

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-482/2019

23 июня 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – Врио руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «СМУ-1» (ИНН: 2225147038, ОГРН: 1142225003007) – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» (ИНН: 2225036708, ОГРН: 1022201771261) – Н<...> (по доверенности от 01.03.2019),

от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН: 2224164425, ОГРН: 1142224000225) - Г<...> (по доверенности от 23.10.2018),

от котировочной комиссии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - не явились,

рассмотрев жалобу ООО «СМУ-1» (вх. № 199394 от 15.07.2019) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» ((ИНН: 2225036708, ОГРН: 1022201771261) по адресам: г. Барнаул, ул. Л. Толстого, 23, Змеиногорский тракт, 106а, ул. Дальняя, 28 (извещение №31908001259), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

15.07.2019 в управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «СМУ-1» (вх. № 199394 от 15.07.2019) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» по адресам: г. Барнаул, ул. Л. Толстого, 23,

Змеиногорский тракт, 106а, ул. Дальняя, 28 (извещение №31908001259).

Из содержания жалобы следует, что 18.06.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» по адресам: г. Барнаул, ул. Л. Толстого, 23, Змеиногорский тракт, 106а, ул. Дальняя, 28 (извещение №31908001259).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 09.07.2019 ООО «СМУ-1» отказано в допуске к участию в аукционе, ввиду следующего: «участником аукциона в электронной форме не представлены документы и (или) информация, предоставление которых предусмотрено п. 13.4.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика, п. 11.3 (2) документации о проведении аукциона в электронной форме; в заявке участника не установлены столбцы, установление которых предусмотрено формой № 2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией» (в заявке участника отсутствует столбец «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями документации могут не использоваться точные цифровые или иные параметры»; в заявке участника отсутствует столбец «Наименование производителя товара»; согласно п. 11.3 (2) документации о проведении аукциона в электронной форме информация о наименовании производителя товара предоставляется по форме № 2 раздела 22 документации «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией»).

Указанное основание, по мнению подателя жалобы, нарушает порядок проведения торгов.

На заседании Комиссии представители КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» и КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» представили письменные возражения и пояснили, что в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 13.5.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» (далее - Положение) заявка участника электронного аукциона отклоняется комиссией в случае:

1. непредоставления информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствия информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения, требованиям документации о таком аукционе;
3. указания в первой части заявки участника аукциона в электронной форме сведений о таком участнике, позволяющих его идентифицировать и (или) о предлагаемой им цене договора;
4. несоответствия заявки требованиям документации и (или) извещения о закупке.

Пунктом 13.4.1. Положения предусмотрено, что для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком аукционе оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены аукционной документацией, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Пунктом 13.4.2.1 Положения установлено содержание первой части заявки:

- 1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) *наименование производителя товара*, наименование страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 11.2 Документации об электронном аукционе заявка должна быть подготовлена участником закупки в соответствии с формами предоставления информации участником закупки, установленными разделом 22 Документации. Подпунктом 2 пункта 11.3. Документации установлено что Информация о наименовании товара, наименовании производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Документации «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией». Раздел 11 Документации «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик,

требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

Однако, ООО «СМУ-1», вопреки вышеуказанным требованиям, не указали в форме № 2 наименование производителя товара и убрали столбец «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями документации могут не использоваться точные цифровые или иные параметры».

Таким образом, участником закупки ООО «СМУ-1» представлена заявка, не соответствующая требованиям установленным аукционной документацией, в связи с чем, она была отклонена.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Исходя из положений части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Из части 5 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «СМУ-1» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

18.06.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений зданий КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» по адресам: г. Барнаул, ул. Л. Толстого, 23, Змеиногорский тракт, 106а, ул. Дальняя, 28 (извещение №31908001259).

Согласно пункту 13.5.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» (далее - Положение) заявка участника электронного аукциона отклоняется комиссией в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения, требованиям документации о таком аукционе;

3) указания в первой части заявки участника аукциона в электронной форме сведений о таком участнике, позволяющих его идентифицировать и (или) о предлагаемой им цене договора;

4) несоответствия заявки требованиям документации и (или) извещения о закупке.

Пунктом 13.4.1. Положения предусмотрено, что для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком аукционе оператору ЭП **согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены аукционной документацией**, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Пунктом 13.4.2.1 Положения установлено содержание первой части заявки:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) **наименование производителя товара**, наименование страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 11.2 Документации об электронном аукционе **заявка должна быть подготовлена участником закупки в соответствии с формами предоставления информации** участником закупки, **установленными разделом 22 Документации.**

Подпунктом 2 пункта 11.3. Документации установлено что Информация о наименовании товара, наименовании производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Документации «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией». Раздел 11 Документации «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой

услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

Комиссией УФАС установлено, что в форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленной в составе заявки ООО «СМУ-1» не указано наименование производителя товара, а также отсутствует столбец «значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями документации могут не использоваться точные цифровые или иные параметры».

Таким образом, в действиях комиссии по осуществлению закупок, выразившихся в отклонении заявки ООО «СМУ-1» отсутствует нарушение порядка проведения торгов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМУ-1» необоснованной.

Председатель Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.