

Дело № 366/1фз-19

Заказчик (единая комиссия):

ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58
Федерального медико-биологического агентства»

164502, Архангельская обл., г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

E-mail: kalinovamn@med58.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Ростовская ТМК"

346720, Ростовская обл., г.Аксай, ул.Гуляева 70, пом.20

E-mail: dm_company@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

11 января 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Н.В.

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Боева И.А. (доверенность от 10.01.2019);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил. Заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

УСТАНОВИЛА:

27 декабря 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Ростовская ТМК" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку диализаторов (извещение № 0324100001118000335).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отказом ООО "Ростовская ТМК" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 10.01.2019 № 112-2-20.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

05.12.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100001118000335 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения на поставку диализаторов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена – 2 537 655,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.12.2018 было подано 6 заявок, которым были присвоены соответствующие порядковые номера.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 15.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.12.2018 участнику с порядковым номером заявки 15 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе. Участник закупки в заявке на участие в аукционе указал характеристики товара, не соответствующие требованиям технического задания аукционной документации. В заявке указано точное значение показателей, тогда как в инструкции по применению диализаторов «B series» отражены значения допустимого отклонения данных клиренса, который составляет +/-10%, соответственно данные заявки № 15 не соответствуют значениям, указанным в техническом задании аукционной документации».

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная указанным подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 9 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

| № п/п | Наименование товара | Технические характеристики |
|-------|---------------------|--|
| | | Капиллярный диализатор для проведения гемодиализа и гемодиализации. 1. Площадь поверхности мембраны, м2: 1,3 +/- 0,1 2. Материал мембраны: синтетическая 3. Объем заполнения, мл: от 0 до 100 включительно 4. Коэффициент ультрафильтрации мл./час x мм. рт.ст.: более |

| | | |
|---|-------------------------------|---|
| 1 | Диализатор капиллярный | <p>40,0</p> <p>5. Клиренс (мл./мин.) при $Q_b=300$мл/мин, $Q_d=500$мл/мин, $Q_f=0$:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мочевины - не менее 261 - креатинин - не менее 230 - фосфаты - не менее 220 - витамин B12 - не менее 155 <p>6. Стерилизация: паровая или гамма-облучение</p> |
| 2 | Диализатор капиллярный | <p>Капиллярный диализатор для проведения гемодиализа и гемодиализации.</p> <p>1. Площадь поверхности мембраны, м²: 1,7 +/- 0,1</p> <p>2. Материал мембраны: синтетическая</p> <p>3. Коэффициент ультрафильтрации мл./час x мм. рт.ст.: более 40,0</p> <p>5. Клиренс (мл./мин.) при $Q_b=300$мл/мин, $Q_d=500$мл/мин, $Q_f=0$:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мочевины - не менее 275 - креатинин - не менее 250 - фосфаты - не менее 238 - витамин B12 - не менее 176 <p>6. Стерилизация: паровая или гамма-облучение</p> |
| 3 | Диализатор капиллярный | <p>Капиллярный диализатор для проведения гемодиализа и гемодиализации.</p> <p>1. Площадь поверхности мембраны, м²: 2,1 +/- 0,1</p> <p>2. Материал мембраны: синтетическая</p> <p>3. Коэффициент ультрафильтрации мл./час x мм. рт.ст.: более 40,0</p> <p>4. Клиренс (мл./мин.) при $Q_b=300$мл/мин, $Q_d=500$мл/мин, $Q_f=0$:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мочевины - не менее 278 - креатинин - не менее 261 - фосфаты - не менее 248 - витамин B12 - не менее 192 <p>5. Стерилизация: паровая или гамма-облучение</p> |

В подпункте 8 пункта 10 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более... и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 15) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

| № п/п | Наименование товара, предлагаемого к поставке | Характеристики товара, предлагаемого к поставке участником электронного аукциона, указание на товарный знак (при наличии) |
|-------|---|---|
| 1 | Диализатор синтетический B-series B-14H, артикул BMH 0314 | Капиллярный диализатор для проведения гемодиализа и гемодиализации. 1. Площадь поверхности мембраны, м2: 1,4 2. Материал мембраны: синтетическая 3. Объем заполнения, мл: 76 4. Коэффициент ультрафильтрации мл./час x мм. рт.ст.: 60,0 5. Клиренс (мл./мин.) при Qb=300мл/мин, Qd=500мл/мин, Qf=0: - мочевины - 286 - креатинин - 258 - фосфаты - 242 - витамин B12 - 187 6. Стерилизация: гамма-облучение |
| 2 | Диализатор синтетический B-series B-18H, артикул BMH 0318 | Капиллярный диализатор для проведения гемодиализа и гемодиализации. 1. Площадь поверхности мембраны, м2: 1,8 2. Материал мембраны: синтетическая 3. Коэффициент ультрафильтрации мл./час x мм. рт.ст.: 73,0 5. Клиренс (мл./мин.) при Qb=300мл/мин, Qd=500мл/мин, Qf=0: - мочевины - 302 - креатинин - 286 - фосфаты - 275 - витамин B12 - 214 6. Стерилизация: гамма-облучение |
| 3 | Диализатор синтетический B-series B-20H, артикул BMH 0320 | Капиллярный диализатор для проведения гемодиализа и гемодиализации. 1. Площадь поверхности мембраны, м2: 2,0 2. Материал мембраны: синтетическая 3. Коэффициент ультрафильтрации мл./час x мм. рт.ст.: 78,0 4. Клиренс (мл./мин.) при Qb=300мл/мин, Qd=500мл/мин, Qf=0: - мочевины - 308 - креатинин - 297 - фосфаты - 288 - витамин B12 - 228 5. Стерилизация: гамма-облучение |

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что заявка соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что единой комиссией Заказчика в заявке Заявителя выявлена недостоверная информация, а именно: в заявке указаны значения по клиренсам с учетом +10% от номинальных, установленных в инструкции по эксплуатации

предлагаемых к поставке диализаторов «B-series» (производитель Бейн Медикал Эквипмент (Гуанчжоу) Ко.,Лтд, Китай), тогда как номинальные значения не соответствуют требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе. Данная инструкция представлена в материалы дела.

Следовательно, Заказчиком доказано, что в заявке представлена недостоверная информация, Комиссия Архангельского УФАС России соглашается с мнением представителя Заказчика.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "Ростовская ТМК" в допуске к участию в электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе; 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем; 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.12.2018 неверно указано обоснование решения о несоответствии в заявке ООО «Ростовская ТМК» характеристик товара требованиям технического задания аукционной документации, тогда как в заявке представлена недостоверная информация.

Таким образом, единая комиссия нарушила часть 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Ростовская ТМК" необоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданную заказчиком – ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства», нарушившей часть 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова