власти,

рассмотрев дело № 1056-ФАС52-10/14 по признакам нарушения Администрацией городского округа г. Шахунья и Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа г. Шахунья Нижегородской области (пл. Советская, д.1, г. Шахунья, Нижегородская область, 606910) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в отсутствии представителей ответчиков,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказами руководителя Управления от 17.03.2014 №66, от 17.04.2014 №124, от 16.05.14 №167 Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее.

Между Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов городского

округа город Шахунья Нижегородской области и Викуловым А.Ю. заключен договор № 27 от 10.06.2013 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.3. земельный участок предоставлен для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита.

В соответствии с пунктом 1.1. земельный участок площадью 4 кв.м., расположенный по адресу: г. Шахунья рядом с пересечением ул. Гагарина и ул. Первомайской, предоставлен на основании распоряжения администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области от 10.06.2013 № 562-р.

В соответствии с пунктом 2.1. договор заключен на срок до 10.06.2018.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Документов, подтверждающих проведение торгов по продаже прав аренды вышеуказанных рекламных мест, администрацией городского округа город Шахунья не представлялось.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятии актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области по изданию распоряжения от 10.06.2013 № 562-р «О предоставлении земельного участка на праве аренды» и действия Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области по заключению договора № 27 от 10.06.13г. содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части предоставления земельного участка для размещения рекламной конструкции находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 03 сентября 2014 года в отношении Администрации городского округа г.Шахуньи и Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов г.о.г.Шахунья Нижегородской области возбуждено дело №1056-ФАС52-10/14.

Определением о назначении дела №1056-ФАС52-10/14 от 08.09.2014 г. рассмотрение дела назначено на 06 октября 2014г.

Рассмотрение дела по существу состоялось 06 октября 2014 года.

В объяснениях по делу (вх. № 4938 от 06.10.14г.) исполняющий обязанности главы администрации городского округа г.Шахунья – С. пояснил, что указанный договор был заключен с Викуловым А.Ю., как с единственным участником аукциона с открытой формой подачи предложений по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита и рекламной конструкции, который проводился 03.06.2013г.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации предопределяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

В соответствии с приказами руководителя Управления от 17.03.2014 №66, от 17.04.2014 №124, от 16.05.14 №167 Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее.

Между Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области и Викуловым А.Ю. заключен договор № 27 от 10.06.2013 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.3. земельный участок предоставлен для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита.

В соответствии с пунктом 1.1. земельный участок площадью 4 кв.м., расположенный по адресу: г. Шахунья рядом с пересечением ул. Гагарина и ул. Первомайской, предоставлен на основании распоряжения администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области от 10.06.2013 № 562-р.

В соответствии с пунктом 2.1. договор заключен до 10.06.2018г.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ

Закон о рекламе заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

06 октября 2014 г. (Вх.№4938) Администрацией городского округа г.Шахунья представлены Нижегородскому УФАС России копии следующих документов:

- -Постановление Администрации городского округа г.Шахунья Нижегородской области от 01 апреля 2013 г. №341 «О проведении аукциона и утверждении аукционной документации»;
- -аукционная документация;
- -протокол результатов аукциона межведомственной комиссии по рассмотрению заявлений граждан и юридических лиц по представлению муниципального имущества и земельных участков, проведению торгов, конкурсов, аукционов на территории городского округа г. Шахунья Нижегородской области от 30.06.2013г.

Анализ представленных документов позволяет Комиссии сделать следующий вывод: 10.04.13г. администрацией городского округа г. Шахунья было издано постановление №341 «О предоставлении аукциона и утверждении аукционной документации». Согласно аукционной документации, утвержденной указанным выше постановлением, на аукцион было выставлено право на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Нижегородская область, г. Шахунья, пересечение ул. Гагарина и ул. Первомайская (кадастровый номер <...>:03:0120002:1323), площадь – 4 кв.м. В соответствии с протоколом результатов аукциона межведомственной комиссии по рассмотрению заявлений граждан и юридических лиц по представлению муниципального имущества и земельных участков, проведению торгов, конкурсов, аукционов на территории городского округа г. Шахунья Нижегородской области от 30.06.2013г. аукцион с открытой формой подачи предложений по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для размещения и дальнейшего обслуживания рекламного щита и рекламной конструкции, был признан несостоявшимся. В соответствии с действующим законодательством администрацией городского округа Шахунья Нижегородской области было издано распоряжение №562-р от 10.06.13 «О предоставлении земельного участка на праве аренды», согласно которому, договор аренды земельного участка был заключен с единственным участником торгов - Викуловым А.Ю., сроком на 5 лет.

Таким образом, действия администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области по изданию распоряжения от 10.06.2013 № 562-р «О предоставлении земельного участка на праве аренды» и действия Комитета муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья Нижегородской области по заключению договора № 27 от 10.06.2013 не нарушают требования Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу №1056-ФАС52-10/14 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.