

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении

№ 4-14.55-566/00-25-15

«17» июля 2015 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля тылового обеспечения и капитального строительства в сфере государственного оборонного заказа Федеральной антимонопольной службы Хисаметдинова И.Р., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-14.55-566/00-25-15, возбужденного в отношении должностного лица — временно исполняющего обязанности начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» <...> по факту нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ

26.06.2015 в Федеральную антимонопольную службу поступило Постановление военного прокурора Петрозаводского гарнизона от 16.06.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица — временно исполняющего обязанности начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» Питерских А.Э. по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.55 КоАП (далее — Постановление), направленное в ФАС России из Управления ФАС России по г. Москве.

В Постановлении указано, что согласно заключенному Минобороны России Государственному контракту № ДГЗ-23/АР-ОГ от 01.07.2014, ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» является Генеральным подрядчиком по выполнению полного комплекса работ по объекту: «Строительство ограждений аэродрома «Бесовец», п.1 Чалана-1, Прионежский район, Республика Карелия» (далее — Государственный контракт).

Согласно копии платежного поручения от 14.11.2014 № 648329 ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» в качестве аванса по Государственному контракту перечислены денежные средства в сумме 209166200 рублей, что составляет 80 % от цены контракта.

В соответствии с пунктом 2.1 Государственного контракта ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» взял на себя обязательство выполнить работы по строительству ограждения аэродрома «Бесовец», а именно:

инженерные изыскания, разработку проектной документации, получение положительного заключения Государственной экспертизы, разработка рабочей документации, строительные-монтажные работы.

В соответствии с пунктом 5.2 раздела 5 «Сроки и порядок выполнения работ» Государственного контракта установлены сроки окончания работ, в том числе:

- строительные-монтажные работы — 15.05.2015.

Каких-либо дополнительных соглашений между Минобороны России и ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» об изменении сроков выполнения Государственного контракта с момента окончания сроков выполнения строительные-монтажных работ, т. е. 15.05.2015, не заключалось.

Вместе с тем, в результате проведенного 15.05.2015 осмотра территории объекта (аэродрома «Бесовец») установлено, что Государственный контракт не исполнен, строительные-монтажные работы по ограждению аэродрома «Бесовец» не выполнены.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 8 Федерального закона № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее — Федеральный закон № 275-ФЗ) головной исполнитель обязан обеспечить поставки продукции по государственному заказу в соответствии с условиями государственного контракта; обеспечивает качество работ, выполняемых по государственному оборонному заказу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиями государственного контракта.

Согласно статьи 24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее- КоАП) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.55 КоАП, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом Директора Федерального агентства специального строительства от 16.12.2014 № 385л/с <...> является временно исполняющим

обязанности начальника
ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России».

Согласно пункту 1 раздела 1 Должностной инструкции начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России», утвержденной Директором Федерального агентства специального строительства от 29.04.2012, начальник ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» относится к категории руководителей.

В соответствии пунктам 8,22 раздела 2 (Должностные обязанности), руководитель предприятия обязан обеспечивать выполнение договорных обязательств по поставке продукции (по количеству, номенклатуре, ассортименту, качеству, срокам и другим условиям); своевременное и качественное выполнение всех договорных обязательств предприятия.

Согласно статьи 15 Федерального закона № 275-ФЗ лица, виновные в нарушении норм Федерального закона № 275-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 14.55 КоАП установлена ответственность за нарушение должностным лицом головного исполнителя условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающихся количества, качества, комплексности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

С учетом изложенного, должностным лицом головного исполнителя — временно исполняющим обязанности начальника
ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» <...> 16.05.2015 по месту исполнения должностных обязанностей в г. Москве, то есть по месту юридического и фактического расположения предприятия (г. Москва, ул. Фруктовая, д. 5А) допущено нарушение условий Государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающееся сроков выполнения работ по строительству ограждения аэродрома «Бесовец» (Республика Карелия, Прионежский район, п. Чалана-1).

Таким образом, должностным лицом головного исполнителя — временно исполняющим обязанности начальника
ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» <...> совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП – нарушение должностным лицом головного исполнителя условий государственного контракта по государственному оборонному заказу.

В соответствии со статьей 24.5 КоАП, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Согласно части 2 статьи 29.4 КоАП при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по

делу об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Таким образом, совершенное должностным лицом головного исполнителя — временно исполняющим обязанности начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» <...> административное правонарушение не является длящимся.

Датой административного правонарушения, совершенного должностным лицом головного исполнителя — временно исполняющим обязанности начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России»<...>, является 16.05.2015.

Следовательно, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено позднее 16.07.2015.

ФАС России были предприняты все меры по уведомлению должностного лица головного исполнителя — временно исполняющего обязанности начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» <...> о месте и времени рассмотрения дела № 4-14.55-556/0025-15 об административном правонарушении.

Однако, в ФАС России отсутствуют документы, подтверждающие надлежащее извещение в установленном порядке <...> о времени и месте рассмотрения дела № 4-14.55-556/0025-15 об административном правонарушении.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП, возбужденное дело об административном правонарушении № 4-14.55-556/0025-15 подлежит прекращению.

Руководствуясь статьями 24.5 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ

Дело № 4-14.55-556/0025-15 об административном правонарушении, возбужденное в отношении должностного лица головного исполнителя — временно исполняющего обязанности начальника ФГУП «Спецстройинжиниринг при Спецстрое России» <...> прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП постановление по делу об

административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суде в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного дня обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.