

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении N 2-06/05-2018

5 июня 2018 г.
Пенза

г.

Я, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 2-06/05-2018, возбужденного в отношении главного инженера филиала «Сервисная компания» Акционерного Общества «Корпорация развития Пензенской области» <...> по факту нарушения Акционерным Обществом «Корпорация развития Пензенской области» (ИНН 5836636863, г. Пенза ул. Володарского 2/20) (далее – АО «Корпорация развития Пензенской области») Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24) (далее – Стандарты раскрытия информации, Стандарты), в его отсутствие.

04.06.2018 г. <...> было направлено ходатайство о рассмотрении дела № 2-06/05-2018 в его отсутствие и направлении материалов дела по адресу организации.

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение поступил протокол № 2-06/05-2018 от 25.04.2018 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), составленный главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) <..> в отношении главного инженера филиала «Сервисная компания» Акционерного Общества «Корпорация развития Пензенской области» <...> и материалы административного дела № 2-06/05-2018.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, представленные материалы и пояснения, прихожу к следующим выводам.

Пензенским УФАС России в рамках исполнения функции, установленной подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС

России от 23.07.2015 № 649/15, осуществляется контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской обл. от 29.12. 2017 N 191 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между филиалом ПАО «МРСК Волги»- Пензаэнерго» и АО «Корпорация развития Пензенской области» с календарной разбивкой: с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года и с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года» установлен и введен в действие тариф для АО «Корпорация развития Пензенской области» , оказывающего услуги по передаче электрической энергии.

23.03.2010 между ОАО «МРСК Волги», ЗАО «Пензенский завод высоких технологий» и ОАО «Пензаэнергосбыт» заключен договор оказания услуг по передаче электроэнергии и купли-продажи электроэнергии в целях компенсации потерь при её передаче. В соответствии с дополнительным соглашением № 5 от 18.07.2008 г. правопреемником прав и обязанностей ЗАО «Пензенский завод высоких технологий» стало ОАО «Корпорация развития Пензенской области».

Исходя из изложенного, АО «Корпорация развития Пензенской области», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии, субъектом розничного рынка электрической энергии (сетевой организацией) и обязано в соответствии с пунктом 2 Стандартов раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

В ходе контроля за раскрытием АО «Корпорация развития Пензенской области» информации в соответствии со Стандартами Пензенским УФАС

России установлено, что по состоянию на 06.03.2018 на сайте АО «Корпорация развития Пензенской области»: <http://krpo.ru/> отсутствуют следующие сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с пунктом 11 Стандартов.

Согласно пункту 12 Стандартов отсутствует информация, которая должна быть размещена до 1 марта:

б)- об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества(подпункт «б» пункта 11 Стандартов) ;

д) -об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (подпункт «д» пункта 11 Стандартов;

ж)- об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу (далее - проект инвестиционной программы) и обосновывающих ее материалах (за исключением сведений, составляющих государственную тайну(подпункт «ж» пункта 11 Стандартов)

з)- о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии (подпункт «з» пункта 11 Стандартов) ;

Также отсутствует информация, которая согласно пункту 12 Стандартов должна быть размещена до 1 апреля:

ж(1)- об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах (подпункт «ж(1)» пункта 11 Стандартов);

л) о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной (подпункт «л» пункта 11 Стандартов);

Согласно пункту 12 Стандартов всегда подлежит раскрытию в сети Интернет следующая информация:

е)- о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для

осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты(подпункт «е» пункта 11 Стандартов);

е(1))- о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в сети Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации (подпункт е(1) пункта 11 Стандартов);

о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организации (подпункт «и » пункта 11 Стандартов);

Согласно пункту 11 Стандартов отсутствует следующая информация:

о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и заключенных договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании (подпункт «в» пункта 11 Стандартов) (предоставляется потребителю в течение 7 дней со дня поступления соответствующего запроса);

о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 (в разбивке по уровням напряжения за 1, 2, 3 кварталы 2017 года); (подпункт «в(1)» пункта 11 Стандартов) (подлежит раскрытию ежеквартально);

об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, о направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических

условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также информацию о составлении и подписании документов о технологическом присоединении (подпункт «е(2)» пункта 11 Стандартов) (доводится до сведения через личный кабинет при поступлении заявки)

о лицах, намеревающихся перераспределить максимальную мощность принадлежащих им энергопринимающих устройств в пользу иных лиц (подпункт «к» пункта 11 Стандартов) (предоставляется по запросу);

об объеме и стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, выданным советом рынка (подпункт «м» пункта 11 Стандартов) (подлежит раскрытию не реже одного раза в месяц);

Из информации, представленной АО «Корпорацией развития Пензенской области» от 26.03.2018 № 885э по запросу антимонопольного управления следует, что на сайте: <http://kpro.ru/> раскрыта информация по подпунктам 9 (б), 9(г) пункта 9 Стандартов; по подпунктам 11(а),11(а1), 11а(2),11(б),11(в),11 в (1), 11(г), 11(е), 11 е(1),11 е (2), 11(ж),11(з),11(и),11(к), 11(л),11(м) пункта 11 Стандартов. Дополнительно к письму от 26.03.2018 № 885э АО «Корпорация развития Пензенской области» уведомляет о создании на официальном сайте специализированного раздела в рамках модернизации.

Вместе с тем, по состоянию на 22.03.2018 на сайте АО «Корпорации развития Пензенской области» отсутствует информация, предусмотренная подпунктами «е», «з», «и» пункта 11 Стандартов.

Из представленных АО «Корпорация развития Пензенской области» материалов следует, что должностным лицом, ответственным за раскрытие информации в соответствии со Стандартами является главный инженер Филиала «СК» АО «Корпорация развития Пензенской области» <..>.

По информации АО «Корпорация развития Пензенской области», поступившей в Пензенское УФАС России письмом от 20.04.2018 г. № 1254 должностным лицом персонально ответственным за достоверность и своевременность предоставления всей необходимой технической и иной документации ,связанной с государственным регулированием на услуги по передаче электроэнергии ,предоставление отчетов, ответов, запросов, и иной информации в соответствии с п.п. 2.8. Должностной инструкции главного инженера филиала «Сервисная компания» является<...>.

Приказом АО «Корпорация развития Пензенской области» <...> ответственным за предоставление и раскрытие информации о деятельности организации в сфере электроэнергетики назначен главный инженер Филиала «СК» <...>.

В связи с занимаемой должностью главному инженеру Филиала «СК» АО «Корпорация развития Пензенской области» <...> должно было быть известно об обязанности АО «Корпорация развития Пензенской области» как субъекта розничного рынка электрической энергии обеспечить свободный доступ к информации о регулируемой деятельности Общества в установленном Стандартами раскрытия информации объеме и в определенных Стандартами сроки. Однако мер по обеспечению надлежащего контроля за своевременным исполнением АО «Корпорация развития Пензенской области» обязанности раскрытия информации согласно Стандартам <...> предпринято не было.

При выявлении факта нарушения субъектом розничного рынка электроэнергии АО «Корпорация развития Пензенской области» установленных Стандартами раскрытия информации порядка и сроков опубликования информации главному инженеру филиала «Сервисная компания» Акционерного Общества «Корпорация развития Пензенской области» <..>. обязано было совершить действия направленные на раскрытие информации на сайте предусмотренную подпунктами «е» и «и» пункта 11 Стандартов.

В соответствии со статьей 9.15. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее - КоАП РФ) нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, в действиях главного инженера Филиала «СК» АО «Корпорация развития Пензенской области» <...> содержится состав правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом розничного рынка электроэнергии «Корпорация развития Пензенской области» установленных Стандартами раскрытия информации порядка и сроков опубликования информации.

Место совершения правонарушения – г. Пенза.

Время совершения правонарушения – март-июнь 2018 года.

На основании части 2 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер

совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ принято:

-<..> ранее к административной ответственности по статье 9.15 КоАП РФ не привлекался.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Обстоятельств согласно статье 2.9 КоАП РФ, свидетельствующих о малозначительности совершенного <...> административного правонарушения, при рассмотрении дела не выявлено.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, является правонарушением в области энергетики и посягает на интересы неограниченного круга лиц, потребителей в области энергетики и оказания соответствующих услуг. Государственный контроль за соблюдением Стандартов раскрытия информации направлен на защиту интересов неограниченного круга лиц, на обеспечение доступа к информации о деятельности субъектов рынков электрической энергии, независимо от цели получения такой информации, а также на обеспечение прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии.

Нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти в электронных средствах массовой информации, препятствует эффективной реализации антимонопольным органом полномочий по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона, а также ощутимо мешает в реализации соответствующих функций в сфере государственного управления (контроля). В связи с чем имеется существенная угроза охраняемым законом общественным отношениям.

Исходя из характера, совершенного <..> административного правонарушения, имущественного и финансового положения, привлекаемого к ответственности физического лица, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность,

руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, а также статьей 9.15 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать главного инженера филиала «Сервисная компания» Акционерного Общества «Корпорация развития Пензенской области» <..> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

2. Наложить на главного инженера филиала «Сервисная компания» Акционерного Общества «Корпорация развития Пензенской области» <...> административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить согласно реквизитам на перечисление штрафных санкций, налагаемых антимонопольными органами в соответствии КоАП РФ.

Врио руководителя управления

